

# 山东省胶州市：“四强工作法”推动“两新”工委实体化运转

## ■中共胶州市委社会工作部

山东省青岛市胶州市委“两新”工委围绕完善运转机制、规范基本制度、健全组织体系、发挥实质作用，着力以强统筹、强功能、强保障、强引领的“四强工作法”推动“两新”工委整体效能由虚向实、资源力量由散到聚、工作成效由弱转强，蹚出了一条新兴领域党建工作的“胶州路径”。

### 聚合力 促落实 完善运转机制强统筹

市委“两新”工委作为统筹指导新兴领域党建的工作机构，胶州市着眼规范高效运转，从完善机制入手，率先在青岛十区市实现了实体化运转。

制定出台了《胶州市委“两新”工委工作规则》，明确了30个工委委员单位，推动行业管理和业务监管部门将管行业就要抓党建有关职责写入本部门“三定”规定，确定了每月工委委员会议、每季度联系点调研等工委运转机制。

构建市委“两新”工委书记、专兼职副书记、委员“1+5+25”领导责任体系，进一步明确了工作职责，压实了各委员单位的党建责任。

自今年4月10日胶州市委社会工作部成立以来，现已规范召开了“两新”工委委员会议4次，专题研究通过了市道路运输行业党委、市律师行业党总支换届，审议了7份政策文件，研究讨论了发展党员、党费使用、党组织组建等15项议题，实体化运转全面快速步入正轨。

### 筑根基 促覆盖 健全组织体系强功能

胶州市以构建“横向到边、纵向到底”的党组织体系为目标，持续增强党组织政治功能和组织功能。

胶州市探索依托“两新”工委直接管理一批规模较大、示范带动作用较强的非公有制企业党组织和社会组织党组织，做实市级行业党委，在市级层面健全“市委‘两新’工委—行业党委—‘两新’党组织”组织

体系，推动民营医疗机构行业党委、律师行业党总支等5个行业党组织配齐工作力量，全面实行实体化运转。目前，13个市级行业党委全部隶属市委“两新”工委，直管党组织74个，直管党员866人。

在镇(街道)、功能区层面，指导成立镇(街道、功能区)“两新”综合党委，负责本辖区“两企三新”党组织的日常管理，由分管社会工作的负责同志担任书记，分管组织、经济、应急的负责同志分别担任副书记，切实做到握指成拳、合力攻坚，解决党建与发展“两张皮”问题。

### 夯基础 促规范 建立制度体系强保障

胶州市在“两新”工委实体化运行过程中，突出抓好制度体系的建设，先后制定出台了年度工作要点、组织生活落实、党费账户设立和细化管理办法、镇街“两新”综合党委工作规则等11项规章制度，编印《胶州市“两企三新”党建工作导则》，搭建起党费项目立项、党员档案管理、基本制度落实

等全方位、立体化的制度体系。

加大党费支持力度，率先在青岛市开设“两新”工委党费专用账户，累计争取市管党费拨付200万元，每年返还“两新”党费79万元，支持“两企三新”党建工作。创新实施党建项目立项制度，今年以来新立项9个，目前支出15.4万元党费用于党建示范点打造、党员集中培训等活动。

加强从源头上规范“两新”党员档案管理，探索“三化一集中”的党员档案管理模式，计划设立独立档案管理室，采取电子化、数字化手段，“一档一码”对“两新”党员档案存放和转接进行精细化管理和动态化跟踪。

### 解难题 促提升 发挥辐射作用强引领

胶州市坚持问题导向、实效导向，持续破解党建痛点、堵点，发挥好市委“两新”工委辐射带动作用，推动新兴领域党组织发挥凝心聚力、引领发展的实质性作用。

聚焦壮大新兴领域党建力

量，举办“听党号召 向党靠拢”系列活动，制定出台了《新兴领域发展优秀人才入党十条措施》，在5个市级行业党委依托政工组织机构派驻党建指导员，指导行业党委成立实体型“红帆”党支部，探索提级发展行业领域优秀人才的工作路径，解决新兴领域发展党员难的突出问题。目前新增重点非公企业、新就业群体等领域入党积极分子257人。

做实新就业群体关爱，开展“骑手友好社区”建设，建立“白名单”管理制度、采取市场化手段配备骑手专属小区换乘自行车，出台骑手行为规范公约，推动形成共建共治共享的社会治理新格局。

创新实施重点非公企业党建“示范、培优、筑基”分类推进三年行动，探索“党建惠企”新路径，“一企一策”精准施策，今年以来，重点非公企业党组织单独组建率提升了40.8%，列青岛前列。开展全市“两企三新”领域“两优一先”评选，共表彰80个先进集体和个人，在全市新兴领域形成示范带动、比学赶超的良好氛围。

# 安徽省马鞍山市雨山区：“轻车壮马”抓减负 “两聚一增”解难题

## ■中共马鞍山市雨山区委组织部

近年来，安徽省马鞍山市雨山区为破解基层社区“小马拉大车”这一难题，深入实施城市社区党建“零距离”工程，推进党建引领基层治理，在为“车”减负的同时，以“两聚一增”(聚力量、聚资源、增质效)为抓手，着力为“马”赋能，让“小马”拉得动、拉得快、拉得实。

