

# 杜尔伯特蒙古族自治县：服务三农强引擎 打好振兴组合拳

黑龙江省大庆市杜尔伯特蒙古族自治县(以下简称杜尔伯特县)深入学习贯彻落实习近平总书记关于党的建设的重要思想,贯彻落实中共中央组织部抓党建促乡村振兴推进会精神,以打造乡村振兴“红沃土”党建品牌为统领,坚持把党建引领作为推动乡村振兴的“内核驱动”和“最强引擎”,打好组合拳,增强新动能,推动党的政治优势、组织优势转化为促进乡村振兴的发展优势,以高质量党建引领开创乡村全面振兴高水平发展新局面。

## 围绕农业全面高质量 不断夯实筑牢基层党建基础

杜尔伯特县坚持将夯基层、打基础作为有力抓手,着力强化责任落实、组织建设、要素保障等工作,为推动乡村振兴固本培元。

强化责任落实。推行抓乡促村项目化管理,县委主要负责同志带头领题,各乡镇党委书记和村党组织书记围绕抓党建促乡村振兴,以产业发展、乡村治理、党员管理、乡风文明等为题确立“书记项目”102个,明确目标任务、推进措施和完成时限,全年狠抓落实;健全完善抓乡促村定点包联机制,建立乡村两级干部责任落实清单,每人认领“责任田”,常态化开展入户走访、重点任务排查、领导干部“走流程”等,结合“四下基层”和包联工作,县委常委带头实行“三必”工作法,在农村基层调研中坚持党建工作情况必问、成效必看、问题必研究;127个乡镇党政班子成员全部确立党建工作联系点,今年以来累计为各村解决春耕生

产、产业建设、资源发包、党群服务中心升级等实际问题68个。

建强组织堡垒。实施基层党建“整乡整镇提升”行动,通过创建党建品牌、升级活动阵地、提炼工作方法、推广典型经验,扩大“整县提升”行动建设成果,截至目前,优化完善村级党建品牌22个,提档升级党群服务中心8处。逐步探索出以杜尔伯特镇“联村发展”产业模式、一心乡“四线发展”工作蓝图、胡吉吐莫镇“选才育英”培养体系为代表的抓党建促乡村振兴示范典型。实行村党组织分级定档,在考察村党组织工作实绩上,从“只看结果绝对值”向“既看结果绝对值,又看提升相对值”转变,结合不同村实际情况和发展定位,围绕基层治理、集体经济、组织建设、阵地建设、干部队伍建设、党员队伍建设6方面开展量化测评,初步将79个村党组织分级定档“先进”等次村20个、“较好”等次村56个、“一般”等次村3个,依据村党组织运行、整改情况定期动态调整等级,切实推动村党组织扛旗担责、积极作为。典型示范推动村党组织全面提升,筹建“名书记工作室”2个,开展“书记面对面”“书记小课堂”活动25场次,宣传推广样板党组织经验成果,扩大典型辐射效应,推动全县村党组织赶学先进、争当标杆,以多点发力推动全面开花。

强化要素保障。结合机构改革推进乡镇党建办规范建设、实体运行,全县共配备乡镇党建办工作人员88人,其中专职副主任11人、专职干事33人。明确党建办职能事项,细

化岗位职责,健全乡镇党建办日常运行、统筹指导等制度机制,紧扣抓党建促乡村振兴“重要一环”。大力发展年轻党员,尤其注重在青年农民特别是致富能手、农村外出务工人员中培养和发展党员,推动乡村党组织改善党员队伍结构,2024年计划新发展农村35岁以下党员46人,占比约21.5%。深入实施农村基层干部领航乡村振兴素质提升行动,今年以来举办抓党建促乡村振兴、党建引领乡村治理、“助力乡村振兴万人计划”到村任职大学生等培训班共10期,实现乡村两级干部培训全覆盖;拓宽培训渠道,累计选派乡镇班子成员、村党组织书记、到村任职大学生等120余名乡村干部赴山东省、河南省及黑龙江省佳木斯市、牡丹江市等地外埠培训,进一步开拓了基层干部视野。

