

# 聚力进一步全面深化改革抓落实 推动经济社会高质量发展行稳致远

■韩耀辉

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝,是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。党的二十届三中全会站在新的历史节点,构建了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的“四梁八柱”,在理论和实践上体现出鲜明的时代特点,具有很强的思想性、指导性、针对性,为我们做好工作提供了根本遵循和行动指南。我们要坚持把学习好贯彻好党的二十届三中全会精神,作为一项重大政治任务,找准本地区抓落实、谋发展的定位,抓住经济体制改革的重点领域和关键环节,牵引和带动其他改革,稳扎稳打、踏踏实实,一步一个脚印将山东省菏泽市定陶区的各项事业发展推向前进。

**坚定不移抓绿色转型发展,在绿色低碳高质量发展先行区建设中塑造发展路径新优势**

党的二十届三中全会提

出,要发展绿色低碳产业,健全绿色消费激励机制,促进绿色低碳循环发展经济体系建设。近年来,定陶区积极融入山东省绿色低碳高质量发展先行区建设,建立了项目预评审、后评估等一整套严谨规范的质量管控机制,对招引的每一个项目全程严格把关,成功培育了甬体类药物、抗生素类药物、电子屏蔽材料、高端纤维新材料等具有地方特色、在全国细分领域有较大影响力的产业链条。推动定陶区化工园区获批山东省首批近零碳园区和生态园区创建资格,经济开发区获批山东省首批省级绿色工业园区,定陶成功入选首批山东省绿色低碳高质量发展先行区建设综合性区域试点。下一步,我们将全力推进省级近零碳示范区、省级生态园区创建,打造更加完善、更加坚实的发展载体;坚持改造提升传统动能与发展壮大新动能相结合、增量要素投入与淘汰化解低效落后产能相结合,深入开展企业创新能力梯次培育行动,持续提升产业的“含绿量”和市场竞争

力,积极探索开拓绿色低碳高质量发展新路径。

**坚定不移抓重点产业发展,在融入全国统一大市场构建发展支撑新优势**

产业是高质量发展的“硬核支撑”。党的二十届三中全会提出,要完善产业在国内梯度有序转移的协作机制,推动转出地和承接地利益共享。我们将主动服务和融入新发展格局,积极适应产业发展新形势,探索“科创飞地”“产业飞地”发展模式,大力推进高水平开放和高质量招商引资,在加强对长三角、珠三角区域产业发展趋势研究的基础上,精准选定外溢可能性高、发展相对成熟、市场前景广阔的产业,与当地政府和优势园区对接,通过建立合理的利益分享机制、共建园区等形式,针对性邀请科创团队、招引项目,实现集研发试验中心、招商引智中心、资本对接中心、企业孵化中心、成果转化中心为一体,产业和人才“飞入地”与“飞出地”的合作共赢、

利益共享。

**坚定不移抓营商环境优化,在坚持和落实“两个毫不动摇”中培育发展环境新优势**

党的二十届三中全会提出,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。我们将扎实用好菏泽创新颁布的《优化营商环境条例》,积极推动“揭榜挂帅”任务攻坚,推行“集成式审批”“园区事、园区办”“政务驿站一站办”等服务模式,积极完善部门联合“双随机、一公开”,强化政策供给、资金支持和土地保障,切实为企业打造高效便捷的政务环境、公平公正的法治环境、诚信守诺的社会环境。同时,积极引导区内企业逐步完善的现代企业制度,提升内部管理水平,以提升本质安全水平为抓手,统筹好发展和安全两件大

事,扶持培育一批符合新质生产力发展要求的现代化企业。

**坚定不移抓能力作风提升,在建设高素质干部队伍中增强发展保障新优势**

党的二十届三中全会要求“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”,强调“以钉钉子精神抓好改革落实”。我们将进一步聚焦充分发挥党员干部关键力量,持续健全完善区管党政正职担当力评价机制,通过跟踪管理、专项考察、擂台比武,督促引导干部主动谋划创新,全面提高突破发展的能力水平。探索建立重点项目领办负责制,定期研究确定一批对全区经济社会发展有重要影响的重大项目,由县级领导担任项目指挥长,区管党政正职担任项目主管,优秀科级干部担任领办专员,全过程负责立项规划、启动实施、调度推进等工作,实战练兵、一线赛马,切实提升干部独立作战、独当一面的能力素质。(作者系中共菏泽市定陶区委书记)

## 以中欧班列推动城市外向型经济发展

■包路林

中欧班列是运行于中国、欧洲和“一带一路”共建国家间的国际联运列车,是除了传统的海运和空运之外,我国推进“一带一路”沿线交通物流往来以及和亚欧大陆其他国家交流合作的重要载体。中欧班列于2011年起步开运,2016年统一品牌,共开通西中东三条主要通道,截至2024年5月底已经累计开行9万列,总里程超7亿公里,货物运输超870万标箱、总货值超3800亿美元,运送的货物达53大类5万余种。目前,中欧班列已通达25个欧洲国家的226个城市和11个亚洲国家的100多个城市,运输服务网络基本覆盖亚欧大陆全境。

