

四川省南充市嘉陵区： 便民摊区让城市管理更有人情味

编者按：

城市建设必须把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民。城市治理的现代化，不仅体现在高楼大厦和宽阔马路上，更蕴含在街头巷尾的烟火气、校门口的畅通路、家门口的便民摊里。四川省南充市嘉陵区以“小切口”撬动“大民生”，通过一系列创新举措，推动城市管理从“刚性执法”向“柔性服务”转变，探索出一条精细化、人性化、可持续的治理新路。嘉陵区的实践表明，城市治理的核心在于以人民为中心，在细微处见真章，在服务中显温度。这份民生答卷，不仅提升了城市品质，更温暖了百姓心田，值得借鉴与思考。为此，中国城市报从本期开始将推出系列报道。

■曹 阳 向小顺

5月22日清晨，四川省南充市嘉陵区玉河路街口的便民摊区打破了寂静，开启了热闹的早市。早点摊前，蒸汽腾腾，香气四溢。摊主们热情地招呼着每一位顾客。“老板，来一份包子。”“好嘞，马上给您装。”……这样的对话此起彼伏。送孩子上学的家长、赶着上班的人们、晨练后的老人……全都汇聚于此，享受着便捷的早餐服务。

摊主陈秀莲满脸笑容地说：“政府划立这个摊位，可真是帮了大忙。以前我们像打游击一样，到处换地方，还总担心被驱赶。如今有了固定摊位，不收摊位费，附近几个小区人流量又大，生意稳定多了。”

“卖的都是自己家种的菜，以前没有固定的摊位，东躲西藏的。现在设置了临时便民摊点，我们卖菜方便了，周围的居民们买菜也方便了。”菜农王大姐在规划好的摊位上，整齐摆放好自家种植的各种新鲜

蔬菜，以便周边的市民前来购买。王大姐说：“每天都有一些老顾客到这里买菜，现在能卖不少呢！”

流动摊贩占道经营、影响市容、交通堵塞等问题一直是城市管理的难点。但是，“小地摊关系大民生”。自2022年以来，嘉陵区综合行政执法局按照“疏堵结合、便民利民”的原则，多次开展实地调研摸底工作，根据街道类别、业态分布、人口密度等因素，在玉河路、满乐街、学府路、春茶路等区域设置了21处便民摊区，640余个经营摊位，涵盖早餐、果蔬、修配、日用品等多种业态。严格按照“三定六统一”管理便民摊区经营者，创新建立了“摊长制+积分制”双轨管理机制：摊区积分制以12分为基础分，按照每周一次巡回检查、每月一次总体评价的方式实行评分，当积分清零时，经营业主将被暂停营业或者退出摊区，形成了“自我管理、互相监督、共同提升”的良性治理

生态。同时，在不影响交通通行和环境卫生的前提下，在居民聚集区域合理设置潮汐市场，通过错峰开放、动态调配摊位资源，既满足摊贩经营需求，又为市民提供便利。

最近，在嘉陵城区路边摆摊多年的摊贩于家河，当面向嘉陵区综合行政执法局表示感谢。他说：“我身有残疾，靠摆地摊卖水果蔬菜维持生计。以前租不起门面，一直在巷子里流动摆摊，每天都是提心吊胆的，怕被城管驱赶。现在有了固定的摊位，终于可以安心摆摊了。”

两个月前，城管队员了解到于家河的困难，就把他安置到了便民疏导点摆摊，结束了他多年的“漂泊”生活，他们全家都很感激。于家河说：“现在可以安安心心地做生意，不用再和城管玩‘猫鼠游戏’了。”

“以前为了城市管理和市民的需要，城管和摊贩的确产生了一些摩擦和冲突，城管和

摊贩的关系甚至于被一些人说是猫和老鼠的关系。但是，城管和摊贩的关系不应是猫和老鼠的关系，而是鱼水关系。”嘉陵区综合行政执法局长任毅说，便民市场和临时销售点不仅是买卖的场所，更是生活的舞台，它承载着老百姓的日常所需，展现了城市最真实、最生动的一面。只有不断探索政府管理与经营主体之间的良性互动，求取双向奔赴、互相满意的“最大公约数”，才能守护城市烟火气，提升群众幸福感。

