

### 城镇化迈向新阶段

来自江苏泗洪农村的许海丽,不到20岁就来到陕西西安打工,做过保姆、当过厨师,后来经营早餐车,一干就是10多年。

得益于西安市户籍制度改革,许海丽拿到居住证,大女儿在西安参加高考,考上了咸阳的一所大学;小儿子在家附近读了小学,成绩也不错。

他乡成故乡,许海丽的故事是我国新型城镇化建设的一个缩影。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视新型城镇化工作,明确提出以人为核心、以提高质量为导向的新型城镇化战略,为新型城镇化工作指明了方向、提供了基本遵循,推动我国城镇化进入提质增效新阶段。

一组组数据,标注着人类历史上少有的城镇化飞跃。

——城市人口规模持续扩大。2024年末,全国城镇常住人口为94350万人,常住人口城镇化率达到67%,相当于每3人中有2人常住城镇。2023年末,全国常住人口超过500万的城市有29个,超过1000万的城市有11个。

——城市经济实力日益增强。2024年末,全国共有27座城市GDP超过1万亿元,其中有9座城市GDP超过2万亿元。产业结构明显优化,2023年地级以上城市三次产业增加值比重分别为2.8%、36.8%和60.4%。

——综合承载能力不断提升。2024年末,全国城市轨道交通运营线路326条,运营里程10923.8公里。2023年末,全国城市供水普及率99.43%,燃气普及率98.25%,集中供热面积115.49亿平方米。

——城市发展格局逐步优化。“两横三纵”城镇化战略格局基本形成,19个城市群承载了我国75%以上的城镇人口、贡献了80%以上的国内生产总值,成为我国新型城镇化的主体形态。与此同时,现代化都市圈加快培育,大中小城市发展更加协调。

### 规划建设治理水平不断提高

党的十八大以来,各地把人民城市理念融入城市发展全过程和城市工作各方面,不断提高城市规划、建设、治理水平,让一座座现代化城市,托举起人民群众更加幸福的美好生活。

行走在雄安新区,地面看不到井盖密布,空中看不到线

缆交错。谋定后动,规划先行。雄安的整洁有序,得益于“先地下、后地上、合理开发利用地下空间”的规划理念。

先谋后动,规划引领。雄安新区保持历史耐心和战略定力,以创造历史、追求艺术的精神,高强度、高密度、高质量地推进规划编制,做到“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设,不要留历史遗憾”。

先后有60多位院士、国内外200多个团队、3500多名专家和技术人员参与新区规划体系编制,以《河北雄安新区规划纲要》为统领,“1+4+N”规划体系逐步成型,为新区稳步承接北京非首都功能疏解,实现高标准规划、高质量建设奠定坚实基础。

“从来没见过这样编制一座城市的规划。”不少参与雄安新区规划编制的专家感慨。

城市治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。

党的十八大以来,城市治理工作深入贯彻新发展理念,准确分析城市发展的历史方位,结合城市发展的新阶段、新要求,积极探索城市治理新模式,城市治理的现代化水平不断提高,城市生活更宜居、更美好。

——城市治理更智能。围绕交通拥堵治理,云南省曲靖市富源县将城区道路4个停车场进行智能化改造,城区近900个车位实现智能化管理;重要路段停车场实行月租、年租优惠政策,实行晚八点至早八点免费停放政策;规范非机动车停放位近6000个。

——城市治理更高效。

2019年以来,北京市坚持以人民为中心的发展思想,探索了一条以12345市民服务热线为平台,党建引领接诉即办改革的城市变革,走出了一条以热线撬动超大城市治理的生动实践。

——城市治理更有温度。湖北武汉城管系统全面推广“共情执法”,以“共情”破题,不仅消解了执法者与群众的“心理距离”,更探索出一条“有力度更有温度”的现代化治理路径,真正架起了一座连通执法与民生的桥梁。

### 城市更加宜居宜业

城市是人民美好生活的空间载体,城市建设必须把让人民宜居安居放在首位。党的十八大以来,我国住房保障工作扎实推进,城市更新行动稳步开展,城市人居环境和生活品质不断提升。

早上八点,张明在家楼下的便利店买完早餐,不用像以前一样挤地铁,步行10分钟就能走进公司车间——自从跟同事搬到泊寓·九龙租赁社区后,张明的通勤生活就改变了。

泊寓·九龙租赁社区位于安徽省合肥市经开区九龙路与汤口路交叉口,地处格力工业园、应流工业园等产业区,及安徽大学、安徽建筑大学等高校聚集区。全期共规划933套租赁住房,重点为片区内医疗、科研等人才提供租赁住房服务,进一步推动实现“职住平衡”。

