

红岗区：解锁集体经济兴村富民密码

近年来，黑龙江省大庆市红岗区把发展壮大村集体经济作为抓党建促乡村振兴的关键，坚持找准方向谋出路，完善机制助发展、反哺民生促振兴，实现集体有产业、群众有收益、企业有发展，推动乡村振兴与富民惠民双向奔赴、相互赋能，形成集体增收、村民致富、村企共赢的多元共享利益格局。

发挥四大优势 推动集体经济多元发展

红岗区位于大庆油田腹地，大庆油田40%的石油和60%的天然气产自红岗区，土地被油田征用、人均耕地少收入低、可持续能力弱等因素成为制约红岗区农村发展的关键难题。红岗区、镇、村三级充分发挥党组织引领作用，深入挖掘自身优势，因地制宜发展立村产业，带领群众蹚出乡村振兴发展新路子。

发挥组织优势，选准集体经济发展方向。由区委组织部牵头成立壮大村集体经济专项工作组，在全覆盖调研走访的基础上，经多次研究讨论，充分分析当前经济形势和各行政村的优势特点，确定将为油服务、生产加工、特色种养、劳务派遣作为突破口，发展土地流转型、特色种养型、置业营农型、服务创收型、龙头带动型等新型农村集体经济，推动各村立足资源禀赋发展壮大村集体经济。

发挥区位优势，注重集体经济与油共兴。充分挖掘地处油田主产区的优势，将经常性从事油田辅助工作的村民以及技术人员组织起来，由村级牵头成立集体企业，承接油井维修、打井

固井等为油服务工作，变打工务工为自主经营。杏树岗村立足于油田主产区优势，组建起为油田生产服务的红煜公司，组织村民从事油田外包服务，带动村集体年增收近千万元，人均增收8万元。

发挥资源优势，推动集体经济百花齐放。结合各村土地规模和原有种植养殖结构，逐村确定发展方向，形成各具特色、比较优势明显的发展格局。在耕地少、人口多的村，实施劳务变现计划，组织引导兴隆河村发挥外出务工人员示范引领作用，组建“金牌月嫂”服务队，带动一批农家妇女外出就业，人均年增收6万元；在耕地集中连片区域，瞄准现代化大农业主攻方向，指导太平山村组建农机合作社，开展代耕服务，带动村集体年增收70万元；在养殖户较多的村，实施养殖升级计划，鼓励宏伟村集体投资肉牛养殖，每年为村集体增收约25万元，养殖户户均增收约1.7万元；在无特色资源禀赋村，积极推动新能源建设，组织和村、民吉村等发展光伏发电、风力发电，推动资源变现，村集体年均增收30万元。

发挥积累优势，实现集体经济稳步增长。村级积累来之不易，为了避免“坐吃山空”和资产流失，鼓励支持各行政村采取定期存款、固定资产投资或购买保本收益、风险较低理财产品等方式，获取稳定投资收益。金山堡村村集体累计近亿元，全部存在龙江银行，每三年一结息，现存款利息达957.33万元；先锋村、兴隆牧场村拿出部分村级积累购买沿街商铺，对外发包每年可获收益20余万元。

林甸县：夯实村级集体经济

近年来，黑龙江省大庆市林甸县坚持把发展壮大村级集体经济作为抓党建促乡村振兴的有力抓手，深入挖掘资产资源、特色产业、政策支持等方面潜力，着力夯实村级集体经济。目前，林甸县83个村集体经济收入总额已连续两年超过1亿元大关。

坚持顶层设计 汇集振兴合力

发展壮大村集体经济是实现乡村振兴的必由之路，意义深远重大。林甸县委坚持一张蓝图绘到底，一以贯之抓落实，将发展壮大村集体经济纳入县域经济发展布局，结合县域村情实

际，科学合理制定《林甸县发展壮大村集体经济三年行动方案》，细化10条主要措施，构建“县级抓统筹、乡镇抓落实、村级抓实施”工作格局，凝聚组织、财政、农业农村等部门合力，加大政策支持、资金投入力度，争取中央和省级扶持发展壮大村集体经济资金1390万元，2023年林甸县83个行政村集体经济收入全部超过50万元，全县村集体经济收入突破1亿元大关。坚持把发展壮大村集体经济作为“书记工程”，将“以产业为重点发展新型农村集体经济”纳入全县党（工）委书记抓基层党建述职评议考核重要内容，用好考核“指挥棒”，压实县、乡、村三级书记抓乡村振兴责任。建立县

健全四项机制 保障集体经济健康发展

健全有效的工作机制是推动农村集体经济发展的重要手段，特别是在乡村振兴战略背景下农村集体经济的发展，更需要一批行之有效的工作机制来确保它的正常运转。红岗区在发展村集体经济的过程中，始终坚持党的领导，不断健全完善工作机制，推动农村集体经济发展有序化、规范化水平持续提升。