随着执法理念从传统的“执法型”向“服务型”的深刻转变，城管和摊贩从“猫鼠关系”转变为“鱼水关系”的良好愿景在嘉陵区变为现实。如今，在嘉陵区的大街小巷，一个个整齐划一的便民摊区成为城市亮丽的风景线。据统计，便民摊区直接或间接带动就业超过2000人，成为稳就业、惠民生的重要抓手。

山东日照： 推动海岸线修复治理

近年来，山东省日照市对沿海裸露场地及岸线破损处进行生态修复，建成约28公里的阳光海岸绿道，为市民和游客提供了运动休闲好去处。图为日照市阳光海岸绿道。

史家民摄



城 讯

中国县域治理现代化 论坛在北京召开

本报讯（记者郑新钰）近日，中国县域治理现代化论坛暨《中国县域治理现代化发展指数（2025）》发布会在北京召开。本次会议由中国人民大学国家发展与战略研究院、中国人民大学南水北调高质量发展战略研究院、中国人民大学公共管理学院联合举办。会议邀请来自政府、高校、科研院所的专家学者，共同见证《中国县域治理现代化发展指数（2025）》发布。

中国人民大学国家发展与战略研究院国家治理研究中心主任、南水北调高质量发展战略研究院院长祁凡骥汇报了《中国县域治理现代化总报告》。他表示，本次报告在去年基础上进行了重要优化升级，揭示了我国县域治理现代化的内在发展规律，深入阐释了当前县域治理现代化的关键特征，并围绕未来发展方向提出了建设性建议。

主旨演讲环节，中国人事科学院副院长李建忠表示，在城镇化进程加速的背景下，县域在人才的引用预留方面将面临更大的挑战。鼓励人才向基层流动，县域需要树立强烈的人才意识，关注基层人才的职业发展，强化人才激励机制，通过多层次的人才资源开发、培养模式创新，促进县域经济发展，提升县域治理水平。

内蒙古自治区阿拉善高新区： 精心织“网” 幸福满“格”

■杨占军

每天早晨和晚上，社区城市党群服务中心活动室和小区居民活动室内人头攒动、热闹非凡。有的居民在健身器材上锻炼、有的居民在比拼球技、有的居民围坐在四方桌前切磋棋艺……人们的脸上都洋溢着幸福的笑容。这是内蒙古自治区阿拉善高新技术产业开发区（简称“高新区”）“微网善治”工作中的一项特色服务活动，看似简单的服务，背后却是“微网格”精准对接居民需求的暖心实践。

“之前走访时，很多居民群众反映想找个地方一起锻炼，既能强身健体，又能增进邻里交流。”第八网格的网格员说道。在“微网善治”工作中，像这样的“民情日记”几乎每天都会更新。通过入户走访、线上群聊，网格员们把居民的“小心愿”一一记下，社区再根据需求“量身定制”服务。

活动场所的错时段服务，正是这样“听需于民”的结果。高新区乌兰布和社区聚焦新业态、新就业群体和居民群众需求，通过党建引领、资源整合、服

务升级，打造并投入使用党群服务中心爱心驿站。这个集休息歇脚、取暖纳凉、饮水热饭、手机充电、工具借用、书刊阅读等多功能于一体便民服务站的诞生，不仅是社区基层治理的一次大胆创新实践，更是打通了社区服务居民的“最后一公里”。

“咱不能坐等服务，得走出办公室，走入居民群众家中，着力解决群众急难愁盼。”玛拉沁社区党支部书记、居委会主任周冬瑞说。

面对基层治理“倒金字塔”分布难题，高新区严格按照《建

立“微网善治”工作机制》要求，组织两个社区开展“微网善治”行动，按照300户左右划分辖区微网格30个，同步构建“网格（小区）党组织+专职网格员+楼栋长”的“铁三角”基层治理机制，不断缩小“作战单元”，拓展服务边界，实现基层治理全覆盖、服务管理精细化。

未来，高新区将继续以“微网善治”为依托，聚焦居民需求，创新服务载体，用“微网格”织就“幸福网”，兜住居民群众稳稳的幸福，绘就基层微治理的温暖画卷。