

伊美区：多点发力蓄能 精管善治破局 乌翠区：智慧应用聚合力 强化保障提效能

黑龙江省伊春市伊美区聚焦破解基层治理“小马拉大车”难题，坚持以党建为引领，聚力精管善治，积极探索破局之路，切实为基层松绑减负、蓄势赋能，提升治理效能，使基层治理绽放新的活力。

着力优化管理体系 为基层治理筑牢基石

伊美区聚焦明责定权、精准施策，切实为基层减负增效赋能，全力推进基层治理制度化。厘清权责边界，明确职能定位。严控下沉村和社区的行政事项，着力完善网格权责清单及配套准入制度，推动各相关部门深入调研，广泛征求意见，反复斟酌每一项工作内容，明确基层组织依法履职工作事项、政策依据和相关权限，做到“事无准入不得进、事无准入不事为”，让基层干部清楚地知道哪些是自己的本职工作，哪些是协助事项，避免了职责不清带来的混乱和推诿，并全面摸排清理村（社区）超权限开具的各类证明，努力为基层卸下沉重的“证明负担”，让基层干部能够专注于为百姓服务的核心工作。深入开展硬性设置转发、点赞任务、工作留痕等情况自检自查，通过清理视频点赞、转发等21项事项，让基层干部真正从形式主义的束缚中解脱出来，将更多精力投入到实际工作中，为百姓办实事、解难题。

精简基层事务，提升服务质效。对村（社区）挂牌进行全面清理规范，拆除不合规范标识牌58块，规范悬挂26块，为群众办

事提供了更加明确的指引，推动基层办公场所更加规范，促使基层干部能够更加高效地开展工作。遵循“权随责走、费随事转”原则，充分考虑基层承接能力，为基层工作提供坚实的经费保障，将20个社区工作经费全部列入预算，真正让社区在组织开展活动、完善辖区基础设施、开展服务民生项目时有坚实的资金支持，推动基层党组织更好地开展各项活动，为群众提供更加优质的服务。

压缩督查考核，减轻基层负担。坚决纠治以发文开会、拍照留痕、做台账留资料、制作学习笔记等作为评价标准的行为，让考核更加注重实际工作成效，而不是形式主义的表现，严格的管控让基层干部摆脱了过度考核带来的心理压力，让更多精力干事创业。严格控制“一票否决”和签订“责任状”事项，为基层干部减轻了心理压力，让基层干部能够更加从容地面对工作，敢于担当作为，真正为基层治理注入新的活力。

建强基层组织结构 为基层治理注入动力

伊美区聚焦优化资源，建强队伍，筑牢基层治理坚实基础，全力推动基层治理规范化。科学设置机构，优化资源配置。对全区各镇统一设置3办5中心、街道设置3办4中心，通过“减上补下”的方式，将编制资源向基层倾斜，实现资源的合理配置，将更多的人力、物力、财力投入到基层，为基层治理提供了坚实的保障。目前，核定街道专

职副书记、组织委员职数各6人，已经全部配备到位，进一步加强了基层党建的力量，为推动基层党建工作提供了有力的支持。

充实基层力量，培育优秀人才。全区6个行政村全覆盖选派驻村第一书记，重点村选派了工作队，2020—2023年累计招录到村（社区）任职大学生38人，搭建“导师带徒”机制，组织工作经验丰富、业务精通的领导干部与到村（社区）任职大学生“一对一”结对，常态化帮带，通过理论讲解“面对面”、业务帮带“手把手”、关心关爱“实打实”等措施，着重提升到村（社区）任职大学生政治能力、业务能力、群众工作能力、统筹协调能力水平。建立《伊美区村级重大事项决策清单制度》《伊美区村干部履职负面清单》等5项工作制度，建立了“四个一”帮扶清单，统筹发展壮大村级集体经济。严格控制从基层借调干部，全面清退从镇（街道）借调的工作人员。任命一批派出所所长和干警兼任街道、社区副主任，进一步充实基层维稳和综治力量。

加强教育管理，夯基础强保障。持续抓好基层党组织带头人队伍建设，注重选拔高学历、高素质人员进入街道、社区干部队伍。年初以来，共举办了4期基层党组织书记、借调工作者培训班，培训1628人次，进一步提升了政治素养和工作能力。采取上挂下派、轮岗交流、跟岗历练等方式，近三年，先后下派80余名优秀干部到街道社区乡村振兴、信访维稳等基层一线挂职锻炼。发挥导师帮带作用，组织