健全组织引领机制。坚持“三级书记”抓村集体经济，区委农村工作领导小组每年将村集体经济作为工作重点，进行任务分解，由区委常委带队，与乡镇包村干部成立一体化工作组，逐村开展包保，定期到项目一线进行考察调度指导，及时解决困难。推动村“两委”成员与村经济组织双向兼职，加强村党组织对村集体经济

的领导。完善资源统筹机制。区委充分发挥集聚要素、集中资源、整合力量的作用，定期召开联席会议，逐村分析集体经济发展情况，集聚各类资源助力村集体经济

发展。近年来，先后组织专家到各村进行土地肥力测量、种植品种改良、水肥一体化实验等工作20余次；组织各村到龙江县、杜尔伯特蒙古族自治县等地学习肉牛、蒙羊养殖技术7次；通过“区域党建一体化平台”，推动红煜公司纳入油田外包服务“白名单”；对接中国农业银行、龙江银行、大庆农商行等金融机构为集体经济提供贷款1.2亿元，有效推动村集体经济稳步发展。

健全“三资”保值机制 为充分保证村集体和群众利益不受损失，采取“党支部+集体企业+村民”的运营模式，定期公开

收支情况，邀请老党员和村民进行监督，确保各村集体经济在党组织领导下、群众监督下规范运行。同时，实施财务收支定期审计、专项审计及村干部任期和离任审计，严控工程使用资金，坚决防止侵占、挪用、截留集体资金，有序规范村级福利支出项目，避免过度分配、举债分配，确保村集体经济持续发展壮大。

建立县

级领导干部包乡联村制度，将2023年确定为“发展壮大村集体经济攻坚年”，县委书记带头包保上年度村集体收入低于50万元的经济薄弱村，集中精力、靶向攻坚，逐村剖析制约村集体经济发展的原因，找准症结、精准施策，向3个经济薄弱村投入资金150万元，通过指引企业参与入股方式，不断扶持发展壮大村集体经济。

建立人才保障机制。区委和镇党委每年定期举办人才沙龙、乡情恳谈会等活动，积极在村致富能人、返乡创业人员、本乡本土毕业大学生、退伍军人中挖掘年轻人才，充实到村“两委”班子和村集体经济组织中。目前，全区10个村均有1—2名40岁以下年轻人担任村“两委”成员，杏树岗村成功将原在油田工作的小队长郑建东回引，为村集体企业红煜公司提供管理和技术支持。同时，区委出台《村“两委”工作报酬指导意见》，对列入后备人才的村级年轻人才按照书记补贴的70%发放补贴，并增加学历、工龄等补贴项目，为村里留住年轻、高学历人才提供坚实保障。

聚焦三个民生 推动集体经济成果共享

红岗区坚持将集体经济收入反哺村民、服务发展，让村民真正享受到发展集体经济带来的幸福成果。

关爱生老病死，保障底线民生。在落实国家省市惠民惠民政策的基础上，实行村集体再保障制度，以金山堡村、杏树岗村、先锋村、兴隆河村4个村为试点，推进“养老再保障、医疗再核销、教育再扶持、生活再救助、农业再补贴、抗灾再提升”，打造由

社会统筹与村集体再行保障双轮驱动的农村社会保障体系，实现幼有所教、老有所养、病有所医、弱有所扶。比如，杏树岗村每年投入500余万元用于“五免、十二补、一奖”等18项惠民政策，在新农合报销基础上再报销50%住院医疗费用的措施。

关注衣食住行，改善基本民生。行政村全部建成高标准党群服务中心，打造具备“党建阵地、服务平台、活动中心、教育基地、信息枢纽”5个基本功能和多个自选功能的“5+N”服务群众阵地，进驻便民服务事项25项，为困难群众提供全流程代办、上门等服务方式，真正让村民在“家门口”享受服务。全力开展人居环境整治工作，有序推进工作改造、修繕道路4.4万延长米，建设村屯围墙2000余延长米、文化广场1.4万平方米，安装路灯80余盏，栽植树木、花卉7.8万余株，建成杏树岗村、兴隆河村美丽乡村文化墙，完成先锋村市场改造及杏六路工程机械停车场建设项目，乡村宜居指数全面提升，杏树岗村获评全省美丽宜居示范村。

