

全域党建

下好“绣花”功夫 织就善治画卷

打造高质量党建引领宜业宜居“人民之城”建设雄安场景

■河北雄安新区党群工作部

2023年5月10日,习近平总书记到河北雄安新区容东片区南文营社区考察时强调:“要同步推进城市治理现代化,从一开始就下好‘绣花’功夫,积极推进基本公共服务均等化,构筑新时代宜业宜居的‘人民之城’。”雄安新区牢记嘱托、感恩奋进,积极探索党建引领人民城市建设方法路径,构建“党建引领、多位一体、三治融合、数字赋能、共建共享”的城市基层治理新格局,凝心聚力建设美好幸福“未来之城”。近年来,贤溪、罗河、双文等社区获评全国“完整社区建设试点”社区、全国社会治理创新案例、全国社区党建案例征集最佳案例等荣誉。

坚持党建引领 构建精简高效社区治理机制

雄安新区把社区治理机制建设作为最重要的基础性工作来抓,持续健全完善社区治理体系和治理制度,有效提升社区治理整体水平。

构建基层治理新架构。在新建片区探索实行“新区一片区”两级管理机制和“新区一片区一社区”三级服务模式,把社区内的党建和政法综治、民政、城管、信访、市场监管、卫生健康、应急管理等各类网格统一整合,根据单位分布、居民数量、管理需要等,划分208个社区治理网格。在社区、网格、楼栋设立党组织,推动形成“社区党总支—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级党组织体系,成立网格级党支部97个,将2800余名回迁党员充实到社区网格,成立“雄安共配”行业党支部、“车手微家”快递小哥党支部等各领域党组织,夯实基层治理组织基础。推动三县全面优化社区党组织设置,认真落实党组织设置有关规定,科学研判分析,将超大社区党支部升级为社区党总支或党委,提升社区基层党组织能动性。

推行基层治理新机制。指导三县和新建片区建立党建引领基层治理领导协调机制,强化片区管委会和社区党组织统筹协调,完善党建联席会议制度,定期研究政策、部署工作、督办任务、推进落实。积极构建“1+3+N”一呼联动工作机制,以社区党总支为核心,物业、建设、执法部门为常驻单位,多个党建联建单位联动共



河北雄安新区容东片区鸟瞰。

治,有力推动资源服务下沉,将体制机制优势转化为基层治理效能。建立民情、政务两本台账,推行问题、资源、责任三张清单的“两台账、三清单”管理制度,探索群众点单、高效办单、全程督单、书记问单、群众评单的“五单工作法”,打造“社区党群服务中心—小区党群服务站”两级党建服务阵地,实行三级代办(党群办、小区办、上门办)工作制度,打通治理“最后一米”。

打造基层治理新样板。深化“一社一品”社区党建工作,挖掘和培育一批创新性强、实效突出、可供推广的党建品牌,以党建为引领、业务为抓手、品牌为载体提升基层治理水平。开展“十佳社区党建品牌”评选活动,指导培育社区党建品牌48个,推出“文营初心”等一批特色社区党建品牌,以品牌创建为载体,持续增强社区党组织政治功能和组织功能。

坚持多位一体 构建多方参与协同治理格局

雄安新区坚持重心下移、资源下沉,建设人人有责、人人尽责、人人享有的协同治理共同体。

以专业化社工队伍夯实治理根基。创新推行社区工作者队伍建设“四专四化”机制,出台社区工作者管理办法,培育雄安城市“绣花人”,夯实基层治理的人才保障。专项渠道选优,推动配备规范化。聚焦向城市管理转变需要,采用长期动态足额标准来配备社区工作者员额,适度超前储备,配强社工骨干力量;坚持“公开招聘、竞争上岗、择优录用”的原则,按照每万城镇常住人口拥有社

区工作者18人以上的标准配备,采用线上线下相结合的方式开展笔试、面试,打破时空局限,提高招聘质效。专业素能提升,推动培育立体化。构建“新区示范培训、县和片区骨干培训、社区兜底”全员培训的分级培训体系,编制《雄安新区社区工作者培训教材》等标准化课程体系,创新“陪伴式”人才成长模式,培训提升社工专业素质,2024年新增持证人员56人,持证比例达66%,同比提升19%。专职管聘考评,推动管理科学化。完善薪酬待遇体系,优化绩效考核机制,探索将社区工作者骨干纳入事业编制管理,打通职业晋升“天花板”。专注群众需求,推动治理现代化。坚持社区党组织引领,引导广大社区工作者争当基层治理排头兵,聚焦群众需要提供精细服务,切实衔接好安居和乐业,让群众住得稳、过得安、有奔头。