## 围绕农民全体富裕富足 持续发展壮大农业农村经济

杜尔伯特县聚焦以产业兴旺促进乡村发展,探索以党组织联建为纽带,通过村企共建、联村发展、产业联建等模式,深入推进农村一二三产业融合,大力发展县域富民产业,坚持把村级产业建设作为基层党组织“书记项目”的重要选題。

强化集体资源利用。推进农村集体“三资”清理整治,规范合同6457份,化解债务1037万元,新增地源306.67平方公里,收费7009万元、申请补贴5833万元,村集体经营性资产总额3.01亿元。深化农村集体产权制度改革,资产资源全部进场交易,培育农业科技展示园11处、展示田79处,省市级

示范场、示范社发展到52家,新型农业经营主体达到6393家,农业基础不断夯实。

统筹特色产业联建。带头推进共性产业村围绕农业种植、冷水鱼繁育等特色领域因地制宜打造联农带农富农的优质产业矩阵,搭建5个“党建协作区”,变乡村两级“单打独斗”为县、乡、村、企“四级联动”。结合村级资源禀赋及企业发展方向,召开“产业项目洽谈会”7场,村企之间共商致富良策,整顿土地流转、庭院种植、和牛养殖等50余个产业项目“破壳”成长,20余条销售渠道畅通无阻,有效解决“滞销卖难”问题,确保农产品及时出村、进城、入市、上桌。

拓宽产业增收渠道。集聚多方发展力量,由组织部门牵头,与农业农村、乡村振兴等部门形成齐抓共管工作合力,推动发展壮大村级集体经济迈上新台阶。统筹使用衔接乡村振兴补助资金5998.95万元,建设高端肉牛、肉羊养殖产业项目54个,确权扶贫资产939个,3.9亿元;新建高标准农田84.67平方公里,土地规模经营918.67平方公里,全程托管268.13平方公里,传统种植产业育发出新的“增长极”。依托线上线下多渠道载体,助推本土产品集中在展销会、博览会、直播平台等载体平台亮相宣传,擦亮自治县农副产品品牌。

## 围绕农村全域宜居宜业 完善党组织领导乡村治理机制

杜尔伯特县积极探索党建引领基层治理的成效路,着力破解联系服务群众“最后一公里”难题,不断提升基层精

细化治理、精准化服务水平。

健全乡村自治体系。聚焦自治强基,从组织、制度、载体3方面入手,全力构建共治共享格局,依托“村一网格一党员中心户”三级组织体系,293个网格党小组和1100余名党员中心户将党的组织触角有效延伸到基层治理末梢。探索实施“积分制”兑换制度,立足村民实际需求,通过设立免费体检、农机具维修、苗种化肥、补充保险等物质服务奖励,充分激发和调动村民自治主体作用。合理应用“清单制”治理,逐步修订完善村级重大事项清单、小微权力清单,厘清村级组织和村干部职责权限,实现基层权力事项公开透明化。

探索特色多元道路。从阵地、措施、典型3方面入手,构建“研学基地”精品路线格局,打通全县“红色文化”“产业发展”“乡村治理”三大精品研学路线,通过“以点成线、连线成面”,充分释放各自的示范带动作用,推动基层党组织工作赋能增效、整体提升,构建全县全域全景研学旅行格局。

赋能基层治理效能。探索创建“线上申请、线下帮办”便民服务模式,加大“数字化”治理力度,搭建数字化事务平台,及时参阅政策法规、收集群众诉求、公示村级事务等信息,切实提升为民服务质量和效率。坚持“精简、务实、管用”原则,采取“统一调度、照片审查、实地走访”形式,对挂牌、标识进行统一整合,累计清理各类机制挂牌316块,全县党群服务中心功能布局实现基本统一,切实减轻基层负担,全面提高基层党组织服务群众能力和水平。