### 强化“三支队伍”聚力量

建强社区干部队伍。雨山区持续健全完善社区工作者“选、育、管、用、爱”链条，建立社区党组织书记“一月一课一题一分享”、选拔优秀年轻社区“两委”赴长三角地区跟班等学习培训机制，完善社区工作者队伍管理，推动社区干部队伍治理能力提升、工作争先进位。为了让社区工作留住人、吸引人，用足用好公开招录、“乡编村用”等政策，先后累计向社区“两委”招录公务员和事业编制人员17名，遴选4名优秀社区党组织书记挂任街道党工委委员。

组强网格治理队伍。持续推动“多网合一”全要素网格建设，按照社区网格300户左右

和“一格一员”标准，及时为全区452个社区网格配备网格员。积极整合网格治理力量，在全区组建了一支由网格员担任队长，物业人员、小区党员、居民志愿者、执法部门人员组成的近5000人“1+N”网格服务团队，常态化开展入户走访、跑腿代办、矛盾化解等服务。

培强志愿服务队伍。充分发挥社区离退休党员和热心居民特长，在社区组建成立爱邻爱家、家电维修、便民缝补、治安巡逻、小区规划师等200多支志愿服务队伍，有效满足居民多元化、个性化、专业化服务需求，先后催生了“先锋护学岗”“红色菜篮”“社区闺女”“金元伟工作室”等一批社区公益志愿服务品牌。积极面向新业态新就业群体开展低价换电、免费体检、爱“新”送餐等活动，引导近80名快递小哥、外卖骑手化身“民情前哨”，融入城市基层治理。

### 深化“三项机制”聚资源

建立社区“大党委”，扩大治理“朋友圈”。雨山区建立社区“大党委”，充分吸纳社区驻区单位、非公有制企业、社会组

织、物业公司等党组织负责人担任社区党组织兼职委员，定期召开社区党建联席会议，建立年度联建共建项目清单，有效推动资源下沉社区，共同帮助解决社区治理难题。目前，全区35个社区(含1个社区筹备组)级兼职委员共吸纳100多家成员单位共同参与建设美好社区，已累计实施党建联建共建项目900余个。

实施吹哨报到，撬动部门“千条线”。“看得见的管不了、管得了的看不见”一直是基层治理的难点、痛点。2019年4月，雨山区全面推行“社区吹哨、部门报到”工作，通过建立社区定期吹哨、组织部门派单、职能部门接单工作机制，细化问题征集、吹哨响应、结果反馈、核实结项、年度评价等阶段性工作闭环管理流程，撬动部门职能资源沉到社区治理一线。5年来，雨山区通过“吹哨报到”，解决了一批多年来“没人管”“不好管”的问题。

建立结对帮扶，解决群众“心头事”。实施机关党组织和党员深入开展城市困难群体“干群连心、组团帮困”行动，组织区直机关党组织结对共建社区帮扶联系3—5户困难程

度较深的家庭，每个区直部门单位主要负责同志至少重点联系1户困难家庭，在职党员常态化进社区开展居家养老“微服务”、特殊人群“微关怀”、点亮群众“微心愿”。今年以来，全区机关单位党组织共结对帮扶困难家庭150户，党组织主要负责同志共联系困难家庭38户；600多名机关在职党员常态化到社区报到，认领困难群众“微心愿”446个。

### 优化“三项服务”增质效

做实党群阵地服务。雨山区以开展“八有八建”试点工作为契机，大力推动党群服务阵地服务集成，重点从整合资源空间、优化阵地布局、推动力量导入、创新运维模式等方面破题，推动各类服务力量、服务要素在党群服务阵地集聚。今年计划改造提升新建党群服务阵地17个，目前贵都花园小区、中山花园小区、大治村小区等功能齐全的党群服务阵地已建成投入运营，居民在“家门口”就能享受养老助餐、家电维修、医养指导、免费理发等服务，让社区服务更贴心、居民生活更方便。

做深“红色物业”服务。开

展小区业主委员会组建攻坚行动，目前已累计组建小区业主委员会144个，组建率达98%。持续深化社区党组织领导下的小区“三方议事”机制建设，每月定期开展小区党组织、物业服务企业、业主委员会三方议事，今年以来小区“三方议事”推动解决物业管理服务事项4230余件。深入开展小区物业管理专项整治，整合各类资金700余万元，改造增设小区充电桩、微型消防站、监控安防等基础设施，强化物业管理硬件支撑。

做优数字治理服务。持续优化半山花园社区“微脑”系统建设，优化便民终端服务和交互功能，推进群众诉求“指尖反映、数字跑腿、码”上办理”。截至目前，“微脑”系统归集各类基础信息20701条，处理上级部门派发工单6980件，基本实现社区信息“一点即明”、社区工单“一键派发”，社区工作质效得到显著提升。4885户居民注册使用“家在半山”微信小程序，覆盖率达93%，先后累计处置居民反映问题1638件，居民线上预约社区场馆、参加社区活动等达3773人次，社区治理的居民参与度、满意度大幅提升。