

# 海南省海口市：做强“链”上党建 为和美椰乡赋能添彩

■中共海口市委组织部

“产业链党委成立后，通过整合多方资源，有效解决了我们的技术问题和销售问题，对本地花卉产业发展起到了助推作用。”海南省海口市琼山区云龙镇云阁村党总支部书记杜世河在全市和美乡村建设专题培训班上分享发展经验。

为破解农村资源分散、发展活力弱、产业质量不高等问题，海口市围绕打造“先锋领航 和美椰乡”党建品牌，积极探索推行产业链党建模式，依托“链式效应”将党的组织建到产业链上、使党的工作融入产业链中，切实让党员聚在链上、人才育在链上、群众富在链上，走出一条党建强、产业旺、农民富、乡村美、治理优的乡村全面振兴之路。

## 建链 推动各类主体由散变聚

“我们整合了海口农商行

的金融资源，推出了便利的富农贷和花卉贷等项目，并通过上门服务，帮助花农和花企解决产业发展的后顾之忧。”云龙镇组织委员介绍，产业链党委和党建联盟的成立，为当地花农带来了产业发展的底气。

近年来，针对农业产业链上下游单位“联动难、同步难、配套难”等问题，海口市坚持把党的领导贯穿推动农业产业链发展全过程，以创建国家现代农业产业园为切入点，围绕花卉苗木及荔枝、胡椒、香芋等全市特色农业产业发展需求，联合28个村及产业链上下游64家单位，分别成立云龙花卉苗木、三门坡荔枝、大坡胡椒、龙泉香芋等4个产业链党委和4个产业党建联盟，下设种植、研发、产销、宣传、金融等19个党组织，进一步引导区域内

各单位抱团聚力、资源共享、优势互补、协同发展。

## 融链 推动发展活力由弱变强

“产业链党委组建了一支由党员致富带头人、专业技术人员构成的农村实用人才队伍，为农户提供胡椒种植、管理、加工等方面的技术支持，吸引了大批年轻人返乡就业。”海口市琼山区大坡镇有关负责人介绍，2024年，大坡镇胡椒年产值达3.03亿元，较前一年增长1亿元，实现当地农户就业创业增收。

聚焦破解农村“缺发展引路人、产业带头人、政策明白人”难题，海口市深入实施乡村振兴主题培训计划、“双学历双轮训”教育工程、“头雁工程”，动员881名

村干部参加学历提升教育，吸引储备1840名致富能手、返乡大学生等村级后备力量，聚力锻造了一支能担重任、可堪大用的乡村振兴干部队伍。海口市琼山区三门坡镇荔枝产业链党委成立了一支党员志愿服务队伍，不定期组织党员向农户推广种植新技术、对接农业金融保险、发布病虫害防治等信息，帮助解决产业发展的技术问题21个。

## 强链 推动产业质量由低变高

在海口市龙华区龙泉镇五一村党群服务中心旁的果蔬分拣中心，工人们正在忙着将香芋称重、打包，前来收购的客商源源不断。“产业链党委成立后，每天香芋上市1万公斤左右，大家的日子越来越

有奔头、钱袋越来越鼓。”村民吴其东乐呵呵地说。

海口市坚持把发展壮大农村特色产业作为建强产业链的出发点和落脚点，不断推动政策、资金、土地等各类资源要素向产业链集聚，做大做强有机农产品生产、乡村旅游、休闲农业等产业，有效破解产业同质化、低效化的问题。2024年上半年，为应对荔枝因气候原因较大幅度减产的问题，荔枝产业链党委充分发挥聚合牵引作用，产业链成员单位结合自身优势，在产销对接、选优稳价、品牌宣介等方面共同发力，帮助荔枝种植户实现荔枝“小年”减产不减收，累计销售13.35亿元、增长32.6%，在“小年”减产26.3%的情况下逆势增收，并实现对俄罗斯和阿联酋等国家的出口贸易“零突破”。

# 江苏省镇江市：党建引领绘就“镇有善治”新画卷

■中共镇江市委社会工作部

打造“一站式”服务场景，开展加重村级组织负担突出问题专项整治行动，选优配强社区“两委”……江苏省镇江市深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述，以党建为引领，坚持改革创新，以制度建设为抓手，推动权力下放、重心下移、力量下沉，不断完善共建共治共享的治理制度和协同平台，社区为民、便民、安民功能持续增强，系列措施让城乡社区更具现代感、更有“烟火气”。

