

青铜峡市： 建强基层组织堡垒 汇聚多元共治合力



▲宁夏回族自治区吴忠市青铜峡市北苑社区志愿者带领居民用旧衣物编织手工艺品。

◀宁夏回族自治区吴忠市青铜峡市南苑社区退休教师、文化馆退休老干部自发组织起文艺团队，带动辖区文艺爱好者排练合唱节目。

近年来，宁夏回族自治区吴忠市青铜峡市坚持以党建为引领，以建强组织为动力，以汇聚多元合力为支撑，探索共建共治共享的城市基层治理新模式，党建引领城市基层治理体系不断健全，治理能力持续提升，治理效能日益凸显。

高位统筹 系统推进 拧紧城市基层党建责任链条

青铜峡市坚持系统设计，充分发挥市委牵头抓总作用，着力构建“一盘棋”全面统筹、“一贯到底”高效联动的工作格局。

强化顶层设计。把城市基层党建作为基层治理的首要课题，建立市委书记任组长的城市基层党建引领基层治理领导小组，成立网格化管理、社区工作者职业体系建设、社区物业党建联建等6个专项工作组，定期召开市委常委会和领导小组会，聚焦城市党建工作重点难点堵点，健全党建引领基层治理制度机制等，出台物业管理体制改革、机关干部下沉社区等“一揽子”举措，统筹协调社区治理、

网格化管理等工作，推动镇（街道）党（工）委集中精力抓党建、抓治理、抓服务。

深化管理体制。深化街道管理体制改革，突出加强党的建设、领导基层治理、指导社区建设等七项职能，优化街道“四办三中心”内设机构设置，制定街道权责清单，取消经济发展、招商引资等事项及相应考核指标，建立街道工作职责准入机制，杜绝市级职能部门随意将工作职责“甩锅”给基层，市委、市政府结合效能目标考核统筹对部门单位进行综合考评。赋予镇（街道）党（工）委对区级职能部门派出机构负责人的人事考核权和征得同意权、规划参与权、综合管理权、区域内事关群众利益重大决策和重大项目的建议权等5项权力，将基层管理迫切需要且能够有效承接的经济社会管理等权限逐步下放，确保基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办。

压实工作责任。以项目化管理思维推进城市基层党建工作，印发任务清单，细化工作措施，逐项列出责任单位和完成时限，确保基层党组织

方向明确、措施得当。建立“月清单、季督查、半年互观互检、年底统一考核”的动态管理机制，定期组织开展社区基层党建“互观互检”，约谈提醒推进落实不力的社区党组织书记3人，严格督促检查、持续跟踪问效，推动基层党组织和党员干部认识同频、思路同拍、行动同向，确保各项任务落地见效。

严密组织 精细管理 打通城市基层治理神经末梢

青铜峡市聚焦破解党组织覆盖不全面、作用发挥不明显、党建引领不到位问题，把组织体系建设作为“先手棋”，着力推动组织体系、治理力量与服务要素深度融合。

优化党组织设置。建立健全“市委—镇（街道）党（工）委—社区党组织—网格党支部—楼栋（院落）党小组”组织链条，构建市委统一领导、组织部和社工部指挥协调、街道统筹推进、社区具体落实的工作体系，12个城市社区全部成立社区党委（党总支），划片成立37个网格党支部，网格党支部书记由社区“两委”班子

成员担任并兼任网格长，将党组织触角延伸到最基层。依托商圈市场、楼栋院落等灵活划分81个党小组，设立230个党员中心户，建立起社区结网、街巷连线、小区布点的组织体系，充分保证党组织对基层治理的领导统筹，实现基层党建与基层治理深度融合。

