

# 上海市浦东新区康桥镇： 把全过程人民民主融入基层治理实践

■余新江 王清芬

上海是全过程人民民主重要理论的首提地，正全力打造全过程人民民主最佳实践地。基层街镇是民主政治的发源地和试验田，是践行全过程人民民主重大理论的关键一环，孕育着全过程人民民主的勃勃生机。

康桥镇位于上海市浦东新区腹地，地处南北创新廊道上，镇域北部属于上海“金色中环”发展带研究范围，区位、交通优势明显。近年来，在上海市及浦东新区人大的精心指导下，康桥镇人大在践行人民城市的征途中，全力实践全过程人民民主，开辟出一条既符合自身实际，又彰显人民意志的基层治理新路径。

## “三会”集智 奏响基层人大民主实践新乐章

“660—122—45—20—10”这一长串数字背后，显示了康桥镇2025年民生实事项目征集过程中的关键节点，更是推进全过程人民民主生动实践的缩影。

故事始于660条建议。今年，康桥镇在镇六届人大六次会议上启动了2025年民生实事项目公开征集工作，召开民意座谈会，深入选民中征集意见建议，还在居民小区、菜场等公共场所张贴民生实事项目征集二维码。其中，在编号为“浦东DZ32号”的定制公交上，这张二维码尤为引人注目。每天清晨，当这辆承载着周边青年职工的公交车从康科路出发驶向张江时，它也成了连接政府与民众、传递民意的桥梁。正因这样倾力用心，近2个月收到了来自社会各界660条宝贵建议。

梳理与汇总122条建议。面对海量建议，康桥镇组织专

业力量进行了细致梳理和分类，最终122条具有代表性建议项目脱颖而出。这些建议涵盖了教育、医疗、交通、环境等多个领域，充分体现了民众对美好生活向往和期待。

产生45条初选项目。经过社区议事会多轮商议和筛选，最终确定了45条最符合民众需求、最具可行性的民生实事初选项目，标志着康桥镇民生实事项目筛选工作进入了新阶段。

确定20条候选项目。这是康桥镇协商会机制下民主决策过程的又一重要环节。最终，将在康桥镇人代会上票决产生10项民生实事项目，作为康桥镇2025年重点民生工程，为民众带来实实在在的福祉。

而这一切，都离不开康桥镇“三会”会议体系的民主决策机制。建立人大“三会”会议体系，即在康桥镇人大代表之家召开协商会和议事会，对镇重要建设规划、镇重点工作、镇政府拟制定的与广大人民切身利益相关的发展事项、民生实事项目推进落实情况、代表议案建议及批评和意见办理情况等展开共议协商；在社区人大代表联络站召开议事会，针对社区治理中的热点难点问题、代表收集的群众反映强烈的重点矛盾纠纷问题等内容集思广益、共话共议；在居村人大联系点召开民意座谈会，畅通社情民意反映渠道，精准掌握基层群众的急难愁盼诉求。

## 机制赋能 织密基层民主治理网

作为上海规模领先的青年人才保障性租赁住房社区，康桥镇康荟宽庭汇聚了大量高学历、高收入的青年人才。面对社区人才的出行需求，社

区积极搭建社区议事协商平台，依托“一月一议”的常态化民意表达议事机制，推动问题快速解决。

民意表达议事机制只是康荟宽庭社区“四大机制”治理生态的一个方面，社区还通过深化区域化党建，构建人才服务党建共建机制，加强社区自治组织，筑牢自治核心社区自治机制，以及拓展街事会功能，巩固居商共融的大社区治理的街事会机制，形成了一张紧密相连、协同高效的基层民主治理网络。

在区域化党建引领下，通过构建高效的党建共建机制，社区与75家区域单位党组织达成党建共建合作协议，并吸纳重点企业人才担任居委委员，推动党建工作与人才工作互促共融，让人才从职场到安居都能感受到“一路归属”。

