

探索党建统领基层治理新路径

■中共重庆市北碚区委组织部

习近平总书记在重庆考察时指出：“重庆是我国辖区面积和人口规模最大的城市，要深入践行人民城市理念，积极探索超大城市现代化治理新路子。”重庆市北碚区始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述和考察重庆重要讲话重要指示精神，坚持党建统领基层治理，聚焦“四个维度”，积极推进基层治理体系和治理能力现代化，切实把党组织的政治优势、组织优势转化为基层治理效能。

聚焦提升治理精度 深化“智治体系”建设

健全“协同高效”指挥体系。北碚区围绕数字重庆“1361”整体架构，深化“党建立柱·治理结网”党建统领基层治理现代化改革，建设镇街基层治理指挥中心，构建党的建设、经济发展、民生服务、平安法治4个板块，规范建设辖区网格，形成“141”基层智治体系。按照“固定岗位+特色岗位(24+N)”的模式指导镇街设立工作岗位、细化岗位职责、落实岗位人员。全覆盖设置“一室四办五中心”，优化板块AB岗领导分工，完善“板块+岗位”的运行机制，通过一体化治理智治平台，实现板块、岗位、网格运行情况“一键调度”、全域治理“一屏掌控”。

深化“区带镇街”工作机制。坚持“轻车壮马、松绑释压”，制定《北碚区推进三级治理中心建设区带镇街工作方案》，做实帮建体系促同频共振、帮减负担促轻装前行、帮解难题促多跨协同“三帮三促”机制，构建“3+17+N”工作体系，制定核心业务帮梳、

镇街跑道帮建、业务指导帮带等8项机制措施，下钻23项KPI分解至镇街，实现目标任务一贯到底、高效落实。下沉感知设备12类2.5万余个，贯通应用26个，减少森林防火、防汛巡河、游摊治理等人力投入50%以上。下沉派出所、市场监管所等执法人员459名，推动工作力量集聚基层，实现“为车减负”和“为马赋能”双向发力。

完善“科学管用”评价制度。坚持结果导向，以解决群众企业最现实、最紧迫、最急需问题为评价指标，制定《北碚区党建统领基层治理“五星评价”方案》，定期分片区开展镇街党(工)委书记“业务大比拼”，实现区对镇街、镇街对村社的“五色晾晒”，营造“比学赶超”良好氛围。坚持三级联席会议机制，建立“吹哨报到”“镇街、部门双向互评”等机制，定期复盘多跨高频事件，实现基层治理由“单打独斗”向高效协同转变。

聚焦延伸治理深度 夯实“微网实格”基础

构建“家门口”网格体系。坚持把服务延伸到居民“家门口”，推动城市治理细“治”入微，动态调整细化网格颗粒度，严格按照“每个网格覆盖300—500户”“一个网格设立1个党支部或党小组”“一个网格配备1名专职网格员”等原则划分基础网格1108个，细化微网格5816个。以“单建+联建”方式全覆盖推进1081个党组织嵌入网格，持续保持网格优化设置率、网格党组织覆盖率、专职网格员配备率“3个100%”。因地制宜设置“西南大学网格”“商圈园区网格”等专属网格23个，建立健全镇街党(工)委、工业园

区党(工)委、高校科研院所党委协同运行机制，构建起了党建统领下的基层治理共同体，形成覆盖全面的网格治理格局。

打造多元化网格队伍。持续配齐配强网格“1+3+N”治理团队(网格长+专职网格员、兼职网格员、网格指导员+其他各级各类力量)，4218名“一长三员”全部按要求到岗履职，整合物业保安、党员志愿者、新就业群体等各类人员1万余名充实网格“N”力量。完善健全网格员管理办法，将专职网格员纳入村(社区)干部人选区级联审范畴，探索建立健全新招聘社区专职网格员试用期筛选机制，完善不合格网格员退出机制，健全“专职网格员—社区工作者—社区‘两委’干部”成长链条，今年以来，已有9名专职网格员选聘为社区“两委”人员。