提升网格管理质效。坚持“任务相当、方便管理、界定清晰、责任明确”原则，以居民小组或住宅小区为基本单元，按照每个网格覆盖居民300—500户标准，动态调整优化网格设置，将全市12个城市社区划分为178个网格，进行统一编号赋码。积极探索50—100户左右的“微网格”，大力推行精准化、精细化管理，打通服务群众“最后一米”。深入探索推行网格化管理服务“多网合一”，将党建、政法、综治等各类网格合而为一，市级层面明确网格七项职能和专职网格员“五个及时”职责，镇（街道）层面出台岗位公示、考核管理等工作制度，社区层面建立人口信息台账、矛盾纠纷台账等“六项台账”，推动网格化治理由虚转实，实现“一张网治理、一个格服务”。

建强网格员队伍。按照“每万名城镇常住人口不少于18人”标准仔细核算社区工作者人员缺口，在原有177人基础上，招录126名社区专职工作者充实社区网格。创新实施“一网八岗”工作机制，储备25支爱心服务小分队860名服务人员，实现平时服务不掉队、急时应急不缺位。积极动员居民参与社区自治，组织在职党员、两新组织党员职工、退休教师和老党员担任“红色管家”，发挥小区治理中“红色细胞”作用。加强社区工作者教育培训，举办新任任职村（社区）干部培训班、社区党组织书记能力素质提升培训班、全市党建引领社区治理专题培训班，组织部分社区书记赴外培训学习，进一步提升网格员能力水平。积极引导社区“两委”成员和选聘的社区网格员参加职业资格证书考试和学历提升，107名社区专职工作者、42名网格员取得职业资格证书。

创新载体 互联互通 构建共建共治共享治理格局

青铜峡市充分发挥党组织把关定向、协调各方、凝聚力量的作用，构建党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的治理体系。共驻共建聚合力。建立

健全街道“大工委”、社区“联合党委”议事范围、考核评价等制度体系，市委组织部列席参加街道“大工委”会议，街道包社区领导参加社区“联合党委”会议，街道“大工委”和社区“联合党委”每年召开会议不少于4次。创新推行“五联四单”工作法，累计派发民情督办单180余份、协调解决群众急难愁盼问题685个，圆梦“微心愿”8000多个。创新成立裕民就业创业暨劳务协作服务中心联合党委，吸纳人社、工信、职业教育等单位12个城市社区共同参与，定期为社区居民提供“一站式”就业帮扶，先后采集辖区就业需求人员信息684条，为企业发布用工信息1200余条，提供岗位1530个，实现稳定就业90人、灵活就业1920人，搭建起社区富余劳动力和用工企业之间的“连心桥”。

居民自治激活力。建立党组织领导下的居民自治机制，健全居民代表会议、业主委员会、红白理事会等自治组织，全面推广社区协商议事会、民主议政日等协商议事模式，实现居民事、居民议、居民定。畅通民意反馈渠道，通过楼栋长和党员志愿者日常收集上报、专（兼）职网格员组成独居老人“敲门队”上门收集、依托网格党支部主题党日召开“板凳会”等议事活动，每年集中1个月时间开展“协商月”“网格大走访”等活动，建立形成议题、办理事项、反馈结果的闭环管理机制，通过“板凳会”“红色议事园”等活动，累计排查处理矛盾纠纷960余起，不断提升居民群众的幸福感和满意度。

“红色物业”增动力。大力推行“红色物业”建设行动，积极构建党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业等多方联动的“红色物业”体系，持续推动管理权、监督权、考核权“三权下放”街道社区，将党组织建设、发展党员等情况纳入物业考评范围，赋予社区更多权限。探索建立物业“评星定级”管理考核机制，社区党组织牵头，每季度通过实地走访、听取居民意见等方式对辖区物业企业进行考评，考评不合格予以降低收费标准、依法取消服务资格等处理，为社区协调物业企业提供了有效途径，物业服务企业意愿和服务能力明显提升。建立三级协商议事制度，高标准打造10个红色议事厅，社区党组织、业委会、物业服务企业等主体共同协商解决重要事项，群策群力优服务、解难题。