

# 2025两会特刊

□2025年3月10日 星期一  
□本版责编 刘蕾  
□本版美编 郭佳卉

## 推动科技创新和产业创新融合 赋能新质生产力

3月5日下午，在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时，习近平总书记强调，科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路径。

2024年《政府工作报告》将大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力作为首要工作任务。这也是“新质生产力”首次出现在《政府工作报告》中。一年来，各方面都在积极推动科技创新与产业创新的深度融合，大力推动产业的高端化、智能化、绿色化转型，促进科技的力量向社会的生产力转化，我国新质生产力稳步发展，为高质量发展注入了源源不断的新动能——人形机器人春晚上扭秧歌；DeepSeek“一夜出圈”，万物皆可DeepSeek；机器狗在泰山景区当起“挑山工”……

今年的政府工作报告指出，2025年，将因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系。推动科技创新和产业创新融合发展，大力推进新型工业化，做大做强先进制造业，积极发展现代服务业，促进新动能积厚成势、传统动能焕新升级。

在“十四五”规划收官、“十五五”规划谋划布局的关键节点上，如何推动新质生产力发展、加快科技创新和产业创新融合，无疑成为代表委员关注和热议的焦点。

### 两会访谈

■中国城市报记者 邢 灿

“因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系”，在2025年政府工作报告中，新质生产力被再次重点提及。

近年来，河北省邢台市深入贯彻落实习近平总书记关于因地制宜发展新质生产力的重要论述，在省委、省政府的有力指导下，形成了“县有集群、个有特色”的产业发展格局，培育了4个国家中小企业特色产业聚集区，20个省级重点县域特色产业聚集区，产业集群营收增速常年保持在10%左右，22个集群营收超百亿。集群内拥有539家专精特新企业、32家小巨人企业和69家制造业单项冠军企业，不少县域特色产业聚集群家喻户晓，沙河玻璃、临西轴承、平乡广宗自行车童车、隆尧方便食品、清河羊绒等产品，在全国全球都有很高的市场份额。

邢台市委副书记、市长宋华英表示，因地制宜发展新质生产力，邢台市将做好六方面工作：一是摸清产业链条，精心绘制产业链全景图谱，既避免产业集群内盲目扩大生产，又可以围绕产业链条精准招商，延链补链强链建链，全面提升产业链韧性和竞争力。

二是搭建创新平台。与行业内顶尖科研院所、院士团队深化合作，开展关键技术联合攻关，加速科技成果向现实生产力转化。三是引育龙头企业，对行业龙头企业实行团队服务，引进培育一个龙头企业，打造一个产业集群，形成大企业顶天立地、中小型企业铺天盖地的生动局面。四是畅通金融活水。持续开展市县长、行长、局长、厂长“四长面对面”活动，建立县域特色产业集群金融服务平台，全面推广产业集群专项金融产品，为产业发展注入金融活水。五是强化标准引领。因地制宜推行“共享智造”模式，全面深化质量提升、标准引领、品牌建设行动，深入推进制造业“增品种、提品质、创品牌”，加强知识产权保护，全力打造名品精品、经典产业。六是优化营商环境。聚焦经营主体微观感受，深化政企常态化沟通交流，推进社会信用体系建设，巩固“入企扫码”改革成效，做到无事不扰、有需必到，以营商环境的暖心凝聚企业发展信心，加快蹚出一条县域特色产业集群转型升级新路子。

■全国人大代表、河北省邢台市委副书记、市长宋华英

### 连线代表委员

全国政协委员、宁夏回族自治区政协副主席马秀珍：  
打造基层“智”“惠”医疗新场景

输入病状体征，人工智能辅助诊断；佩戴智能手环，“家庭医生”实时监控；乡村卫生所里，医生正因为快检设备改变行医习惯……近年来，人工智能技术加速助力基层医疗“把脉问诊”。

人工智能是引领未来的战略性技术，人工智能与医疗健康的深度融合，是推动优质医疗资源下沉、分级诊疗制度落实、让公平可及可负担医疗服务成为触手可得的最有效途径。但与基层群众日益增长的医疗需求相比，还存在一定瓶颈难题：