关切安居乐业，解决热点民生。聚焦垃圾、生活污水、黑臭水体、河流域治理四项重点任务，完成62个“乱占乱建建房”图斑清理，集中清理各类垃圾6500余吨、粪污14.93万吨。坚持党建引领+精细化管理”思路，全面完成镇村综治中心规范化建设，10个村576个视频监控点位互联互通，实现电子站岗、视频巡查常态化。成立退伍老兵巡逻队，开展村屯安全日常巡逻，组建“农民工之家”推进农民工权益维护，实现自治法治有效衔接，确保经济社会大局稳定、人民安居乐业。

厚植振兴坚实力量

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

情况进行量化考核和综合评价，3名优秀村党组织书记被聘为乡镇事业编制人员，有效激发了村党组织书记干事创业热情。2022年以来，林甸县围绕村党组织书记薪资报酬开展座谈交流、专题调研，实行村党组织书记差异化工作报酬机制，报酬由基础补贴、绩效补贴和奖励资金构成，表现突出的村党组织书记薪资报酬达6万元，薪酬涨幅为30%，让想干事、能干事的村党组织书记有奔头、有甜头，有效激励基层干部担当作为。

近年来，黑龙江省大庆市大同区扎实推进党建引领网格化治理，围绕打造“同先锋·福地大同党旗红”党建品牌，创新搭建“同进·360”工作载体，通过落实“三项举措”、制定“六有标准”、推行“三零服务”，推动形成各部门联动推进的“全方位融合、无死角服务”网格化治理模式，群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

采取“三项举措”，建强上下贯通 执行有力的党组织体系

大同区坚持网格塑形、党建铸魂，把党建引领网格化治理作为一项系统工程和整体建设来抓，强化顶层设计，建立统一领导、协调各方、有序推进的工作机制，以解决难点重点问题为突破口，充分调动各级党组织积极性，以强化党的组织体系优化网格治理体系，真正形成区、乡镇（街道）、村（社区）、网格四级联动的工作格局。

建立“三级四长”包联管理责任体系。印发《关于推行“三级四长”包联网格工作的通知》，由区委书记、区长任网格指挥双总长，20名区四大班子成员任一级网格指挥长，30名乡镇（街道）党政主要领导任二级网格指挥长，81名村（社区）党组织书记任三级网格指挥长，合力推动各类资源力量下沉网格。以“一网统管”为主攻点，聚焦数据化运用、信息化管理、智能化调度和云计算分析等关键要素，整合资源建设占地1100平方米的区综治中心，将党建、政法、公安、城管、信访、司法、应急等16个部门管理

（上接 B6版）

情况

坚持“四措并举” 厚积振兴力量

近年来，林甸县坚持“村级主导、市场主体、因地制宜、分类指导、培植典型、示范带动”的原则，多措并举、上下发力，坚持“兴、富、强、壮”四措发力，推动村级集体经济发展壮大。积极争取政策，推动产业兴

系统整合“并网”，与乡镇、街道、村等72个基层中心一体互联，形成指挥端、管理端、工作端多

创新成立大同区网格系统党委。由区委政法委常务副书记任网格党委书记、各单位“一把手”任网格党委委员，协助基层党组织管理、考核网格党组织和网格员党员；发挥议事协商作用，对网格化治理工作中需要多部门协作的事项，由网格系统党委组织召开议事协商会议。今年以来，网格系统党委已召开6期92次会议，协调解决群众操心事、烦心事、揪心事172件。

织密建强网格党组织体系。坚持全覆盖、有效覆盖，按照1个网格设立1个网格党组织的原则，成立455个网格党支部（党小组），网格党组织覆盖率达100%。制定出台《大同区网格员党员积分制管理办法（试行）》，组建网格党组织微信群，定期发布学习内容、组织开展志愿服务活动；编印《大同区优秀网格党组织会议记录集》，指导网格党组织规范落实党的组织生活制度；在疫情防控“十户联防小组”基础上，成立2274个微网格，配备微网格员，把网格触角延伸到居民“家门口”，重塑基层治理最小单元。

坚持“六有标准”，打造业务精通 素质过硬的网格员队伍

大同区扎实推进网格员专业化、专职化管理，加大“全科社工”培养力度，全面提升网格员

（上接 B6版）

账，及时更新改造、规范使用资产和空闲资源，实现存量变增量。充分利用村集体土地、闲置厂房、村办学校等集体资产，通过招标采购、招商引资、租赁经营、出让使用权等多种方式进行经营性开发，拓宽发展村集体经济的新路子，提高存量资产利用率。

摸清自身底数，盘活资产富村。定期对全县83个村集体资产资源进行全覆盖摸底、清查建

党建业务、群众工作、现代治理等各方面能力。加强专职网格员管理使用，畅通职业晋升渠道，增强其获得感、荣誉感，让网格员成为受礼敬善待的新兴职业，着力打造有职责、有支撑、有规划、有考核、有激励、有出路“六有”网格员队伍。