做好实效型网格服务。深入实施党建统领网格治理提升行动，规范设置网格“6+1”任务事项清单，进一步厘清网格员职责任务，切实为网格工作减负赋能增效。探索打造“共享客厅”网格党群驿站，按照组织共建、力量共融、多元共治、服务共享原则，整合政府、市场、社会资源，支持外卖小哥、网约车司机等新就业群体融入网格，整合“代办服务、纠纷调解、居民议事、志愿服务”等多项功能，着力把精细化服务延伸到群众“家门口”、做到群众心坎上。

聚焦强化治理力度 激活“数智引擎”效能

为民服务更有感。用好基层智治平台“重点人员关注”组件，精准精细派发网格工作任务，实行照单履职、打

钩销号，落实对“一老一小”等3万余名重点人员的周期性关注、常态化服务。今年以来，累计闭环办理网格和群众反映的烦心事、揪心事、操心事15.3万件。其中，蔡家岗街道动员外卖骑手等新就业群体加入网格“N”力量，为其派发上门反诈预警任务，针对高危特危人群上门劝阻3000余人次，电信网络诈骗全量立案同比下降36.13%。

助企兴业更有为。智治平台承接市级下沉的市场主体数据3万余条，通过基层智治平台动态监测、自动分析、实时预警企业运行状况，健全定期走访规上企业工作机制，落实企业服务专员制度，跟进做好企业发展服务，营商环境考核位于全市前列。其中，歇马街道针对辖区26家企业用水难问题，跨板块调度城管、北碚水厂等人员，现场勘测明确自来水管网铺设方案，用一周解决企业用水难题。

除险固安更有力。全量接入视频设备2.79万个、感知设备245个，编辑完善事件智能分拨流程，进一步提高系统自动分拨占比和流转效率，上线跨板块、跨村社、跨网格调度指挥和协同联动场景预案93个，实现风险感知数字化、隐患预警可视化。累计处理事件33万余件、任务60余万个，事件任务办理率达100%，基本实现“小事不出网格、大事不出社区、难事不出镇街”。

聚焦拓展治理广度 构建“大综合一体化”格局

AI赋能创新治理路径。加快垂直大模型训练、应用，叠加防溺水预警、地下商场烟感预警、校园周边安全等智能要素算法10余类。镇街指挥

中心依托AI分析预测、事件智能分拨，及时掌握处置辖区高频易发事件和民情社情险情态势，累计处置AI预警事件500余件，实现风险隐患预测预判、快反快处。全面推广网格AI上报功能，网格员由以前平均用2—3分钟编写文字上报一件事，变为现在只需拍一张照或说一段话，平台自动生成事件要件、类型、发生地并上报，既方便基层，又提高效率。

数字集成辅助治理决策。17个镇街L2实景图全覆盖，3个街道先行探索L3实景图，定位落图风险点13类2897个、重点场所1723处，接入视频2.79万路，实现重点人群、重点点位、可调用力量等全域全景呈现。镇街全面开展新一轮核心业务梳理，完善核心业务跑道25条、子跑道2400余条。下沉重点人员3万余条、建筑物18万余栋、组织机构数据10万余条，核采更新“一标三实”数据147万余条，实现以数据流驱动决策流、业务流、执行流，做到决策更加科学、治理更加精准、服务更加高效。

综合执法提升治理效能。出台《镇街综合行政执法配套制度》《镇街综合行政执法包片业务指导工作制度》《“五权”下放》，按照“放得下、接得住、管得好”原则，明确各镇街承接赋权事项46项、各街道承接赋权事项40项、镇街委托执法事项72项。常态化开展“综合查一次”组团式执法，扎实推广“执法监管一件事”，持续建强“一支队伍”，形成“专职+兼职”的基层执法队伍模式，印发年度检查工作计划，镇街全覆盖开展“综合查一次”580余次，减少入企执法20%，缩减办案时间50%以上。



重庆市北碚区缙云山美景。 重庆市北碚区委组织部供图