

黑龙江省大庆市： 着力提升基层党建服务中心大局质效

■中共黑龙江省大庆市委组织部

近年来，黑龙江省大庆市牢记习近平总书记“肩负起当好标杆旗帜、建设百年油田的重大责任”的政治嘱托，聚焦服务经济社会发展大局，大力弘扬大庆精神（铁人精神），始终把基层党建“质效提升”作为工作主线，以更高标准、更优举措、更大力度，持续抓基层、打基础、固根本，不断严密上下贯通、执行有力的组织体系，着力增强党组织政治功能和组织功能，切实以高质量党建引领高质量可持续发展。

基层党建责任压得更实 工作整体质效更优

为进一步压实落靠基层党建责任，以责任落实推动工作落地，大庆市启动实施了基层党建“质效提升”工程，建立了书记月报、按季评鉴、晾晒比武三项制度，有力地推动了基层党建工作真正出实效，构建一级抓一级、层层抓落实的良好工作局面，推动基层基础工作更加规范、战斗堡垒作用发挥更加显著，有力提升基层党组织战斗力、凝聚力。

坚持书记带头。压实党组织书记第一责任人职责，县、乡、村三级书记每人建立基层党建重点任务、问题整改“两个清单”，围绕重点难点问题认领1个基层党建“书记项目”，各级党组织书记依单履职、照单整改，市、县两级组织部门定期跟踪督办，确保任务落实到位、问题整改到位。年初以来，通过建立“两个清单”“书记项目”，各级党组织书记带头推动解决基层党建难点问题、群众急难愁盼诉求960余项，切实把基层党建工作抓在手上、扛在肩上、负好总责。

落实一岗双责。建立“四个一”工作举措，全市各级党委（党组）班子成员每人包联一个党建示范点、一个薄弱基层党组织，每半年听取一次分管领域党建工作情况汇报，到包联基层党组织调研一次工作进展情况，切实履行“一岗双责”，把党建工作融入分管领域日常工作。年初以来，市、县两级党委班子成员帮助包联基层党组织解决服务阵地建设、致富产业发展等实际问题156项，党委（党组）班子成员“抓业务必须抓党建”的责任意识全面增强，实现党建与业务两手抓、两不误、两促进。

强化主体责任。全面深化“一报一会一评议”制度，通过

半年一汇报、季度一会议、年底一评议，全市各级党组织更加自觉抓党建、主动研究党建、常态推进党建。建立定期会商机制，年初以来行业系统主管部门与地方党组织召开协商会议42场次，解决垂直管理部门党建实际问题60余项。全面开展“扛职责、晒清单、述业绩”活动，市、县两级分级组织召开基层党建工作现场会18场次，采取“实地查看+现场点评”的方式，组织各领域基层党组织晾晒成绩、查找不足、交流经验，营造了比学赶超的良好氛围。

推动全域提升。坚持整乡整街推进、整县整区提升，全面实施基层党建“全域提升”行动，以示范点打造为牵引，持续补短板弱项、抓规范提升、强示范引领，推动基层党建工作全域晋位争先。目前，全市各县（区）、市直党（工）委分领域培育基层党建示范点127个，其中省级示范点37个，通过以点带面、辐射引领，有力地带动了各领域各层级基层党建工作全面提升。

中心大局工作在哪里 组织和党员就战斗在哪里

“我在高新区石化产业党委组织的链上‘政企洽谈会’上提出原料短缺的问题，产业党委第一时间帮忙对接协调，为我们快速解决了难题，项目也顺利开工建设。”大庆市亿鑫化工集团负责人刘潇说。

亿鑫化工集团问题的快速解决，是大庆市党组织主动服务企业、解决实际问题的生动写照。大庆市坚持把党组织建到产业项目、乡村振兴、基层治理一线，充分发挥党组织统领全局、协调各方、聚合资源作用，把党的政治优势、组织优势不断转化为推动高质量发展的优势。

聚焦党建引领产业项目建设做实功。产业链延伸到哪里，党组织的作用就发挥到哪里。围绕服务保障全市“1357”现代化产业体系建设，制定出台《关于加强产业链党建工作的实施意见》，在全市90家省重点企业（项目）、省领导包联企业全部建立党建专班，依托产业园区建立绿色石化、汽车制造等5个区域性产业党委，有效将党组织力量嵌入产业体系，引领产业高质量发展。开展“高质量发展、党员在行动”活动，党员干部全覆盖包联市域内5万户企业，142名机关党

员干部组成32个包联服务企业专班，市、县两级发改、工信、营商等职能部门组建党员干部“红色帮办团”，推动资源要素沉在链上、服务赋能抓在链上，解决企业融资、用工等实际问题1312个，“链上”党建成为企业高质量发展的“红色引擎”。

聚焦抓党建促乡村振兴谋实招。组织振兴是乡村振兴的根本保障。着眼夯实乡村振兴组织基础，全面实施“乡村领航”工程，压实落靠县级党委“抓乡促村”责任，分级培训乡村干部890人次，选树培育示范村党组织25个，持续巩固软弱涣散村党组织整顿成果，形成县、乡、村三级联动争创先进、整顿后进良好氛围。坚持以干部工作思维抓村党组织书记后备力量培育储备，连续五年开展村级后备力量储备行动，通过“四荐四考”择优选聘978名高中以上学历、40周岁以下的年轻人回村发展，目前有19人当选村党组织书记，426人进入村“两委”班子，培育形成了一批素质过硬的乡村振兴骨干力量。突出抱团抓发展、合力谋致富，建立“联村共建”“村企共建”机制，成立联村党组织14个，组织117个村党组织与企业结对共建，合作建设农产品加工、特色种植养殖等产业项目39个，全市482个村集体年收入20万元以上达到100%、50万元以上达到60%以上，有力壮大集体经济规模、增加经营性收入。大力推广乡村治理积分制，建设积分超市172个，有效激发群众参与基层治理的积极性、主动性，党组织领导下的“三治”融合质效不断提升。