通过社区自治机制，建设社区自治组织，绘制自治共治网络；构建人才文化社群生态，开设青年夜校等活动，引导人才组建社团，推动人才从“地缘认同”向“趣缘认同”转变；实施“智荟领航员”计划，培育自治骨干力量，构建递进式激励机制，激活青年参与社区治理的内生动力。

## 深耕细研 精准捕捉民意脉搏

“能否增加机动车和非机动车停车位？”“能否增设户外文体活动场地？”“有没有设置纳凉亭、亲水平台？”康桥镇河西公园改造提升市民意见征询会上，市公共绿地建设事务中心、浦东新区生态环境局、康桥镇政府及火箭村、汤巷村、汤巷中心村、宁怡居民区、沔新居民区代表们齐聚一堂，针对公园改造提升积极共商共议、建言献策。

这是康桥镇全过程人民



上海市浦东新区人大代表们在康桥镇“郁见倾听”人大代表联系点与居民座谈。

民主理念运用在基层治理中的一个缩影。

此外，康桥镇聚焦新市民、青年住房难题，精准捕捉民意脉搏，加快部署保障性租赁住房项目，港城中环汇·领寓“新时代城市建设者管理者之家”应运而生，定向供应城市建设管理和基础服务人群。2023—2024年共筹措1000余张床位，以宿舍型租赁住房为主，实现供应精准、租金合理、服务全面，切实解决民生所需。

从成功打通4条断头路，到增设康桥路园区的2条公交线路；从为独居老人、纯老户等特殊群体发放4604张“康康卡”，提供贴心的帮办代办服务，到推动既有多层住宅加装电梯并成功签约25部……这些具体成果的背后，是康桥镇调研课题组一次次现场摸排、实地调研的辛勤付出，是相关部门合力推动、积极落实的扎实工作。

## 搭建平台 畅通民心声通道

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。人大代表“家站点”平台作为发挥人民代表大会制度优势、推进全过程人民民主建设的重要阵地，正逐步成为连接政府与民众、畅通民意表达渠道的关键环节。

据了解，近年来康桥镇以居村全覆盖为基本要求，制定了《康桥镇人大代表“家站点”平台运行暂行办法》，将市、区、镇三级代表全部纳入平台管理，构建了横向到边、纵向到底、覆盖全域的“1+6+X”人大代表“家站点”网络，其中镇人大代表之家1个、人大代表

联络站6个、人大代表联系点X个，为全过程人民民主在基层的实践提供了有力支撑。

康桥镇充分发挥品牌效应，通过“固定接待日+日常接待”的方式，使“家站常用、代表常驻、实事常办”成为一种“新常态”。先后涌现出了康桥镇人大代表之家、新苗村“良苗怀新”人大代表联系点、“郁见倾听”人大代表联系点等多个“家站点”品牌，在推动健康讲座、老年人送餐服务、业委会组建、社区共享图书馆建设、停车位改造升级等方面发挥了积极作用，有效解决了居民群众关心关注的问题。

聚焦民众身边的民主实践，康桥镇不断发展全过程人民民主的生动场景频现：“三会”会议体系，丰富了基层人大民主实践的形式和内容，提升了基层治理的效能和水平；“四大机制”，发展人民群众家门口的民主政治，为人民民主增添新活力；“课题调研”，聚焦群众关心关切，助力完善基层治理；“家站点”平台，充分听取和反映群众的意愿呼声，推动解决群众普遍关注的急难愁盼问题……

这些是康桥镇深入践行全过程人民民主重大理念、主动担当作为的生动缩影，也是全过程人民民主在基层实践结出的累累硕果。“康桥镇积极推动全过程人民民主实践创新，让基层治理工作直抵民心。”康桥镇党委书记郭笑勇表示，“未来，康桥镇将继续坚持以人民为中心的发展思想，不断深化全过程人民民主的基层实践，致力于让群众在城市建设中拥有更多的获得感、幸福感、安全感。”（图片由上海市浦东新区康桥镇党政办公室提供）



上海市浦东新区康桥镇城区风貌航拍。