# 肇州县：“一乡一品”绘就乡村振兴美丽画卷

为进一步探索新形势下强化农村基层党建工作的有效途径,提升抓党建促乡村振兴工作水平,黑龙江省大庆市肇州县创新开展“一乡一品”党建品牌创建活动,通过引导各乡镇创建符合自身实际的党建品牌,找准农村基层党建工作的着力点和结合点,打造更具带动引领作用的党建示范点,有效推动党建工作与乡村振兴各项工作深度融合、相互促进。

## 上下贯通,建强组织体系

建强上下贯通、执行有力的组织体系,是实现党的领导的基本保证,是凝聚基层治理合力、推动乡村振兴的重要保障。肇州县拧紧责任链条,坚持补短板、强质效的工作思路,上下共同发力,建强“一乡一品”创建组织体系。

坚持目标导向,制定“一乡一品”推进方案。针对村级集体经济收入来源单一、产业发展相对薄弱、党建品牌影响不广、基层治理效能不优等问题,在深入村屯调查研究的基础上,经过细致谋划,制发《肇州县“一乡一品”党建品牌创建活动实施方案》,明确目标任务,完善推进措施,落实工作责任,为全县纵深推进“一乡一品”党建品牌创建活动提供有力保障。坚持高标准起步,将“一乡一品”创建工作作为今年的基层党建“书记项目”顶格推动。在县级方案基础上,各乡镇党委分别研究制定“一乡一品”党建品牌创建活动实施方案12个,细化工作任务,突出特色举措;每月定期召开工作推进会议,及时督导跟进,建立“一乡一品”创建工作台账12本,掌握创建工作重点内容、推进措施及责任人,切实做到思路清、措施实、责任明。

完善推进机制。坚持高站位谋划开好局、高标准推进起好步,将“一乡一品”创建工作作为今年的基层党建“书记项目”顶格推动。在县级方案基础上,各乡镇党委分别研究制定“一乡一品”党建品牌创建活动实施方案12个,细化工作任务,突出特色举措;每月定期召开工作推进会议,及时督导跟进,建立“一乡一品”创建工作台账12本,掌握创建工作重点内容、推进措施及责任人,切实做到思路清、措施实、责任明。

章党规党纪、警示教育等为主要内容的党性教育课程体系,把《中国共产党纪律处分条例》纳入乡村党校培训课程,组织纪检干部和县委党校教师组成县级巡讲团,深入16个乡镇开展巡讲,培训乡村干部和农民党员3100余名,确保思想政治教育往深里走、往实里走,帮助农民党员进一步开阔视野、解放思想。

## 聚焦课程多元 提升党员教育培训质效

肇州县设计多元化教育培训课程,通过开设党性理论课、特色点单课、红色教育课、基层实践课,丰富党员教育培训载体,确保授课环境优、培训氛围浓;实行“三包一讲”管理模式,党委班子包支部,包村干部包党小组,村级党员包农户,乡村党校教师日常授课,村党支部书记客串“教务主任”,推动形成规范有序、务实高效的党员管理机制,确保教师讲好课、党员

定期组织工作调度会,听取各乡镇“一乡一品”创建工作进展情况,共同研究解决重点难点问题,提出工作意见建议,确保整体推进、面上突破。

坚持分类施策,建实“一乡一品”工作专班。全县12个乡镇分别成立“一乡一品”工作专班,由乡镇党委书记负责。结合各自实际,按照“扬长补短、均衡发展”原则,充分考虑乡村地理位置、人口结构、经济发展水平等差异,挖掘利用当地优势资源,围绕乡村振兴战略“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”6个方面内容打造党建品牌,避免统一标准和模式,确保选择有特色、能培育、可示范。

