

红岗区：解锁集体经济兴村富民密码

近年来，黑龙江省大庆市红岗区把发展壮大村集体经济作为抓党建促乡村振兴的关键，坚持找准方向谋出路，完善机制助发展、反哺民生促振兴，实现集体有产业、群众有收益、企业有发展，推动乡村振兴与富民惠民双向奔赴、相互赋能，形成集体增收、村民致富、村企共赢的多元共享利益格局。

发挥四大优势 推动集体经济多元发展

红岗区位于大庆油田腹地，大庆油田40%的石油和60%的天然气产自红岗区，土地被油田征用、人均耕地少收入低、可持续能力弱等因素成为制约红岗区农村发展的关键难题。红岗区、镇、村三级充分发挥党组织引领作用，深入挖掘自身优势，因地制宜发展立村产业，带领群众蹚出乡村振兴发展新路子。

发挥组织优势，选准集体经济发展方向。由区委组织部牵头成立壮大村集体经济专项工作组，在全覆盖调研走访的基础上，经多次研究讨论，充分分析当前经济形势和各行政村的优势特点，确定将为油服务、生产加工、特色种养、劳务派遣作为突破口，发展土地流转型、特色种养型、置业营农型、服务创收型、龙头带动型等新型农村集体经济，推动各村立足资源禀赋发展壮大村集体经济。

发挥区位优势，注重集体经济与油共兴。充分挖掘地处油田主产区的优势，将经常性从事油田辅助工作的村民以及技术人员组织起来，由村级牵头成立集体企业，承接油井维修、打井

固井等为油服务工作，变打工务工为自主经营。杏树岗村立足于油田主产区优势，组建起为油田生产服务的红煜公司，组织村民从事油田外包服务，带动村集体年增收近千万元，人均增收8万元。

发挥资源优势，推动集体经济百花齐放。结合各村土地规模和原有种植养殖结构，逐村确定发展方向，形成各具特色、比较优势明显的发展格局。在耕地少、人口多的村，实施劳务变现计划，组织引导兴隆河村发挥外出务工人员示范引领作用，组建“金牌月嫂”服务队，带动一批农家妇女外出就业，人均年增收6万元；在耕地集中连片区域，瞄准现代化大农业主攻方向，指导太平山村组建农机合作社，开展代耕服务，带动村集体年增收70万元；在养殖户较多的村，实施养殖升级计划，鼓励宏伟村集体投资肉牛养殖，每年为村集体增收约25万元，养殖户户均增收约1.7万元；在无特色资源禀赋村，积极推动新能源建设，组织和村、民吉村等发展光伏发电、风力发电，推动资源变现，村集体年均增收30万元。

发挥积累优势，实现集体经济稳步增长。村级积累来之不易，为了避免“坐吃山空”和资产流失，鼓励支持各行政村采取定期存款、固定资产投资或购买保本收益、风险较低理财产品等方式，获取稳定投资收益。金山堡村村集体累计近亿元，全部存在龙江银行，每三年一结息，现存款利息达957.33万元；先锋村、兴隆牧场村拿出部分村级积累购买沿街商铺，对外发包每年可获收益20余万元。

科学合理制定《林甸县发展壮大村集体经济三年行动方案》，细化10条主要措施，构建“县级抓统筹、乡镇抓落实、村级抓实施”工作格局，凝聚组织、财政、农业农村等部门合力，加大政策支持、资金投入力度，争取中央和省级扶持发展壮大村集体经济资金1390万元，2023年林甸县83个行政村集体经济收入全部超过50万元，全县村集体经济收入突破1亿元大关。坚持把发展壮大村集体经济作为“书记工程”，将“以产业为重点发展新型农村集体经济”纳入全县党（工）委书记抓基层党建述职评议考核重要内容，用好考核“指挥棒”，压实县、乡、村三级书记抓乡村振兴责任。建立县

健全四项机制 保障集体经济健康发展

健全有效的工作机制是推动农村集体经济发展的重要手段，特别是在乡村振兴战略背景下农村集体经济的发展，更需要一批行之有效的工作机制来确保它的正常运转。红岗区在发展村集体经济的过程中，始终坚持党的领导，不断健全完善工作机制，推动农村集体经济发展有序化、规范化水平持续提升。

健全组织引领机制。坚持“三级书记”抓村集体经济，区委农村工作领导小组每年将村集体经济作为工作重点，进行任务分解，由区委常委带队，与乡镇包村干部成立一体化工作组，逐村开展包保，定期到项目一线进行考察调度指导，及时解决困难。推动村“两委”成员与村经济组织双向兼职，加强村党组织对村集体经济

的领导。完善资源统筹机制。区委充分发挥集聚要素、集中资源、整合力量的作用，定期召开联席会议，逐村分析集体经济发展情况，集聚各类资源助力村集体经济

发展。近年来，先后组织专家到各村进行土地肥力测量、种植品种改良、水肥一体化实验等工作20余次；组织各村到龙江县、杜尔伯特蒙古族自治县等地学习肉牛、蒙羊养殖技术7次；通过“区域党建一体化平台”，推动红煜公司纳入油田外包服务“白名单”；对接中国农业银行、龙江银行、大庆农商行等金融机构为集体经济提供贷款1.2亿元，有效推动村集体经济稳步发展。

