

# 惠农区：织密建强组织体系

# 助力社会基层治理

近年来，宁夏回族自治区石嘴山市惠农区紧紧围绕提升城市基层党建引领基层治理效能，突出不断增强基层党组织政治功能和组织功能，不断健全完善城市基层治理体系，构建共建共治共享的基层治理新格局。

## 强化组织领导 下好纵横交错“一盘棋”

惠农区探索构建区委、区直部门、街道党工委三级纵向联动体系，辐射形成横向联动、纵横交错、齐抓共管的工作格局。区委设立党建引领基层治理协调机制，定期召开会议，研究问题、安排任务，形成上下贯通、齐抓共管的工作格局。区委组织部构建“年初抓计划一年中抓自查一平时抓指导一年底抓述职”四点一线常态化工作模式，帮助各社区党组织书记查不足、找差距、明方向，让基层党建引领基层治理落细、见行见效。各街道建立“街道党工委—社区党委（党总支）—网格（小区）党支部—院落（楼栋）

党小组—党员中心户”五级组织体系，将城市党建的触角延伸到小区、楼院、厂房、流动人口集散地。

## 科学设置网格 织好治理服务“一张网”

惠农区着力推动组织体系、治理力量与服务要素有机结合，健全“社区党组织—网格党支部—院落（楼栋）党小组”三级组织链条。深入开展“织网扎根”行动，以居民小区为基本单位，按照“界线清晰、任务适当、责任明确、便于实施”的原则，综合考虑管辖面积、小区规模、人口分布等治理要素，在40个社区科学划分202个网格，划片成立38个网格党支部、244个网格党小组，将党小组建在网格上、党员融入群众中，使党组织链条延伸到基层治理最末梢。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，将区域内公共场所、街巷道路、商圈市场全部纳入网格。建立集综治、民政等为一体的快捷服务平台，采用“居民点

单一网格接单—党组织清单”的方式，实现党建、综治、民生等各类网格“一个格服务、一张网治理”，及时解决群众急难愁盼，做到“小事不出网格、大事不出社区”。

## 健全激励机制 凝聚干部干事“一条心”

惠农区扎实推进社区工作者队伍职业化建设，制定印发《惠农区社区工作者干事创业激励机制实施方案（试行）》，完善社区工作者日常管理、考核制度、薪酬体系等工作机制，社区工作者平均薪酬显著提高。坚持把社区干部纳入全区党员教育培训计划，以系统培训促进基层干部整体能力提升，推动基层治理提质增效。坚持“缺什么、补什么，干什么、学什么”的原则，先后举办“抓党建促基层治理示范培训班”等各类主题班次近20期，覆盖1100余人次，切实为社区干部“补钙充电”、增技能。邀请专家开展社会工作者职业水平考前培训班4场（次），覆盖培训800余人（次），提升社区工作者履职水平。开展社工人才“线上+线下”学习培训活动，制定培训方案，明确目标任务、培训方式、培训内容、培训要求等，通过培训切实提高全区社工人才队伍整体素质，提升职业归属感，调动工作积极性，更好地为服务全区经济社会发展提供有力保障。

## 强化党建联建 形成社区物业“一面旗”

聚焦破解物业服务提升难、老旧小区管理难等问题，大力开展物业党建联建，推动党的工作向物业管理行业延伸，打通基层治理“神经末梢”。制定印发《关于加强社区物业党建联建工作若干措施》，把党的组织有效嵌入社区物业管理工作中，形成社区党组织领导下的居民委员会、业主委员会、物业服务企业“四位一体”联动机制，提高老旧小区物业服务覆盖率，不断优化物业服务方式。全面摸清全区住宅小区底数，指导各社区成立业主委员会4个，党员占比达53.43%。在老旧小区和规模较小的小区、独栋楼，通过“拆小并大”整合小区规模，按照片区“统一打包”招标等方式，为引进物业企业创造条件。坚持加强党对物业服务企业、业主委员会、物业委员会的领导，通过单独



宁夏回族自治区石嘴山市惠农区北街（中街）街道星火社区召开板凳议事会。



宁夏回族自治区石嘴山市惠农区园艺镇桥东社区召开园地种菜居民议事会。



宁夏回族自治区石嘴山市惠农区春晖社区党委联合驻区单位开展志愿服务活动。



宁夏回族自治区石嘴山市惠农区南街街道春晖社区联合社区民警开展禁毒、反诈知识宣传教育。

建、联合建、挂靠建和选派党建指导员“三建一派”的方式，在物业服务企业成立4个党组织，选派4名党建指导员，物业服务企业党组织覆盖率达80%以上。对规模较小、整合困难、不具备引进专业化物业服务的居民小区，采取社区托管、居民自治、社会组织服务、个人承包等方式，探索推行党员包片联户等管理模式，持续提升无物业小区自治水平，先后成立环境和物业管理委员会40个，组建“广北大叔”“敲敲门志愿者服务队”等红色志愿服务队11支，以“自治自管+志愿服务”的方式，落实小区环境卫生、绿化养护、安全防护、公共秩序维护等基本物业服务，居民满意度不断提高。

## 推动资源下沉 实现基层治理“一个调”

惠农区依托“街道吹哨、部门报到”机制，创新“一核引领、多方联动、一呼百应、协同共治”的社区联合治理模式。

加强街道社区党建、单位党建、行业党建互联互通，认真组织落实街道“大工委”、社区“联合党委”机制，持续推进“一书三单”，78家驻区单位与社区签订“共驻共建协议书”“共治资源清单”“治理需求清单”“服务项目清单”，推动驻区单位由“局外人”向“自家人”的角色转变。建立机关干部“双报到、双报告”机制，推动机关干部工作在单位、活动在社区、奉献双岗位。2024年，全区45个区直部门1500余名党员常态化深入结对社区开展志愿活动，落实民生事项660个，切实为群众解决一批揪心事、烦心事，实现服务群众“零距离”。将人民群众的迫切需求与辖区共建单位的资源优势有效对接，依托社区党群服务中心、户外劳动者驿站、商户门店等平台，建成24家暖“新”驿站、1家“司机之家”，为新就业群体免费提供饮水、餐食加热、手机充电、无线网络、远程教育电视等便民综合服务，累计服务新业态新就业群体1000余人次。