## 高效有序,落实制度机制

强化制度意识,自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度是各项工作有序化、规范化开展的根本保障。肇州县紧扣党建品牌创建,本着建机制、强保障、夯基础、促长效的原则,构建了行之有效的制度机制体系,“一乡一品”创建工作高效有序推进。

完善推进机制。坚持高站位谋划开好局、高标准推进起好步,将“一乡一品”创建工作作为今年的基层党建“书记项目”顶格推动。在县级方案基础上,各乡镇党委分别研究制定“一乡一品”党建品牌创建活动实施方案12个,细化工作任务,突出特色举措;每月定期召开工作推进会议,及时督导跟进,建立“一乡一品”创建工作台账12本,掌握创建工作重点内容、推进措施及责任人,切实做到思路清、措施实、责任明。

## (上接B8版)

镇推进、村级辅助的三级党员教育培训体系,确保乡村党校管理严格,运行有效。

县级组织强保障。由县级统筹抓总,定期调度乡村党校的建设和使用情况,强化跟踪问效,把乡村党校开展党员教育培训作为党委书记抓党建工作的述职的重要内容,将乡村党校建设经费纳入县级党建工作经费预算,对建设较好的乡村党校进行奖补支持,通过建强乡村党校把党员教育抓在日常、严在经常、管在平常。

## 聚焦上下联动 做实做细三级跟踪督导

肇州县构建起县级管理、乡

落实保障机制。用好用活党员教育培训补充经费、基层党建工作经历等,落实好运转经费、报酬待遇等保障政策,不断加强活动阵地建设;完善农村基层党组织书记激励机制,推行绩效考评,提高待遇保障,实施责任追究,做到赏罚分明;选优配强基层党组织带头人,严格人选标准,提高人选质量,把有能力、能干事、能致富、组织放心、党员信任、群众满意的党员选成党组织书记,优化班子结构,全力推进“一乡一品”党建品牌创建活动取得实效。

强化考核机制。将“一乡一品”党建品牌创建工作纳入基层党组织书记抓党建工作述职评议考核的重要内容,抓好“第一责任人”,推动工作层层落实;成立创建工作督导组,通过实地走访、座谈交流、查阅资料等方式,深入各乡镇开展专项督查,对品牌创建、制度执行等进行重点把握,与各党委书记现场沟通,了解并反馈责任落实到位、党建品牌创建效果不明显等个性、共性问题,提出整改要求并建立跟踪督导台账,有力推动品牌创建工作落地见效。

健全激励机制。结合基层党建示范点“全域提升”行动,突出“四有”标准,围绕“五个一”目标,组织“一乡一品”创建工作验收,对创建成效显著乡镇通过“以奖代补”的方式给予资金奖励,择优选择部分乡镇党委书记及村党组织书记介绍工作经验,不断激励广大党员干事创业热情;组织乡镇党委书记、副书记、组织委员及村党组织书记共计140余人,开展“一乡一品”示范村观摩拉练活动,现场观摩对比,相互借鉴学习,形成比学赶超浓厚氛围。

## (上接B8版)

实践课堂强担当。搭建党员实践课堂,在各级党组织和广大党员中开展“党员应急先锋队”“无职党员志愿服务队”“我为群众办实事”等形式多样的实践教育活动,先后有3600余名农民党员深入农村基层治理网格开展服务,率先践行“村规民约”,同时积极组织党员参与到乡村环境卫生整治、抗旱排涝、矛盾纠纷调解、定期到党群服务中心坐班值班。截至目前,累计开展党员实践教育活动1700余次,让党员立足岗位,在服务发展一线、乡村振兴一线,基层治理一线显身手,真正做到以学促干、以干促行。

## 聚焦上下联动 做实做细三级跟踪督导

肇州县构建起县级管理、乡

## 走深走实,强化示范引领

榜样是看得见的哲理,典型是触得到的标杆,大力选树先进典型,可以激发出广大党员干部的“源动力”,产生“一花引来万花开”的效应。肇州县采取先易后难、分类推进等务实有效的工作方法,以示范带整体、以局部成大局,形成产业聚集、文明和谐、治理优化的基层党建新格局,持续擦亮肇州党建品牌。

