

# 美丽城市“施工图”印发： 让生态痛点转化为生活亮点

■中国城市报记者 郑新钰文图

建设新时代美丽城市，是全面推进美丽中国建设的重点任务，是实现“双碳”目标、推进新型城镇化的重要举措。

近日，生态环境部等十部门联合印发《美丽城市建设实施方案》（以下简称《实施方案》），为我国城市发展勾勒出了一幅绿色、宜居、智慧的新蓝图。

美丽城市是什么样的？如何建设？

## 因需立标启新程

“城市是我国人口最密集、社会经济活动最集中的区域，也是资源能源开发利用强度大、污染排放集中、生态环境问题集中的区域，是美丽中国建设的重点与难点。”生态环境部环境规划院副院长万军说。

党的十八大以来，各地区积极推进美丽城市建设实践，取得丰富的经验。

2013年，浙江省杭州市制定实施《“美丽杭州”建设实施方案（2013—2020年）》，建设生产美、生活美、生态美的美丽杭州。

广东省深圳市落实建设中国特色社会主义现代化示范区要求，制定深圳率先打造美丽中国建设典范规划纲要，以“六个标杆一个窗口”，建设现代化美丽深圳。

此外，福建厦门、浙江宁波、山东烟台、海南三亚、四川成都等一批城市，制定了各具特色的美丽城市规划，完善实施机制，全面推进美丽城市建设，探索积累了丰富经验和成功模式。

虽然各地成绩亮眼，但万军坦言，城市生态环境与美丽中国建设目标仍有较大差距。他给出一组数据：目前，我国仍有1/4的城市空气质量尚未达标，PM2.5浓度距离25微克/立方米的美丽中国建设要求还有差距。排污口排查整治工作还未完成，县级城市黑臭水体仍在持续攻坚。城市环境基础设施不完善，2023年全国城市污水收集率刚刚达到73%，绿色建筑面积占总面积比例不到1/5。

有预测称，到2035年，我国将有超过10亿人口生活在城市，全国国土开发强度将控制在4.8%以内。

“城市发展绿色转型任务艰巨，资源环境约束趋紧，城市发展韧性和抗风险能力不足，城市居民对优质公共服务、生



近年来，四川省成都市大力推进公园城市建设，提升城市生态宜居品质。图为成都市青龙湖湿地公园环境优美宜人。

态环境、健康安全等方面需求日益增长，城市治理能力亟待增强。”万军说。

生态环境部综合司有关负责人表示，《实施方案》重点在于解决城市生态环境突出问题，推进各地以城市为载体探索美丽中国建设实践路径，支撑美丽中国先行区建设，实现高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能管理，让人民群众在美丽家园中共享自然之美、生命之美、生活之美。

在主要目标方面，《实施方案》提出，到2027年，城市生产生活方式绿色低碳转型成效明显，突出生态环境问题得到有效解决，城区环境明显改善、生态宜居更加凸显、治理效能有效提升，推动50个左右美丽城市建设取得标志性成果，成为美丽中国先行区建设示范标杆。

到2035年，城市绿色生产生活方式广泛形成，生态环境实现根本好转，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，形成智慧高效、多元共治的城市生态环境治理体系，美丽城市建设实现全覆盖。

## 多措并举破痛点

美丽城市建设是一项系统工程，涉及经济发展、城市建设、生态环境保护和城市治理等方方面面。

《实施方案》中的重点任务与实施路径，是实现美丽城市建设目标的关键密钥。

“绿色低碳发展是解决人民群

经济社会绿色化、低碳化发展是实现高质量发展的关键环节，而城市是绿色低碳转型的关键区域。”万军说。

可以期待的是，未来城市里，能源结构清洁高效，产业发展绿色低碳，减污降碳协同增效，交通出行便捷环保，资源利用节约适度，低碳生活蔚然成风。

为实现上述目标，《实施方案》提出，完善国土空间治理体系，包括加快城市交通运输与能源体系融合发展，提升新建建筑中星级绿色建筑比例，积极推广使用绿色环保广告材料等。

在提升城市生态环境质量上，推动城市移动源结构优化和高效监管，推进扬尘精细化管控。源头解决餐饮油烟及恶臭异味扰民问题。规范室外照明设施建设管理。持续提升垃圾分类管理水平，建立健全建筑垃圾治理体系，加强各环节规范管理。