国家主席习近平在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式主旨演讲中指出:“中方将加快推进中欧班列高质量发展,参与跨里海国际运输走廊建设,办好中欧班列国际合作论坛,会同各方搭建以铁路、公路直达运输为支撑的亚欧大陆物流新通道。”中欧班列运输保证了货物运输的安全性、时效性和稳定性,与传统海运相比,大幅缩短了货物从

中国到欧洲的运输时间;相较于空运,能够处理更大批量的货物,且成本更为经济。中欧班列的快速发展,打造了一条富有韧性的国际供应链,具有强大的辐射力、带动力和影响力,促进沿线国家经贸互通、产业互融,开启了亚欧大陆合作发展的新篇章。

**以中欧班列推进企业进一步“走出去”,提升外贸规模和发展活力。**经过10多年的发展和“一带一路”倡议的深入实施,中欧班列的运输效率不断提升,列车运输频率、运输规模、通关速度等都有显著提高。目前,中欧班列运行线路已达91条,联通中国境内122个城市和多个出境口岸,铺设的巨大交互网络有助于带动各个地区物流服务、国际贸易等相关行业的快速发展,为中国企业在国际贸易中赢得了更多竞争优势。尽管近年来全球贸易环境并不稳定,但我国外贸总额依然保持正增长,2021—2023年,中国货物出口总额年均增长9.8%,显示出中国外贸的稳定性和韧性,其中,深圳、上海、北京、苏州、宁波等城市的外贸总额名列前茅。根据海关总署的相关统计,2023年我国进出口总值41.76万亿元人民币,有

进出口实绩的外贸主体达到64.5万家。2023年以来,随着中欧班列时效性增强,高附加值产品运输逐渐成为主流,电动汽车、锂电池、光伏产品成为中欧班列运量新的增长点。跨越亚欧大陆的中欧班列延伸了沿途地区的产业链,进一步加速了要素资源跨国流动,辐射带动效应日益凸显。不过,目前中欧班列运行中还存在运输成本需控制、回程货源仍不足、跨国铁路标准难统一等问题,还需要各地各部门加大政策扶持力度,提升运输的及时性和长效性。

**以中欧班列推进城市外向型经济发展,打造新的增长点。**2016—2023年,中欧班列年开行数量由1702列增加到超1.7万列,年运输货值由80亿美元提升至567亿美元,运输货物品类扩大到5万余种,中欧班列的辐射范围越来越广,日益织密的网络通道弥补了内陆城市与国际市场联系不足的问题,促进了很多内陆城市“口岸化”,带动形成了很多陆港型城市,同沿海地区一样成为自由贸易和全球产业分工协作的前沿。例如,西安、郑州、武汉、重庆、成都、石家庄等城市通过中欧班列的开通运行,成为国际

物流的重要节点,大大提升了经济地位和国际影响力。中欧班列有利于在重要节点城市形成产业集聚,进而产生规模经济效应。借助中欧班列开通频次的提升,很多城市在班列集散地着力打造以物流为基础,融合配套加工、仓储、制造、零售以及信息、金融等为一体的产业协作平台。例如,西安市打造了中欧班列西安集结中心,先后引入了中国五矿集团、中国远洋海运集团等行业龙头企业,建设了中铁联集西安中心站、海铁联运中心、大宗商品交易中心、“一带一路”木材交易中心、“一带一路”冷链交易中心、五矿西安金属智慧物流产业园等,推动港产、港贸、港城融合联动发展,有力促进了区域经济、开放型经济高质量发展。随着中欧班列的规模和影响力扩大,西安市还规划建设了“一带一路”千亿级临港产业园,形成集制造、研发、办公、商务于一体的新型产业园区,探索打造与哈萨克斯坦等国家“枢纽对枢纽”的贸易往来模式,已签约哈萨克斯坦汽配全国集结中心、俄罗斯斯瓦哈维克进口牛肉中国分拨中心、新疆天予顺通二手车出口集散中心、新一陕跨境电商产业园等

物流产业园项目。

**以中欧班列推进国内外产能合作,推动更广泛层面的国际交流。**中欧班列通过巨大的物流交通网络,可以有效推动我国过剩产能和优势产能转移出去,也有利于我国东部地区向中西部欠发达地区的产业梯度转移。以重庆市为例,作为最早开通中欧班列的城市,物流产业依托中欧班列迅速发展,国际物流巨头马士基、普洛斯等企业落户重庆,推动中欧班列与制造、商贸、金融等产业联动融合发展,推进城市要素集聚、资源整合、空间格局调整与产业布局重塑。中欧班列不仅是国际物流运输的重要载体,还在促进国家之间文化与科技交流、增强经济合作等方面发挥了巨大作用。中欧班列的快速发展,打造了一条富有韧性的国际供应链,具有强大的辐射力、带动力和影响力,促进沿线国家经贸互通与产业互融。此外,中欧班列是绿色的运输方式,平均碳排放量是航空运输的1/15、公路运输的1/7,因此随着国际铁路货运组织效率的提升,其未来发展潜力巨大,前景广阔。(作者系北京市社会科学院城市问题研究所研究员)