党建引领共创生态宜居。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,广泛发动党员群众积极参与农村基层治理及美丽乡村建设,村容村貌焕然一新,百姓获得感不断增强。永胜乡将乡村产业振兴与和美乡村建设相融合,打造“绿色农筑永胜”党建品牌,丰产村以此为契机,通过党建引领持续推进人居环境整治,打造美丽乡村成为全县标杆,并为65岁以上老人全额缴纳医疗保险,承担全村村民饮用水费用,村民生活幸福感显著提升。

党建引领赋能产业促发展。通过村企共建、能人引进、资金扶建等方式加快“一村一业”建设,开创了肇州大瓜子、肇先香瓜、“三大一小”等一批绿色农业品牌。永胜村依托“绿色农筑永胜”党建品牌,积极发挥党总支引领作用,带领党员群众大力兴办村办企业,成立胜南农副 products 经销有限公司,主打纯绿色玉米面条销售,借助电商平台销售至全国各地,2024年销售额有望突破2000万元;兴城镇旺盛村依托“城镇兴旺领航园”党建品牌,充分发挥党员先锋模范作用,通过与电商平台沟通建立战略合作伙伴关系,开设酸菜产品专区,不断提高产品知名度和销售量。

党建引领助推乡风文明。

大力弘扬优良传统美德推动移风易俗,引导群众破除陈规陋习,树立和谐社会新风尚。朝阳乡创新打造“党建引领乡村善治”党建品牌,组织“除陋习、树新风”相关主题实践活动,持续改善村风民风、促进乡风文明;在“七一”期间,开展扭秧歌、下象棋、广场舞、篮球赛等文体活动,让每一位村民都能找到属于自己的舞台,丰富村民精神文化生活,为乡村振兴增添亮丽的一笔。

党建引领推动治理有效。持续加强基层党组织服务功能,完善“四化”型村级党群服务中心建设,实现村级事务一站式办理,真正打通服务群众“最后一公里”。丰乐镇党委积极谋划“丰产富农·乐享e购”党建品牌,生活村借助创建良机,积极推进阵地提档升级,在原有基础上扩建党群服务中心,注重整合村内各类服务资源,科学设置党建、民政、新农合新农保、综治信访等多个服务窗口,系统确定15项政务服务 and 14项代办事项流程,不断健全村级党群服务中心服务功能。

党建引领迈向共同富裕。不断强化“双带”效应,通过党员能人引领,培育种养大户及个体工商户,帮助解决部分劳动力就业问题,使村集体和群众受益,促进乡村振兴发展。二井镇将红色教育精品研学路线与“三大一小”特色产业相结合,打造“先锋领航促振兴”党建品牌,前进村深挖红色资源,通过争取上级资金和村级自筹的方式,建成王岗飞行队起义纪念馆,不断弘扬抗联精神,让红色文化深入人心;繁荣村通过协调八一农大和农产品销售企业建立成功农业合作站,采取电商直播与线下销售相结合的方式,带动本地特色农产品销售,提升村民收入水平。

镇推进、村级辅助的三级党员教育培训体系,确保乡村党校管理严格,运行有效。

县级组织强保障。由县级统筹抓总,定期调度乡村党校的建设和使用情况,强化跟踪问效,把乡村党校开展党员教育培训作为党委书记抓党建工作的述职的重要内容,将乡村党校建设经费纳入县级党建工作经费预算,对建设较好的乡村党校进行奖补支持,通过建强乡村党校把党员教育抓在日常、严在经常、管在平常。

乡镇推进强落实。乡镇党委科学制定学时登记、考勤和包村干部列席等规章制度,按照“分类分级、统筹推进、全员覆盖”的思路开展党员培训工作,科学制定培训计划,分批分层全面开展,确保党员教育培训“全覆盖”;定期检查督导各