健全“三资”保值机制。为充分保证村集体和群众利益不受损失，采取“党支部+集体企业+村民”的运营模式，定期公开收支情况，邀请老党员和村民进行监督，确保各村集体经济在党组织领导下、群众监督下规范运行。同时，实施财务收支定期审计、专项审计及村干部任期和离任审计，严控工程使用资金，坚决防止侵占、挪用、截留集体资金，有序规范村级福利支出项目，避免过度分配、举债分配，确保村集体经济持续发展壮大。

建强头雁队伍 引领振兴发展

林甸县始终把抓村党组织书记建设作为发展壮大村集体经济的重要抓手，久久为功持续发力，推动村富民强，为乡村

社会统筹与村集体再行保障双轮驱动的农村社会保障体系，实现幼有所教、老有所养、病有所医、弱有所扶。比如，杏树岗村每年投入500余万元用于“五免、十二补、一奖”等18项惠民政策，在新农合报销基础上再报销50%住院医疗费用的措施。

关注衣食住行，改善基本民生。行政村全部建成高标准党群服务中心，打造具备“党建阵地、服务平台、活动中心、教育基地、信息枢纽”5个基本功能和多个自选功能的“5+N”服务群众阵地，进驻便民服务事项25项，为困难群众提供全流程代办、上门等服务方式，真正让村民在“家门口”享受服务。全力开展人居环境整治，有序推进的工作机制，以解决难点问题为突破口，充分调动各级党组织积极性，以强化党的组织体系优化网格治理体系，真正形成区、乡镇（街道）、村（社区）、网格四级联动的工作格局。

建立人才保障机制。区委和镇党委每年定期举办人才沙龙、乡情恳谈会等活动，积极在村致富能人、返乡创业人员、本乡本土毕业大学生、退伍军人中挖掘年轻人才，充实到村“两委”班子和村集体经济组织中。目前，全区10个村均有1—2名40岁以下年轻人担任村“两委”成员，杏树岗村成功将原在油田工作的小队长郑建东回引，为村集体企业红煜公司提供管理和技术支持。同时，区委出台《村“两委”工作报酬指导意见》，对列入后备人才的村级年轻人才按照书记补贴的70%发放补贴，并增加学历、工龄等补贴项目，为村里留住年轻、高学历人才提供坚实保障。

聚焦三个民生 推动集体经济成果共享

红岗区坚持将集体经济收入反哺村民、服务发展，让村民真正享受到发展集体经济带来的幸福成果。

关爱生老病死，保障底线民生。在落实国家省市惠民惠民政策的基础上，实行村集体再保障制度，以金山堡村、杏树岗村、先锋村、兴隆河村4个村为试点，推进“养老再保障、医疗再核销、教育再扶持、生活再救助、农业再补贴、抗灾再提升”，打造由

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

抓能力素质提升。坚持精准滴灌、靶向施教，下发培训需求问卷91张，征集意见建议75条，围绕产业发展、乡村治理、

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

采取“三项举措”，建强上下贯通 执行有力的党组织体系

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

坚持“六有标准”，打造业务精通 素质过硬的网格员队伍

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

推行“三零服务”，提升接诉即办 未诉先办的工作质量

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职



黑龙江省大庆市林甸县四季青镇新民村大力发展特色果蔬种植。

林甸县：夯实村级集体经济 厚植振兴坚实力量

近年来，黑龙江省大庆市林甸县坚持把发展壮大村集体经济作为抓党建促乡村振兴的有力抓手，深入挖掘资产资源、特色产业、政策支持等方面潜力，着力夯实村级集体经济。目前，林甸县83个村集体经济收入总额已连续两年超过1亿元大关。

坚持顶层设计 汇集振兴合力

发展壮大村集体经济是实现乡村振兴的必由之路，意义深远重大。林甸县委坚持一张蓝图绘到底，一以贯之抓落实，将发展壮大村集体经济纳入县域经济发展布局，结合县域村情实

际，科学合理制定《林甸县发展壮大村集体经济三年行动方案》，细化10条主要措施，构建“县级抓统筹、乡镇抓落实、村级抓实施”工作格局，凝聚组织、财政、农业农村等部门合力，加大政策支持、资金投入力度，争取中央和省级扶持发展壮大村集体经济资金1390万元，2023年林甸县83个行政村集体经济收入全部超过50万元，全县村集体经济收入突破1亿元大关。坚持把发展壮大村集体经济作为“书记工程”，将“以产业为重点发展新型农村集体经济”纳入全县党（工）委书记抓基层党建述职评议考核重要内容，用好考核“指挥棒”，压实县、乡、村三级书记抓乡村振兴责任。建立县

建强头雁队伍 引领振兴发展

林甸县始终把抓村党组织书记建设作为发展壮大村集体经济的重要抓手，久久为功持续发力，推动村富民强，为乡村

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职

抓激励保障待遇落实。2019年，林甸县在全市率先开展面向优秀村党组织书记定向招聘乡镇事业编制人员工作，通过资格审查、面谈、组织考察、体检等环节，对村党组织书记履职