聚焦提升党建引领基层治理求实效。围绕推动解决基层治理“小马拉大车”突出问题，全面实施“城市筑基”工程，通过“为车减负、为马赋能”系列举措，不断提升基层治理效能。制定街道（乡镇）职责清单，配套出台事项准入、动态管理、考核评价等制度，大力精简街道（乡镇）工作事项，集中整治社区（村）“滥挂牌”问题，打造基层“一表制”填表报数系统，有效为基层松绑减负，确保基层集中精力抓党建、抓治理、抓发展。常态化组织机关单位进社区、党员干部下网格，每个城市网格实现“4+N”人员配备，有效充实基层治理力量。持续完善各级党群服务中心功能，完成市级党群服务中心一期优化提升，建

成1000平方米以上街道社区党群服务中心167个、网格服务站3400多个，“15分钟党群服务圈”日渐成型。全面完善“一网统管”数字管理平台，推动油田企业红色网格、市域基层治理网格“双网融合”，全市407个职能部门联动入网，实现一网整合数据、一体应急联动、一线解决问题。

聚焦抓好新兴领域凝心聚力干实事。新就业群体是社会中最活跃的群体之一，是助力城市基层治理和经济发展的力量。为推动新就业群体更好地融入城市，全面实施“凝心聚力”工程，高标准建成500余处“庆小驿”温暖服务站，组织521名律师、医师、心理咨询师常态化驻点服务，1032家“友好商户”为新就业群体提供打折优惠和专属套餐，新就业群体服务阵地全面拓展升级。在全省首家推出“暖新大庆”线上服务云平台，建立“新就业群体+积分制”模式，打造“庆小驿”积分超市35个，带动新就业群体通过“捎带手”“随手帮”等解决居民需求上万件次。搭建新就业群体作用发挥载体，成立“百湖雷锋车队”“油城先锋骑士”等新就业群体志愿服务队18支，发动1600余名新就业群体担任社区兼职网格员，常态化参与志愿服务、基层治理等工作。

聚焦传统领域党建与业务融合出实策。机关企事业单位等传统领域党建工作重点是融合、难点也是融合。围绕解决机关党建与业务“两张皮”问题，组织开展联乡村促振兴、联社区促治理、联企业促增效“三联三促”活动，促进机关各级党组织和广大党员在落实中心工作务实效、见担当。结合市属国企“六定一强化”改革，推动国企党建工作与企业生产经营同计划、同考核，促进企业党建与生产经营深度融合。开展党组织领导的校长负责制落实情况“回头看”，持续完善中小学校党的领导和体制机制。持续加强党组织对公立医院的全面领导，完善基层党支部参与科室重大问题决策制度，有力提升公立医院党组织政治功能。

大抓基层导向更鲜明 基层党组织人财物支撑更坚实

“这两年社区工作力量多了、经费足了、阵地升级了，组织上还为我们一批人落实了事业编、涨了工资，大家的干劲更

足了。”让胡路区创业八社区党组织书记崔秀楠说。在过去几年中，崔秀楠带领社区“两委”一班人推行“1458N有事我帮您”工作法，群众满意度不断提升，创业八社区也被评为全国先进基层党组织。

治国安邦，重在基层。创业八社区的探索实践，是大庆市委坚持大抓基层鲜明导向的一个缩影。近年来，大庆市始终坚持人员向基层充实、政策向基层倾斜、资金向基层投入，推动基层治理基础更加牢固，党组织政治功能和组织功能持续提升。

编制资源、人员力量向基层充实。聚焦向基层增编制、增人员，全面完成乡镇（街道）“4+X”机构改革，新核增副科级事业机构306个、副科级领导职数394个，全市102个乡镇（街道）均单独设置了党建办。统筹抓好社区工作者、专职网格员“两支队伍”建设，每个城市网格实现“1名社区工作者+1名专职网格员”的“一格双员”配备，城区网格员专职化率实现100%。深入实施“助力乡村振兴万人计划”，累计招聘956名大学生到村（社区）任职，通过健全导师帮带、关心关爱等激励保障措施，推动大学生快速成长成熟，目前有86人被提拔为乡镇站办所长，498人进入村（社区）“两委”班子，基层干部队伍结构有效优化、工作力量充分加强。

薪酬待遇、激励政策向基层倾斜。聚焦激发基层干部队伍活力，着力完善待遇保障，持续完善社区工作者“三岗十八级”、专职网格员“基本工资+绩效奖金+基本保险”薪酬体系，推动工资水平持续增长。全面畅通基层干部晋升通道，2023年以来为58名优秀村（社区）书记落实事业编或提高待遇，择优选拔131名网格员进入社区工作者队伍，让基层干部有干头、有奔头，有力激发干事创业热情。

专项经费、资金补贴向基层投入。聚焦加强基层资金保障，每年足额落实社区党组织服务群众专项经费4625万元、村级组织运转经费1730万元，为社区和村党组织服务党员群众、开展基层治理提供了坚实保障。市管党费以奖代补下拨党支部活动补贴、党建示范点奖励资金、整县提升奖励扶持资金等各类补贴720余万元，有力保障了基层党组织有人管事、有钱干事。

（下转B3版）