镇推进、村级辅助的三级党员教育培训体系,确保乡村党校管理严格,运行有效。

县级组织强保障。由县级统筹抓总,定期调度乡村党校的建设和使用情况,强化跟踪问效,把乡村党校开展党员教育培训作为党委书记抓党建工作的述职的重要内容,将乡村党校建设经费纳入县级党建工作经费预算,对建设较好的乡村党校进行奖补支持,通过建强乡村党校把党员教育抓在日常、严在经常、管在平常。

乡镇推进强落实。乡镇党委科学制定学时登记、考勤和包村干部列席等规章制度,按照“分类分级、统筹推进、全员覆盖”的思路开展党员培训工作,科学制定培训计划,分批分层全面开展,确保党员教育培训“全覆盖”;定期检查督导各

# 肇源县：活用乡村党校

黑龙江省大庆市肇源县聚焦抓党建促乡村振兴,以规范化建设乡村党校为重要抓手,持续推动教育培训重心下移、资源下沉、力量下派,充分整合阵地、师资、课程、管理等资源,努力把乡村党校建设成为宣传党的政策理论的主战场、基层党员党性锻炼的大熔炉和“三农”队伍建设的实训基地,打通农民党员教育培训的“最后一公里”,持续推动党员教育培训提质增效。

## 聚焦软硬提升 强化乡村党校基础建设

肇源县以推动乡村党校

“制度化、规范化、常态化”为抓手,在阵地打造、师资队伍、制度建设方面持续发力。

硬件配备强基础。整合党群服务中心、教育培训基地、新时代文明实践中心等场所,按照“六有”标准建成16个“乡村党校”和135个村级巡讲基地,挂牌并实体化运行,累计投入280余万元,配备必要的桌椅、投影仪、电脑等电教设备,构建起以乡村党校为核心、村级巡讲基地为脉络、党员中心户为节点的农民党员全覆盖教育网络,全方位满足农民党员教育培训需要。

人员到位强力量。在师资

配备上,依托县级党校骨干讲师、县直部门业务骨干组建7个县级巡回讲师团,吸纳乡镇党政干部、后备干部、种养大户、致富能手、农业技术讲师、杰出乡贤等群体成立基层理论宣讲团,选聘230余名专兼职教师,组建乡级师资队伍,打造化深入乡村一线、田间地头开展巡回宣讲,开设“党员在哪里,党课课堂就设置在哪里”的“移动课堂”,将党的理论与乡村实际、民情民俗、身边实事相结合,形成一个个内容鲜活、通俗易懂的小案例、小故事,推动党员教育与乡村振兴深度融合。

制度建设强管理。县级牵头制定关于教学、培训、学员、设备管理等乡村党校管理制度,细化了培训计划、师资配备等内容,设计制成宣传图板并悬挂墙上,定期更新授课内容,确保授课环境优、培训氛围浓;实行“三包一讲”管理模式,党委班子包支部,包村干部包党小组,村级党员包农户,乡村党校教师日常授课,村党支部书记客串“教务主任”,推动形成规范有序、务实高效的党员管理机制,确保教师讲好课、党员

# 赋能乡村振兴

听好课。

## 聚焦课程多元 提升党员教育培训质效

截至目前,累计开展培训400余场次,培训党员18000余人次。

制度建设强管理。县级牵头制定关于教学、培训、学员、设备管理等乡村党校管理制度,细化了培训计划、师资配备等内容,设计制成宣传图板并悬挂墙上,定期更新授课内容,确保授课环境优、培训氛围浓;实行“三包一讲”管理模式,党委班子包支部,包村干部包党小组,村级党员包农户,乡村党校教师日常授课,村党支部书记客串“教务主任”,推动形成规范有序、务实高效的党员管理机制,确保教师讲好课、党员

(下转B9版)