“大医院爆满，小医院冷清”的异地就医现象仍是医疗服务延伸的一大困局；“招人难、留人难”“医务人员少、服务群众基数大”的困境依然制约着基层医疗机构发展和基层医疗服务能力提升；设施陈旧短缺、专业技术匮乏等问题让基层医疗机构难以满足疾病的精准诊断需求。

为此，我建议，建强大模型底座，打造“最强大脑”。建设医疗大模型数据集公共服务平台，整合多源医疗健康数据，提供数据收集、处理、标注等工具，促进数据要素价值释放。

建强多模态辅助，打造“最强助手”。深入推进建立人工智能辅助诊疗系统向基层医疗机构延伸。

打造“AI医生—真人医生双医协同”医疗服务模式，让基层医生拥有专家级AI助手。

建强AI家庭医生，打造“最强管家”。为基层群众构建AI健康管理师，进行个性化健康管理和服务。

为基层群众构建AI健康管理师，进行个性化健康管理和服务。

建设大型数据集公共服务平台，整合多源医疗健康数据，提供数据收集、处理、标注等工具，促进数据要素价值释放。

建强多模态辅助，打造“最强助手”。深入推进建立人工智能辅助诊疗系统向基层医疗机构延伸。

（中国城市报记者张永超采访整理）

全国人大代表、小米集团创始人、董事长兼首席执行官雷军：

繁荣智能网联新能源汽车产业生态，加快互联互通

现阶段，汽车产业电动化、智能化、网联化正在加速融合，智能网联新能源汽车作为移动智能空间，用户使用时间将大大增加，产业向消费电子产业生态快速融合，这个过程离不开丰富的产业链支持。目前，充电桩、车载硬件、辅助智能终端等方面仍存在较大的发展空间，如充电桩建设需持续优化布局，汽车生态设备接口不统一，汽车生态配套产品较为匮乏、缺乏统一标准等。

对此，我建议：第一，推动充电设施互联互通，有关部门出台政策建立统一平台，推动车企和桩企之间的数据共享与互联互通，充电桩信息全国统一可查，避免闲置或低效使用；制定统一的超充设备技术标准、通信协议，优先推进新投建、核心商圈以及高速公路等稀缺资源地段的大功率快充桩互联互通。

第二，开展车载硬件技术协议标准化建设，有关部门组织行

去年以来，山东省青岛市即墨区的乘用车、商用车等企业铆足干劲抓生产，赶订单、拓市场。据悉，该区围绕汽车产业结构高端化、生产过程清洁化、制造流程数字化、产品供给绿色化的目标，持续推进区域产业布局，打造新质生产力集群。

图为即墨区的青岛汽车产业新城，生产企业一派忙碌，工人们加紧赶制订单，满足市场需求。（资料图）

中新社发 梁孝鹏摄



全国人大代表、传化集团有限公司董事长徐冠巨：  
高质量发展化工中试基地

党的二十届三中全会指出，要加快布局建设一批概念验证、中试验证平台。中试平台是科技创新成果从实验室走向产业化的重要桥梁，是推动原创性、颠覆性、突破性创新的重要载体。

数据显示，2024年，全国建设制造业中试平台超过2000个。其中既有与区域产业特色紧密结合的开放共享平台，也有一部分企业或科研机构单方面主导的封闭式基地。

鼓励支持龙头企业与政府和科研院所共建“开放共享”的大型综合中试平台。中试平台建设要加强政府、龙头企业、高校和科研院所之间的合作，整合各

方资源形成合力，共建“开放式、市场化、专业化”的中试共享平台模式，拉通科技创新、产业转化等，让各类资源要素能够在产业创新中高效流动、创造价值。

深化变革中试平台建设运行的体制机制，推进中试平台管理政策与科技创新、产业发展政策衔接配套是中试平台功能发挥的关键，特别是在中试产品销售、简化环评审批、“中试+产业化”服务等方面创新突破，既激发创新活力，也促进中试平台高效服务产业升级。（中国城市报记者邢灿采访整理）