社区配有24小时安防、人脸识别、智能门锁等系统。同时,社区考虑青年人群的社交需求,还配备约500平方米的公共区域,集合了阅读、影音、会议、健身等功能,租户不出社区,即可体验“运动、休闲、社交一体化”多元生活。

社区生态是最吸引张明的地方。“上周社区组织的‘九龙音乐荟’吸引了100多位租户参与,其中不少是产业园区里各个企业的技术骨干。”

住房,是民生之要。党的十八大以来,保障性住房建设稳步推进,住房保障体系不断完善,住房保障能力持续增强,为推动实现全体人民住有所居的目标发挥了重要作用。

数据显示,我国城镇人均住房建筑面积超过40平方米,建成世界上最大住房保障体系,累计建设各类保障性住房和棚改安置住房6800多万套,1.7亿多住房困难家庭圆了住房梦。

城市更新是改善民生的重要切口。党的十八大以来,各地紧跟民生需求、完善城市功能,因地制宜推动城市更新,促进城市高质量发展。

今年6月,上海市静安区彭浦新村街道彭一小区2110户居民陆续拿到钥匙,回到经过原地拆除重建的新家。这座上海市内非成套拆除重建改造项目中建体量最大、居民户数最多、情况最复杂、改造难度最高的非成套旧住房小区宣告改造完成。

“房子和人一样总会老的,是改造项目让我的‘老房子’变成了‘好房子’。”72岁的周红顺也是彭一小区的“老居民”,6岁时随父母搬到了这里,曾7个人挤在26.5平方米的“老破小”里。如今,走进使用面积约29平方米的新房,周红顺笑得合不拢嘴。

建于20世纪50年代的彭浦新村曾是不少劳动模范、先进工作者的居住地,但经过60多年的风雨,当年令人羡慕的

## 我国城市发展取得历史性成就 城镇化水平不断提升 人民城市新格局正在形成

■中国城市报记者 邢 沁

中国大地上,690多座城市星罗棋布,9.4亿人生活在城镇。一座座城市托举起人民群众对美好生活的向往。

党的十八大以来,我国推进以人为核心的新型城镇化,把人民城市理念贯穿规划、建设、治理全过程,扎实推进住房保障工作,实施城市更新行动,加强城乡历史文化保护传承,改善城市生态环境,绘就一幅宜居、韧性强、智慧、人文交相辉映的城市新画卷。

① 7月17日清晨,航拍广西北海市合浦县还珠广场一带,绿树成荫,风景如画,与城市楼宇相映成景。近年来,北海市合浦县积极推进城市更新,实施老旧小区、各类公园、绿地绿道、主题广场等既有片区更新改造,注重文化、旅游、餐饮、休闲娱乐等一体打造,一批“新”空间正为城市文旅融合发展注入新活力。

人民图片

② 日前,河北雄安新区雄东电缆隧道内,“雄电灵犀智巡机器人”在工作。AI巡检机器人、无人快递车、智能楼宇机器人等众多创新智能科技的应用让这座“未来之城”科技范儿十足。

中新社记者 韩 冰摄

③ 夏日时节,江苏省扬州市宋夹城体育休闲公园叶茂花繁,绿意葱茏,吸引众多市民游客休闲游玩。近年来,江苏省扬州市在道路节点、小区周边、市区街角等地,因地制宜推进公园建设,将城市角落打造成当地市民日常休闲的公园。为居民游客提供了健身、休息、游玩的好去处。

人民图片

中颗颗明珠,串联起苏州的历史文脉。

在平江路南入口处,一处碑亭展示着宋代摹绘平江府即古时苏州城的《平江图》。《平江图》清晰描绘了古苏州的平面轮廓和街巷布局,其中“水陆并行、河街相邻”之格局,跨越百年延续至今,几无二致。

长期以来,苏州市先后实施平江路风貌保护与环境整治工程、古建老宅活化利用工程、“平江九巷”复兴工程等,深入挖掘历史街区和历史建筑文脉内涵,高质量、精细化推进平江历史文化街区保护更新工程,吸引大批游客前来旅游观光。

“出圈”的不仅仅是苏州平江路。从福建福州三坊七巷,再到江苏扬州仁丰里古街,再到广东潮州牌坊街……如今,越来越多的“老街巷”变为“新地标”,成为人们领略城市文化魅力的一扇窗口。