## 聚焦精准精细 提供“一站式”优质服务

社区是公共服务切实落地的“最后一公里”，居民能否在“家门口”享受到优质普惠的公共服务，是关键小事也是民生大事。

镇江市将社区服务设施提档升级列为民生实事，对210个社区服务阵地实施改造提升，推动养老托育、文化体育、医疗卫生等公益性、基础性服务“一站式”场景集成，居家养老、医疗卫生等机构基本实现全覆盖，群众在“家门口”

就能享受优质服务。将社会救助、劳动保障、卫生健康、社区警务等100多项与群众生产生活息息相关的服务事项统一纳入“一站式”服务内容，打造“一门受理、一站式服务、全科社区工作者”的闭环式服务模式。

“作为一名邻长，我和小区其他热心居民一起，积极参加邻里纠纷调解、环境卫生监督、反诈知识宣传等事务。在大家的共同努力下，小区旧貌换新颜。”镇江市京口区正东路街道焦顶山社区居民张春桂谈到社区环境变化时，幸福感、自豪感溢于言表。

这得益于镇江市推广参与式社区治理，即发挥专业社会组织纽带作用，建立邻长自管会队伍，调动社区居民积极性、主动性，满足完善社区公共设施、整治小区环境、开展文体活动等群众需求。

“众人的事情由众人商量着办。”镇江市不断完善党组织领导下的居民自治制度，建立协商成果“跟进一督查一评价”机制，推动基层民主协商制度化、规范化、便捷化，涌现出了“流动小板凳”会商、“五方七步”工作法、“老弗士

议事协商”等一批居民自治鲜活案例，群众参与基层治理的制度不断完善，居民自治能力显著增强。

## 深化减负增效 让社区工作者轻装上阵

城乡社区工作任务、组织机构、纸质台账等减少近一半，取消亲属关系等20项重复证明，清理整治社区“牌子乱象”，精简村（社区）创建示范项目……近年来，镇江市委、市政府推出一系列社区减负政策，让社区工作者从繁重的事务中解脱出来，“轻装上阵”深入群众、联系群众、服务群众。

针对社区负担出现一定程度反弹等问题，镇江市开展加重村级组织负担突出问题专项整治行动，通过实行统计数据“一套表”，党建、民生“两本账”，主体责任、协助办理事项、负面事项“三张清单”等举措，持续推进社区减负工作走深走实，让社区工作人员腾出更多时间和精力走街入户，听民声、汇民智，为广大居民提供更加精准的服务。

社区减负不是单纯“瘦

身”而是“健身”，减的是超出职责的行政负担，加的是服务居民的主业重担。镇江市推动减负增效和高效便民服务有机统一，推广“社会工作专业人才+慈善+志愿者”协作机制，初步构建起人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理格局。目前，全市有社区社会组织5097个，登记认定慈善组织25家，已建成乡镇（街道）社会工作站59家，注册志愿团队4371个，志愿者达66万余人。

## 突出主责主业 为社区治理注入活力

如何建立高标准的社区工作者职业体系？如何优化社区工作者队伍结构？镇江市通过选、育、管、促全链条发力，多措并举加强社区工作者职业体系建设，6700多名社区工作者常年奔赴在服务群众一线，为提升基层治理水平提供有力支撑。

镇江市坚持选优配强，全面落实“两委”班子成员资格联审、择优推荐工作。换届选举后，“两委”成员呈现平均年龄下降、学历提升的态

势。坚持社区工作者逢进必考，多渠道选聘优秀人才，切实推动社区工作者队伍的年龄、知识结构不断优化，人员素质全面提升。

“作为一名社区工作者，我们面对的是居民群众，接触最多的是居民的琐碎事。问题摆在眼前，我们要做什么、该怎么做，这次培训帮忙理清了工作思路。”2024年11月，来自镇江市润州区和平路街道的社区工作者在参加了职业能力提升培训后说道。近年来，镇江市通过开展全职业周期培训，量身打造“社区书记讲坛”、社会工作专业人才技能大赛等特色培训和活动，推动社区工作者工作能力、办事效率、服务质量“三个持续提升”。

完善社区工作者薪酬体系是稳定队伍的重要途径。2018年，镇江市试点社区工作者职业体系建设，将全市2211名社区工作者纳入“三岗十八级”薪酬待遇体系，同时建立“社区工作者—‘两委’成员—社区党组织书记—街道事业编”晋升通道，让社区工作者干工作更有劲头、职业发展更有奔头。