### 代表委员手记

发展新质生产力要强化国家人才队伍建设

■李景虹

习近平在全国政协十四届三次会议联组会上的重要讲话，深刻阐述了教育、科技、人才的内在联系，强调必须深刻把握中国式现代化对教育、科技、人才的需求，强化教育对科技和人才的支撑作用。总书记的讲话鞭辟入里，发人深省，为我们建设教育强国、科技强国、人才强国指明了前进方向、提供了重要遵循。

培养科技创新和国家建设需要的人才，是教育发展的重要目标，也是衡量教育成效的重要标准。面对科技进步日新月异、经济和产业结构快速调整的挑战，构建完善的人才培养体系；同时，紧密结合社会发展需求、新质生产力发展趋

势以及最新研究方向，如生物医学、量子科学、人工智能及纳米科学等领域，持续加强人才培养，为科技进步注入新的活力。

我国科技教育事业发展，要按照总书记的指示，在提升自主培养能力上下功夫，通过校企地联合等方式，培养更多具有创造力、具备创新精神、符合科技发展要求的高素质人才；在加快科技成果转移转化上下功夫，将高等学校和基础研究成果快速转化为现实生产力；在推动全社会终身学习上下功夫，优化人才结构，面对人工智能等新技术快速发展的挑战，形成各类型各层次人才辈出的生动局面。（作者系全国政协委员、中国科学院院士、清华大学化学系教授）

### 我从基层来

姚金健代表：在新能源产业链上做好一颗“螺丝钉”

■中国城市报记者 孙雪霏

在安徽省合肥国轩高科动力能源有限公司动力电池生产车间，机械臂精准抓取、自动焊接，一块块新能源电池组件快速成型。身穿灰色工装、戴着框架眼镜的年轻人，正与工友们仔细比对图纸、调试设备——他就是全国人大代表、合肥国轩高科动力能源有限公司试制工程院院长姚金健。

从一名普通技工成长为行业骨干，姚金健用十年光阴见证并参与了我国新能源产业的加速崛起。他深耕电池生产线，获得“合肥市劳动模范”“全国五一劳动奖章”等荣誉，如今又身担代表使命，常常奔走在基层调研和大会之间。

“痛点即靶点，点子变金子。”姚金健这样形容团队的技

术攻关。2019年，他成立工装开发设计组，带领团队研发新型设备，大幅提高了锂电池的生产效率和品质；2023年，又突破无损拆解技术难关，填补了行业空白。那句“学了机械化进厂，就要把螺丝拧好”朴实中见坚定。

当选全国人大代表后，姚金健的视角从生产线扩展到产业全局。他深入基层调研，倾听一线工人、企业家的声音。2023年，他提出“关于搭建公共新能源产品出口平台和降低新能源产品出口关税”的建议，得到国家相关部门的积极响应和推进。

“科技创新要让企业‘唱主角’。”姚金健认为，新质生产力的培育需政策、人才、法治协同发展。他特别提到《安徽省新能源汽车产业集群发展条例》等地方法立法，为产业创新提供了“制度沃土”。在安徽省职务科技成果赋权改革的推动下，超百项技术从“书架”走向“货架”，科技金融改革更让创新企业如虎添翼。2025年，姚金健的目光投向更远处。他计划提交关于新能源人才培养和民生改善的建议：“要让高校与企业‘无缝对接’，为产业注入新活力。”

### “数”看新质生产力

#### 全球创新指数排名

2024年升至11位

是十年来创新力提升最快的经济体之一

#### 全社会研究与试验发展经费

2024年研发经费投入36130亿元  
同比增长8.3%

2024年研发经费投入强度2.68%  
比上年提高0.1个百分点

#### 高技术制造业增加值

2024年高技术制造业增加值  
同比增长8.9%

以高端装备、人工智能等为代表的新兴产业发展趋势向好

#### 科技创新集群

中国拥有26个  
全球百强科技创新集群  
世界第一

#### 发明专利

2024年我国共授权发明专利  
104.5万件  
同比增长13.5%

#### 传统产业转型升级

2024年制造业技术改造投资增长8.0%  
技术改造、设备更新不断地促进传统产业焕发新机

#### 战略性新兴产业

2024年新能源汽车产量1316.8万辆，  
首次突破1000万辆

数据来源：国家统计局