经验丰富、精通业务的领导干部结对22名90后基层干部，面对面、手把手讲解帮带，多数年轻干部已成长为业务骨干。

深化构建多元共治 为基层治理增添活力

伊美区聚焦多管齐下，持续发力，积极探索基层治理创新路径，全力推进基层治理现代化。深化党建联建，激发基层活力。坚定不移地践行“四下基层”制度，构建“社区吹哨、部门报到、接诉即办”的长效机制，组织全区各机关企事业单位与社区结对共建，推动全区1016名在职党员到社区“双报到、双服务、双报告”，常态化开展为民服务活动，充分发挥党员的先锋模范作用，为百姓办实事、解难题，通过常态化开展为民服务活动，增强了党员干部的宗旨意识和服务意识，进一步密切同人民群众的血肉联系。今年以来，全区在职党员领办帮办民生实事400余件，为基层治理注入了强大的动力。积极组建步行商圈圈党建联建、银企党建联建单位，布局建立25个红色暖心驿站，充分联动“三新”领域等群体参与基层治理的积极性，吸收20名新就业群体担任社区兼职网格员，帮助解决行动不便居民群众购物难、买菜难等问题90余件。

夯实治理根基，提升治理效能。按照“规模适度、界限清晰、无缝覆盖”原则，合理划分网格，构建了覆盖全面的网格党组织体系，实现“一网格一党组织”，积极推动“多网合一”，将社区党

建、综治、城管等各类网格整合成“红色网格”，聚焦力量引导社区网格员、老党员、老干部等自治力量主动融入网格，实现了资源共享、信息互通、协同治理，推进“12345+网格化+联席会议”三方联动机制，依托伊网通APP形成闭环办结机制，群众满意率达到98%。推广“马扎议事”“社区书记茶摊”“三员五长制”等基层治理模式，注重发挥物业和业委会议事协调的作用，发挥网约车司机、外卖员、快递员等新就业群体“移动探头”的作用，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，为社区治理提供第一手信息，积极推动通过网格微信群将“居民点单、社区下单、联盟接单”实现无缝对接，提高了基层治理的效能和水平，增强了服务的透明度和满意度。

建强“党群伊家”，整合阵地资源。实施“党群伊家”提升行动，按照“三有”“去四化”标准要求，切实优化社区党群服务中心功能布局，进行了温馨、美观、舒适、实用的“客厅式”改造，进一步完善各项服务功能，为居民提供一站式服务，为不同群体提供更加丰富的活动空间和服务选择，通过开展教育、文化、娱乐、健身等多种活动，满足了不同年龄层、不同兴趣爱好的人群需求，做到了由被动服务向主动服务转变。完善“一老一小一青壮”配套设施，引入社区助餐、卫生健康等服务项目，为不同年龄段的居民提供个性化的便捷服务，促使社区的各项服务更亲民、设施更完善、氛围更温馨。

黑龙江省伊春市乌翠区在坚持以党建引领提升基层治理水平的进程中，探索运用党建引领基层治理“233”工作新模式，聚力网格协调指挥中心、“云端联建、情满乌翠”智慧联建两个平台建设，组织发动社区“第一书记”、机关党员干部和党员志愿者三支队伍，着力提升基层治理落实、组织、监督问责和考核评价、“吹哨报到”、综合执法协作、台账报送6项制度，修订完善乡镇135项职责清单，为党建引领基层工作提供了机制保障。

凝聚“两个平台”形成合力 以智慧支撑织密基层治理网络

乌翠区坚持发挥党的建设领导小组的领导作用，压实党建引领基层治理议事协调机制各成员单位工作责任，依托网格协调指挥中心、“云端联建、情满乌翠”智慧联建平台，构建起“纵向到底、横向到边”的管理体系，织密组织架构，构建全覆盖“战斗堡垒”。

健全组织体系，推动知责明责抓落实。建立区委党建引领基层治理协调机制，承接认领基层党建治理领导体制机制建设、党建引领乡村治理、党建引领网格化治理、社区党建联建、新兴领域党建攻坚5方面48项工作任务，

（上接B8版）

开创网格化服务新格局。

织密基层治理“保障网”。按照“党建引领、网格覆盖、服务为先、优化治理”总体思路，构建“网格总指挥长+区党政领导班子成员+乡镇（街道）党政主要领导+村（社区）党组织书记”的“三级四长”层级式网格化治理模式。统筹考虑地域面积、人口分布、网格任务等因素，科学划分社会治理基础网格147个、农村网格7个、专属网格70个，实现了界限清晰、无缝覆盖。通过织密上下贯通、左右联动、执行有力的网格化组织体系，推动一张网格“横向到边、纵向到底、覆盖全区”。探索建立“1+1+1”网格管理模式。充分发挥网格员人熟、地熟、情况熟优势，织密干部关系“连心网”，打造一支政治素质高、业务能力强的网格员队伍。同时，举办网格员培训会议，围绕网格化服务管理、信访纠纷、安全生产及社会治安等理论业务知识开展全面培训，切实提高网格员服务群众多元化、精细化、个性化工作水平。