此外，为提升城市生态宜居品质，统筹推进生态廊道、通风廊道、城市绿道、景观廊道及基础设施一体布局，利用街头、社区小微空间等见缝插绿，成为重要举措。

城市不仅要有高楼大厦，也要有鸟语花香。《实施方案》提出，大力推进城市生物多样性保护，将生物多样性保护要求纳入城市规划建设等相关标准，支持建设一批生物多样性开放地、体验地。

噪声污染也是影响人民群

众幸福感的关键因素之一。根

据《实施方案》，未来将持续实施噪声污染防治行动，智能应用噪声地图，全面推动宁静小区建设。

在提升城市环境健康安全保障能力方面，《实施方案》要求，优化城市备用水源地布局。提高危险废物全过程信息化监管覆盖率。以一次性塑料制品为重点，加强塑料制品生产、流通、消费、回收利用、末端处置全链条治理。健全生物安全监管预警防控体系。

## 规划先行绘蓝图

我国城市所处地理位置、自然条件、经济基础、发展规模各异，美丽城市建设要因地制宜。

《实施方案》强调，鼓励城市改革创新，先行探索，发挥在破解生态环境治理难题、优化城市空间布局、提供优质生态产品、增进民生环境福祉等方面示范带动作用。提出根据区域特色、发展阶段、城市规模，结合城市生态环境保护工作基础，在东、中、西、东北部等地区分类选取50个左右地级及以上城市，纳入美丽中国先行区建设予以重点支持。

中国环境科学研究院环境社会学研究室主任阳平坚表示，开展先行区建设遵循两个原则：一是自下而上，有条件且有意愿开展先行区建设的城市，可自行依照《实施方案》推进；二是自上而下，城市完成建设工作后，需上报至省级生态环境部门，再由生态环境部统

筹，择优推荐。

“杭州、深圳、厦门等美丽城市建设的经验表明，制定高规格的美丽城市建设规划，建立完善推进机制，一张蓝图干到底，是建设美丽城市的有效途径。”万军说。

因此，《实施方案》制定了美丽城市建设的参考指标体系，鼓励各地依据参考指标体系，根据本地区情况细化、优化美丽城市建设要求，制定实施方案、规划或者行动计划，明确建设目标、重点任务、改革举措和重大工程，将美丽城市建设要求与任务落实落细，持续推进。

“要调动各方面共建共享美丽城市的积极性、主动性和创造性。”生态环境部综合司有关负责同志表示，要引导建设各类美丽细胞。持续推动低碳、宜居、清洁、宁静、和谐的生态社区建设。鼓励引导各类型园区、厂矿企业、学校、街道、庭院等开展丰富多彩的绿色、清洁、零碳引领行动。

## 城讯

### 生态环境部： 进一步深化环评领域改革

本报讯（记者郑新钰）近几年来，生态环境部门持续加强对环评弄虚作假等违法行为的查处力度，但环评造假仍偶有发生。生态环境部环境影响评价与排放管理司司长王志华在生态环境部举行1月例行新闻发布会上表示，下一步，生态环境部将坚持问题导向、目标导向相结合，推进标本兼治，既注重解决实际问题，又进一步深化环评领域改革，实现制度的整体优化提升。

一是以高压态势严惩造假。着力推进第三方环保服务机构弄虚作假问题专项整治，强化行政执法与刑事司法衔接，加快存量环评造假刑事案件查办，持续形成震慑。

二是以改革方式减少造假。持续深化环评改革，构建与排污许可核心制度相适应的污染影响类项目环评管理体系，大幅压减环境影响不大、能够与排污许可制衔接的项目环评数量，减轻企业和基层不必要的负担。

三是以清理整顿铲除造假土壤。常态化开展“挂靠”环评工程师和“空壳”环评单位清理整顿工作，不断压缩违法环评单位的生存空间，规范环评从业行为，引导环评市场健康发展。