

全域党建

党建领航凝心铸魂 基层治理提质增效

■中共石嘴山市委组织部

习近平总书记在宁夏回族自治区考察时指出：“社区党组织是党联系基层群众的神经末梢，要在社区中发挥领导作用。”宁夏回族自治区石嘴山市深入学习贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，落实习近平总书记关于基层治理的重要论述和重要指示批示精神，坚持把加强党的全面领导贯穿基层治理全过程各方面，深入实施基层党组织建设提质增效工程和党建领航铸魂工程，在强化顶层设计、推进共建共治、优化资源配置上持续用力，逐步构建起党建引领、上下联动、区域协同、共建共享的城市治理新格局，推动城市基层治理能力不断提升、治理成效日益显现。



宁夏回族自治区石嘴山市举办全市城市基层党建引领基层治理专题培训班。

强化责任联动 推动领导体系一体化

石嘴山市牢固树立大抓基层的鲜明导向，着力推进城市基层党建系统建设、整体建设，构建权责明晰、功能合理、上下贯通、执行有力的组织体系。

创建上下联动的组织体系。始终坚持把党的领导贯穿于基层治理的全过程各环节各方面，按照“市级高位推动、部门密切配合、县区统筹推进、街道组织实施、社区具体落实”的推进思路，充分发挥市委党的建设工作领导小组牵头抓总作用，市县两级全覆盖设立党建引领基层治理协调机制，组建6个专项工作组，充分发挥组织部门“一线指挥部”牵头抓总作用，明确各成员单位职责和工作组职责，集中力量攻坚克难，有力地推动了工作的安排部署、组织协调和检查指导。

搭建系统完善的制度体系。出台印发《关于开展“党建领航铸魂工程”高水平打造新时代党建高地的实施意见》《关于做好城市基层党建引领基层治理有关重点工作的通知》《推进社区工作者队伍职业化建设的实施意见》《石嘴山市

县乡“属地管理”事项主体责任和配合责任清单指导目录》等制度文件，全面落实建立健全权责清单、基础保障等规定动作，同时结合实际推动网格化治理、社区工作者职业体系建设等工作，形成了具有鲜明石嘴山特色的党建引领基层治理的政策矩阵，筑牢城市基层党建的“四梁八柱”。惠农区制定印发《惠农区社区工作者干事创业激励机制实施方案（试行）》，完善社区工作者日常管理、考核制度、薪酬体系等工作机制，专职社区工作者力量、社区工作专业化水平有效提升。

构建简约高效的运行体系。将党建引领基层治理作为党的建设重要内容，纳入每年市委党的建设工作领导小组工作要点和各级党委（党组）书记抓基层党建工作述职评议考核中，压紧压实各级党组织主体责任，促使既“挂帅”又“出征”、既“上前”又“上手”，串起规划部署、贯彻落实、检查考核、情况反馈等环节链条，构建一贯到底、一体推进工作格局。压紧压实职能部门主体责任，督促各牵头单位实行项目管理、挂图作战，采取主动认领、点题

交办的方式揭榜领题重点项目33个，召开推进会、调度会等30余次，破解了一批基层治理中的堵点、难点、痛点问题，形成层层抓落实的工作格局。

强化组织联建 推动城市党建区域化

石嘴山市不断推进以党建引领基层治理机制，完善基层治理体系，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，让各方力量成为生力军，形成治理大联动格局。

深化“双报到、双报告”机制。坚持把推动机关党员干部常态下沉社区作为答好党建引领基层治理必答题的重要内容，全面落实“双报到、双报告”制度，健全完善党员干部常态化下沉工作机制，建立报到登记、服务纪实、考核激励等制度，激发在职党员参与社区治理的责任感和积极性，6500余名机关事业单位、国有企业、医院、学校在岗职工到社区报到，2300余名党员干部主动请缨担任楼栋长、单元长，下沉小区包楼栋包单元，争当社情民意信息员、矛盾纠纷调解员、服

务群众志愿者，协商解决问题932件，形成了“工作在单位、服务在社区、奉献双岗位”的生动局面。坚持“平急结合、快速转换”，强化对安全生产、公共卫生、自然灾害等突发事件的应急处突能力，以下沉党员干部、社区工作者等为主体组建应急队伍150支，常态化开展应急能力培训1000余次，确保下沉党员干部危急关头会干事、顶得上。

强化共驻共建单位互联互通。坚持街道“大工委”、社区“联合党委”工作机制，落实联席会议制度，指导社区与驻区单位平等协商、精准对接，深化“一书三单”管理，成立16个街道“大工委”、122个社区“联合党委”，吸纳498个驻区机关事业单位、物业公司等单位党组织负责人担任“大工委”“联合党委”兼职委员，协调解决服务居民事项1800余件，组织1365名社区党员分520个片区“包联”困难户、困难家庭，推动下沉党组织与社区党组织互联共建，切实增强社区党组织的堡垒聚合作用。在社区普遍建立“两代表一委员工作室”，引导2000多名“两代表一委员”到社区定

期接访群众，年均解决各类问题2400余个。平罗县开展城市党建与行业系统党建“双融”活动，29个社区党组织与142家机关企事业单位、17家非公企业和社会组织党组织成立“联合党委”，签订“一书三单”共建协议，共同打造爱心积分超市、图书阅览室等便民功能室，组织党群议事160余场次，收集解决居民“订单”600余个。

全面推行社区物业党建联建。全面推行“红色物业”，积极协调街道、社区补齐“社区+网格+楼栋”的纵向社区组织链条，建立“社区党组织+红色业委会+物业服务企业党组织”的横向治理体系，建成105个“红色物业”，有效激发工作合力，提高物业服务水平。健全完善党建引领下的居民委员会、业主委员会、物业服务企业协调联动机制，推进“双向进入、交叉任职”机制，推动符合条件的社区“两委”成员通过法定程序兼任业主委员会成员，推动居民委员会、业主委员会成员兼任物业服务项目质量总监，成立业主委员会87个，物业小区业主委员会组建率达到46%。建立社区党组织、社区居委会、业主委员会、物业公司、共建单位、社会组织“两代表一委员”共同参与的社区议事协商体系，依托党建联席会、议事会、恳谈会等，组织党员、居民有序参与物业服务重大事项，党员在业主委员会占比达到50%。针对无物业小区，采取“合零为整、合小并大”等方式，实行物业企业管理、社区代管、居民自治等多元化物业管理模式，成立“红色物业”自治理事会、自助服务站、自管会等29个，打造200个标准化物业小区，有力地破解了无物业和老旧小区治理难题。

强化和谐联创 推动管理服务精细化

石嘴山市问需于民、问计于民，不断推动治理重心向基层下移，赋能供给服务，促进基层治理在高效化、实效化中实现精准化。

(下转B2版)