组织23个区级相关部门对标对表细化分解责任分工落实台账，全面构建联席会议、准入准出、监督问责和考核评价、“吹哨报到”、综合执法协作、台账报送6项制度，修订完善乡镇135项职责清单，为党建引领基层工作提供了机制保障。

综治网络优化，强化数字管理抓推进。在依托综合治理平台推动网格化建设数字化信息的工作中，随着常住人口数字化管理水平的不断提升，网格数量冗余问题凸显，乌翠区坚持以每个网格覆盖300—500户为优化标准，综合考虑平台适配、人口分布、文化习俗、空间布局、区域特点等因素优化网格设置，调减基础网格10个。同时，严格按照“多网合一”“一格一码”赋码编号管理，推动公安、城管、应急、司法、民政等部门职能下沉网格，统一录入市级社会治理信息化平台进行数字化管理。

智慧党建融入，具化服务事项抓考核。坚持方便快捷、服务明晰、对接需求，以智慧党建平台建设，强化信息化保障支撑。开发“云端联建、情满乌翠”小程序，建立“党建引领基层治理积分管理平台”，实现了在职党员报到社区、群众参与基层治理“掌上”录入操作。同时，以社区党组织为主体，广泛听取居民群众意见，把基层治理事务量化为58项社区需求清单、112项群众需求事项，让在职党员报到社区

服务基层、服务群众质效网上考核一目了然、公平公正。

组建“三支队伍”同心协力 以人员下沉强化基层治理力量

乌翠区坚持“社区真需要、选派有实效”工作原则，坚持把到基层和艰苦环境锻炼作为年轻干部培养的重要途径，择优选派社区“第一书记”，组织机关党员下沉社区报到服务，发动党员志愿者助力文旅产业发展，推动干部能力和基层治理双促进、双提升。

精干力量选派，强化基层领导核心。集中征集社区党组织的选派需求，结合年轻干部调研、年度工作实绩考核和单位部门集体推荐，平时组织了解与日常工作表现，择优选派3名年轻副科级以上干部、2名年轻四级主任科员、8名年轻事业单位八级职员到12个社区担任党组织“第一书记”，充分发挥年轻干部在知识、专业等方面的优势，强化社区党组织领导核心，增强城市社区党组织的政治功能和组织力。

精细组织实施，强化服务基层力量。发挥乡镇、社区、网格和联建单位党组织政治引领作用，建立党建联建向小区、物管会、物业公司有机有序延伸工作机制，组织67个机关和事业单位党组织、1465名在职党员下沉社区报到服务基层、服

优化“三建强” 激发基层治理添活力

友好区坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥党建引领作用，以建强机制、建强监管、建强体系为抓手，提升基层治理现代化、行业治理规范化、社会服务常态化，逐步提高基层党组织领导基层治理能力，激发基层治理新活力。

建强机制提质效，引领基层治理现代化。结合部门职能职责，积极探索党建引领基层治理的新路径新方法，制定《友好区党建引领基层治理协调机制工作规则》《友好区基层群众性自治组织依法自治事项清单指导目录、依法协助政府工作事项清单指导目录和村（社区）减负工作事项清单指导目录（试行）》，统筹推进智慧社区建设和基层治理平台建设，实现基层数据信息一次采集、多方利用，持续提升基层治理效能。多措并举破解基层治理“小马拉大车”突出问题，健全基层减负常态化机

制，在开展“清牌”行动的基础上，持续巩固“清牌”成效，按照“谁挂牌、谁负责”的原则，加强日常督促检查，积极探索建立社区（村）级组织牌子准入机制和挂牌报备制度，从源头上防止“滥挂牌”现象反弹。截至目前，共清理外部挂牌20块，内部挂牌50块。

建强体系提水平，推动社会服务常态化。全面落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于健全新时代志愿服务体系的意见》及省市《健全新时代志愿服务体系工作措施》部署要求，制定责任清单、细化责任部门和推进措施。积极探索创新志愿服务机制，组织部、人社局、民政局等多家单位开展“暖心护航 为爱启航”志愿服务活动，联合区教育局开展“童声嘹亮、党的故事我来讲”“党建红引领志愿红、七十五载庆华章”志愿服务活动，不断扩大基层党组织的组织覆盖和工作覆盖。以合作共建为途径方法，积极推进街道社区党建、单位党建、行业党建互联互通，以党组织“三会一课”为抓手，组织开展党纪教育学习、行业党组织书记讲党课、为企业送书、持续规范“两企三新”组织生活。同时，精准对接新业态、新就业群体需求，依托党群服务中