岗位有职责。建立《大同区网格事项准入制度》，核定信息采集、为民服务、巡查走访等8个网格管理事项服务清单，明确网格员的主责主业。

服务有支撑。每个社区网格组建一支由1名专职网格员、2名区直机关下沉干部、1名公安民警、1名乡镇（街道）干部、1名村（社区）干部和多名志愿者、物业企业职工等组成的网格服务团队，实现“1+5+N”的工作力量配备，建立由“四警一律”、“五老”人员、机关干部、志愿者等3095人构成的专业（兼职）网格员数据库，全面增强支撑力量。

发展有规划。在林源镇新村党员教学基地挂牌成立大同区网格学校，实施网格员赋能工程，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为网格员教育培训的“必修课”和“第一党课”，推行“支部书记+网格员”的导师帮带制度，提高网格员政治素养和解决问题的能力。

工作有考核。印发《大同区专职网格员“五星”考核办法》，采取“线上+线下”双考核模式，由区综治中心通过网格管理系统对网格员线上打分，网格系统党委综合各级党组织对网格员的评定意见线下打分，考核结果作为绩效激励、评优争先的主要依据。

（上接 B6版）

账，及时更新改造、规范使用资产和空闲资源，实现存量变增量。充分利用村集体土地、闲置厂房、村办学校等集体资产，通过招标采购、招商引资、租赁经营、出让使用权等多种方式进行经营性开发，拓宽发展村集体经济的新路子，提高存量资产利用率。

摸清自身底数，盘活资产富村。定期对全县83个村集体资产资源进行全覆盖摸底、清查建

业绩有激励。根据网格员绩效考核等级和业务量，为网格员发放工作绩效奖金和补贴，同时，将网格员为群众办的实事转化为党群积分，积分可以在村（社区）党群积分超市兑换物品和服务，让网格员在服务他人的同时也被服务，彰显组织关怀。

职业有出路。健全“网格员—社区工作者—村（社区）书记—事业编制人员”培养链条，拓宽网格员职业晋升渠道，工作开展以来有17名网格员晋升为社区工作者享受事业编待遇，有4人接任社区党组织书记，有1人当选村党支部书记、村委会主任。

推行“三零服务”，提升接诉即办 未诉先办的工作质量

大同区推动各方资源向网格倾斜，利用线上“大数据”比对、线下“大脚板”走访，提升网格服务水平，推动群众需求诉求即时反映、快速办理，让村（居）民小事不出网格、大事不出村（社区）。

服务群众“零距离”。推行“三微”服务，网格员入户走访时携带“微心愿”卡片，收集群众诉求。协调开展“微服务”，根据服务效果获得“微积分”，2024年上半年网格员通过入户走访、网络征集等方式，征求群众“微心愿”5501个，已完成5389个，党员群众获得积分46.9万分，已兑换物品价值19.7万元。开展新春“微心愿”征集活动，网格员入户征集困难群众新年“微心愿”，并全部送到群众家中。推广纠纷远程调解服务，安装73个“小鱼易连”调解系统，建立线上“说

（上接 B6版）



黑龙江省大庆市林甸县四季青镇新民村大力发展特色果蔬种植。

营效益。

严格执行“三资”管理办法，设立村级自有收入现金管理账户，做到账目翔实、账款相符。加强村级财务公开，及时向社会公布集体资金的使用、收益、分配情况，充分保障村民的知情权、参与权，确保村级集体资产不流失。

理室”，发展35名“大同大嫂”协助连线调解邻里纠纷，两年来“连线”相关部门化解矛盾纠纷4507个，成功率达100%，信访维稳排名居全省前列。

服务群众“零死角”。开展“网事相约10·9，一网情深伴您行”活动，确定每月10日上午9时为网格系统党委集中议事时间，按照事件征集、事件筛选、召开协调会、建立台账、追踪反馈5步流程，集中处理解决前一个月网格难以独立解决的问题，避免网格员对疑难问题视而不见，实现网格内每个事件都能得到有效处置，年初以来累计开展90场次，解决油田征地、噪音扰民、道路通行等问题105件，为民服务办实事161次。

服务“零时差”。建立远程监控应急响应系统，全区整合安装2万个视频监控，覆盖城乡各个重要点位，监控系统发现市政设施损坏等情况，即时连线网格员现场确认，交由相关部门处理，实现问题第一时间发现、最短时间响应、最快时间处置。推广信息直接推送服务，在全区81个村（社区）党群服务中心和315个自然屯全部安装“智慧广播”，区级可以直接向村屯和社区推送红色歌曲、红色故事和普法、政策等音频，搭建党的声音一传到底。