历史是城市的记忆,文化是城市的灵魂。党的十八大以来,习近平总书记多次强调城市历史文化保护和历史文化传承的重要性,为古城保护与发展指明了方向、提供了根本遵循。

一个个惠民项目、一幕幕生活场景,记录着城市更新行动的新进展。数据显示,2019年至2024年,全国累计开工改造老旧小区28万个,惠及居民超过1.2亿人,实施居住建筑节能改造4.46亿平方米,建设养老、托育等各类社区服务设施7.8万个。

### 延续城市历史文脉

一座姑苏城,半部江南诗。一条平江路,半座姑苏城。

漫步江苏省苏州市平江路,只见巷陌纵横、水道交错。世界文化遗产耦园,顾颉刚、叶圣陶等名人故居,昆曲、刺绣等非遗文化……这些璀璨的历史文化遗产,如同散落在历史长河

中,不改变建筑外观的前提下,对街区单体历史建筑和传统民居院落进行保护性修缮,在建筑内部增设生活设施,并引入市政基础设施管线。

——共同参与,让历史文化助力基层治理。逢源大街—荔湾湖历史文化街区是广东省广州市首个由政府全程主导、多方参与共建的“居民+专业者”共同缔造城市更新微改造项目。项目由行政主管部门牵头成立“泮塘五约微改造共同缔造委员会”,发动片区居民、商户、专家学者、广大群众、志愿者等多方力量共同参与片区改造。

如今,76.7万处不可移动文物、143座国家历史文化名城、近1300片历史文化街区、6.8万处历史建筑,构成了传承中华优秀传统文化的丰厚载体,让城市留住记忆,让人们记住乡愁。

### 谱写生态文明新篇章

夏日清晨,漫步山西省长治市“三河一渠”生态廊道,黑水河与南护城河交汇处的长子门公园内,河畅水清,燕语莺啼,岸绿景美。滨水栈道上,市民悠闲漫步,不时有孩童奔跑而过。

如此秀丽景色,让人很难想象这里曾经是杂草丛生、污水横流、污染严重的小河沟。“以前,路过这里得憋气小跑。”长治市潞州区常青街道长子门村居民王爱莲回忆说。

由石子河、黑水河、南护城河和东防洪渠组成的“三河一渠”环城水系,是长治城市生态系统的重要组成部分。近年来,长治持续推进“三河一渠”生态治理与修复工程,让曾经浑浊的河道重现清澈,沿岸植被覆盖率大幅提升,形成了多层次、多色彩的生态景观带。

长治“三河一渠”的蝶变是我国城市生态环境持续改善的一个缩影。放眼全国,类似的

变化比比皆是。

党的十八大以来,一系列有重点、有力度、有成效的环境整治行动持续发力——

为了空气常新,从2013年开始,大气污染防治行动计划、打赢蓝天保卫战三年行动计划、空气质量持续改善行动计划接续出台。

为了绿水长流,以党政领导负责制为核心的河湖长制责任体系全面建立。我国七大流域全部建立省级河湖长联席会议机制,南水北调、引江济淮等110个大型引调水工程推行河湖长制。

为了青山常在,三北防护林、天然林保护等重大生态工程深入推进。各地开展丰富多彩的义务植树活动,不断创新生态造林方式,让绿色发展理念深入人心。

一项项改革举措,汇聚起持续攻坚的强大合力,推动城市生态环境质量持续改善——

头顶的蓝天更多了。2024年全国地级及以上城市PM2.5平均浓度为29.3微克/立方米,同比下降2.7%,连续5年稳定达标,蓝天白云成为城市常态。身边的河湖更清了。2024年全国优良水质断面比例达到90.4%,首次超过90%。长江干流连续5年、黄河干流连续3年全国全线水质稳定保持在Ⅱ类。全国地级及以上城市黑臭水体基本消除。

脚下的大地更绿了。截至今年1月,全国城市建成区绿化覆盖率达到43.32%,城市人均公园绿地面积达到15.65平方米。建成国家森林城市212个。

循大道,至万里。我们坚信,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心的发展思想,坚持新发展理念,遵循城市发展规律,深入贯彻中央城市工作会议精神,中国城市必将书写高质量发展新篇章。



④ 6月30日,深中通道通车一周年,总车流量超3155万车次,日均超8.64万车次,约占珠江口过江总车流量的五分之一,为促进珠江口东西两岸及粤港澳大湾区高效融合发展、做实粤港澳大湾区“一点两地”战略定位,切实发挥了交通开路先锋作用。

广东省中山市委宣传部供图