心，打造新就业群体站点7个，作为新业态组织参与社区治理的信息联络站、志愿服务站、小哥加油站。

建强体系提水平，推动社会服务常态化。全面落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于健全新时代志愿服务体系的意见》及省市《健全新时代志愿服务体系工作措施》部署要求，制定责任清单、细化责任部门和推进措施。积极探索创新志愿服务机制，组织部、人社局、民政局等多家单位开展“暖心护航 为爱启航”志愿服务活动，联合区教育局开展“童声嘹亮、党的故事我来讲”“党建红引领志愿红、七十五载庆华章”志愿服务活动，不断扩大基层党组织的组织覆盖和工作覆盖。以合作共建为途径方法，积极推进街道社区党建、单位党建、行业党建互联互通，以党组织“三会一课”为抓手，组织开展党纪教育学习、行业党组织书记讲党课、为企业送书、持续规范“两企三新”组织生活。同时，精准对接新业态、新就业群体需求，依托党群服务中

友好区：筑牢社区党建根基 激活基层治理动能

黑龙江省伊春市友好区积极探索基层治理新模式，深化新时代党建引领基层治理新格局，坚持筑牢社区党建根基、夯实基层治理底盘，认真念好党群服务中心“三字经”、织密网格服务“三张网”、优化基层治理“三建强”，推动基层治理多元共治，确保新时代党建引领基层社会治理的效能得到显著提升。

念好“三字经” 打造暖心党群服务中心

友好区高度重视党群关系，提升基层治理水平，通过强化干部思想认知，加强基础设施建设，提高党群服务质效三个方面，打造“新台阶、新面貌、新高

度”社区党群服务中心，提升社区居民生活幸福指数。

在“强”字上下功夫，强化干部思想认识迈向新台阶。不断健全基层治理体系，凝聚基层治理合力，加强基层党组织“领头雁”队伍建设，将党群服务中心作为党务工作者教育基础保障体系的重要组成部分，紧紧围绕党的二十届三中全会精神、党纪学习教育等内容，以专题党课、座谈交流、研讨发言等形式，结合“三会一课”制度要求，灵活开展党务工作者学习活动，注重对党务工作者的党务知识、法律法规、能力作风建设等方面的提升，引导和推动党务工作者在干中学、学中干。年初以来，开展党务工作者培训班累计参训195

人，开展“业务大讲堂”活动8期，培训940余人次，为提升基层治理服务效能提档升级，打牢坚实的思想基础。

在“专”字上下功夫，配备基础设施建设改变新面貌。聚焦提升社区党群服务中心建设质量和标准，坚持“积极响应群众需求、立足深度为民服务”的原则，打造7个具有全新理念和创新的社区党群服务中心，设置党员活动室、幸福友好调解室、居民议事厅等多个功能室，以规范化标准化推动全区高标准党建综合阵地建设。同步配备观影室、阅览室、棋牌室、音乐舞蹈室等多功能活动室，建设爱心超市，为困难儿童捐赠衣物等物资，配置电视、课桌等硬

件设施。设立儿童区，重点关注留守儿童、残疾儿童、孤儿和特殊家庭儿童，累计关爱帮扶儿童100余人次，让“小阵地”发挥“大作用”。

在“心”字上下功夫，提高党群服务质效再上新台阶。以居民的服务需求为导向，以社区党群服务中心资源为依托，以党员、社工、志愿者为主体力量，聚焦安全防汛、关爱儿童、普法教育等重点工作，开展种类丰富、形式多样的志愿服务和主题活动280余场，服务群众1万余人次。今年夏季，积极开展“织密安全网、防汛零距离”活

汛安全知识，共发放防汛安全宣传资料100余份，得到居民们的积极响应。开展“大手拉小手·同梦赴未来”助学捐赠活动，给辖区内青少年送去党组织的温暖，给青少年赠送学习用品，用实际行动汇聚爱心，呵护少年儿童健康成长。

织密“三张网” 开创网格化服务新格局

友好区积极探索基层治理新模式，以织密“三张网”为抓手，着力构建“党建引领、强网赋能、多元共治”于一体的长效机制，激发网格潜在动力，确保网格化管理“多网合一”高效运行，（下转B9版）