以组织化参与汇集社会力量。发挥党建引领作用,将各类群体纳入社区治理体系中,聚力共建美好家园。健全社区党组织、社区居委会、物业服务委员会、楼门长、物业服务公司、综合服务站等协调联动的“多位一体”社区治理体系,以社区党建联席会议为依托共商社区事务。社区党组织牵头培育“望仔书社”等社团组织80余个,培育“萤火虫”“小螺号”等社区志愿者服务子品牌200余个,注册志愿者9000余人,建立健全社区志愿者常态化服务体系,实现党组织领导下群众自我管理、自我服务。

以立体化党建联建凝聚治理合力。印发《关于开展新区本级机关企事业单位党组织和

在职党员“双报到”工作的通知》,组织新区49个单位党组织和1200余名在职党员到社区报到,与社区党组织深入开展结对共建,报到党员通过加入志愿服务队、进入社区网格员队伍等形式,主动参加社区的各类活动和志愿服务,累计帮助社区解决问题80余件。新建片区社区党组织累计与93家驻区企业签订结对共建协议书,“梦想书坊”“暖心驿站”等一批共建的惠民项目落地。加强社区物业党建联建,常态化联合开展志愿服务等各类社区活动,推动社区、物业以党建联建形式建设运营社区食堂2家,解决部分社区老人和疏解人员“一餐热饭”难题。打造党建联建“暖心物业”,4个物业公司党支部实现社区“两委”、物业管理层“双向进入、交叉任职”。

坚持三治融合 加快推进回迁群众村民变市民

雄安新区坚持自治、法治、德治“三治”共同发力、有机融合,健全基层群众自治制度,强化法律权威地位,发挥德治激励约束作用,健全完善基层群众自治制度,帮助回迁农民尽快适应城市生活。

以自治促和谐。创新发展新时代“枫桥经验”,创建小院圆桌会、小马扎会议、社区议事厅、睦邻驿站等新形式新载体,畅通群众参与治理渠道,培育“马扎议事会”“百姓客厅”等议事协商品牌。完善民情议事制度,将居民建议、代表提议、小区商议、党组织审议、议事会决议、群众评议“六议工作法”与“1+3+N”一呼联动工作机制相

结合,实现大家的事大家商量、群众的事群众办。吸纳优秀的原村“两委”干部到楼门长队伍中来,通过组织居民通过小范围的民主协商的“微治理”模式解决实际问题,在矛盾纠纷调解、新思想新家风培育、群众就业等方面发挥重要作用,帮助社区真正实现“小事不出网格、大事不出社区、矛盾不上交”。

以法治定规范。创新“一支队伍管执法”模式,统筹现有编制资源,在新建片区构建城市管理与综合执法处、综合执法大队、执法中队、社区网格“1+1+N+X”综合行政执法模式,实行“委(处)队合一”体制,建立起与新区各部门、三县之间协调联动、扁平高效执法机制,实现跨领域、跨部门、全覆盖综合行政执法,全面充实基层治理力量。积极推进社区法治化建设,建立法官、检察官、律师社区值班制度,成立网格法庭,联合“三官一律”常态化开展人民调解工作,通过“法治进社区”、人民调解工作培训等,培养“法律明白人”29名,强化新形势下法治工作思维和人民调解工作技巧应用,前移解纷关口,借助法治手段解决疑难问题。结合回迁片区实际,开展“提升居民法治素养,创建新区法治场景”“法惠容西”“法润雄东”等法律服务进社区活动,通过律师值班、法治宣传、线上咨询、主题培训等形式全面加强普法,推动居民的法律意识逐步提高。

以德治淳民风。广泛开展文明创建活动,深入推进志愿服务活动,评选孝老敬亲、爱岗敬业等道德模范,用榜样引领居民群众见贤思齐,推动以德育人、以文化人。深化开展“悦容”志愿服务、居民文明指数积分项目、“小手拉大手,文明一起走”主题实践等系列活动,构建服务换积分、积分换服务激励机制,引导回迁群众积极参与志愿服务和社区治理。为有效引导回迁居民完成从村民到市民的转变,容东片区依托新时代文明实践阵地,自2022年起推行居民文明指数积分项目,推出文明积分排行榜并设置了月度奖励和年度奖励,广泛发动居民主动参与城市管理、社区治理工作,推动居民文明行为养成,目前已累计发放奖励5700人次,为150名居民颁发“文明之家”奖牌。(下转B5版)