

# 重庆市巴南区： 党建统领探索城市现代化治理新路子

■中共重庆市巴南区委组织部

习近平总书记在重庆考察时强调：“要深入践行人民城市理念，积极探索超大城市现代化治理新路子。”近年来，重庆市巴南区深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的思想，全面贯彻习近平总书记考察重庆重要讲话重要指示精神，持续巩固拓展“党建筑基·治理结网”党建统领基层治理现代化改革成果，聚焦数字赋能、基层减负、小区治理、多元共治等关键环节，推动党建统领、权责清晰、运行顺畅、充满活力的基层治理格局迈上新台阶，让城市治理更智能、更高效、更精准、更温情。

## 坚持党建统领、数字赋能 健全“微网格”治理体系

织密“一网统揽”组织体系。巴南区从管理有效、服务便利出发，深入实施党建统领网格治理专项工作，细化网格划分标准，缩小网格治理半径，分级分层设置网格、微网格、专属网格，网格颗粒度动态保持400户左右，微网格颗粒度保持50户左右，以“单建+联建”实现网格党组织100%全覆盖，形成“镇街党（工）委—社区党组织—网格（楼层、楼栋）党小组—党员中心户”五级治理体系，打通党建统领网格治理的“最后一百米”。

健全“数字赋能”治理构架。以镇街为单位全覆盖建成23个基层治理指挥中心，一体部署基层治理智治平台，健全分析研判、督查考核

等14项运行机制，一体将原有科室站所对应编入“四板块”（党的建设、经济发展、民生服务、平安法治）统筹管理，以“固定岗位+特色岗位”实现岗位重塑、人员重组，重构“镇街—社区—网格”三层架构，推动“一中心四板块—网格”实质化运转，构建一贯到底、扁平高效、联勤联动的一线作战体系。

强化“整体智治”实战实效。用活用好一体化基层智治平台，加强基础数据核采归集，推动镇街核心业务和目标任务数字化管理，扩面运用平台能力组件，实现人房地事物一图呈现、一屏统揽，重点工作在线指挥、一键调度，任务事件闭环处置、一办到底，应急防灾预警预判、快速响应，做到民情在网格掌握、问题在网格解决、服务在网格开展。去年以来，全区智治平台四跑道事件总数达16.7万件，平台重点对象关注覆盖率、事件和任务按期办理完成率均动态保持100%。

## 坚持轻车壮马、减负增效 破解“小马拉大车”突出问题

深化体制改革“轻车”减负。巴南区制定破解基层治理“小马拉大车”突出问题具体措施，健全落实镇街、村（社区）、网格三级事项清单，印发镇街法定职责事项、协同配合事项“两张清单”260余项，建立健全清单动态调整机制，逐步实现镇街“清单之外无其他工作责任”。严格村（社区）“四单一目录”和“6+1”网格任务清单，清理规范村（社区）加挂牌子23



重庆市巴南区圣灯山镇网格员开展反诈宣传。

类3000余个，落实网格事项准入制度，切实防止“大抓基层”变成“大压基层”。

建强治理队伍“壮马”赋能。按照“网格长+专职网格员、兼职网格员、网格指导员+其他各级各类力量”的“1+3+N”模式配备网格力量，全区313个村（社区）配备2.1万余名网格力量。选优配强村（社区）党组织带头人队伍，实施村（社区）党组织书记后备力量培育储备三年行动，以优质增量推动“头雁”队伍迭代更新。聚焦基层干部队伍素质提能，实施“导师帮带制”、学历提升行动，持续开展村（社区）党组织书记“擂台比武”，不断提升领导班子强治理、抓振兴能力，形成“头雁领航、雁阵齐飞”格局。

开展党建联建聚力增效。加强社区党组织对基层各类组织和各项工作的统一领导，深化“1+X”党建联建，探索搭建跨领域、跨层级、跨行业党建工作交流互鉴平台，开展联建共建470余场次，统筹解决问题1200余个。加强机关企事业单位、社会组织等向社区下沉资源、项目、资金、人员，整合各类建设资金3000余万元，统筹全区各类闲置空间建立“红色物业”阵地和新就业群体阵地50余个，以社区党组织为主渠道落实到位。

## 坚持因地制宜、分类施策 做实小区治理“微小单元”

“红色物业”激活治理动能。巴南区率先在全市成立物业行业党委，健全制度机制6项，64家符合条件的物

业服务企业建立党组织，对暂不具备条件的物业服务企业通过选派党建指导员、引导企业招聘党员员工等方式加强党的工作覆盖，实现物业服务企业党建全覆盖。打造“红色物业”“红色业委会”28个，推动社区“两委”成员、小区党支部成员和业委会、物业服务企业党员负责人“双向进入、交叉任职”，健全党建统领下的居民委员会、业主委员会、物业服务企业协调运行机制。今年以来，召开联席会议70余次，为小区居民解决急难愁盼问题4500余件。

“一区一策”打造治理样板。针对老旧小区、安置房小区、公租房小区等非物业小区，“一区一策、一楼一案”打造治理样本50余个。在老旧小区，推行“红色管家”做法，由社区党组织整合物业费、公共收益、社会资本等资源，以“自管+托管”做好物业服务；在安置房小区，深化拓展“三缘·家”党建品牌，探索“社区党委+邻里自管中心、小区管委会、楼栋理事长”等做法，吸纳业主、居民和志愿者等参与治理；在公租房小区，实行“社区党委+‘党建联盟·百姓管家’”，建立“百姓服务平台”，吸纳物业服务企业、住房保障中心等为居民提供服务，打造“幸福生活圈”。

紧盯需求拓展服务范围。全域推广“中心+站点”模式，设立小区网格党群服务站90余个，试点探索建设亲民服务社区，取消办公柜台，设置“百通岗”全口径办理社区所有公共事务，让群众少跑腿、有事就地办。

聚焦“一老一小”服务升级，探索“党建+社区养老”“党建+幼儿托管”新模式，成立社区食堂和儿童之家20余个，依托小区站点开展科普文化、手工制作等活动70余场次，服务“一老一小”群体2万余人次，实实在在办好惠民利民实事。

## 坚持多元联动、多方参与 构建共建共治共享治理格局

“自上而下”推动在职党员“双报到”。巴南区建立落实区领导直接联系社区、街道领导班子成员直接联系网格工作机制，搭建“每月1次基层面对面”“每周1天基层一对一”平台，形成上下联动、齐抓共管的工作体系。常态化组织在职党员到社区、小区“双报到”，以小区、社区为单位成立功能型党支部121个，推行“群众点单、社区派单、党员接单”模式，全区1万余名在职党员在基层认领“微心愿”，提供“定制”服务。

“暖新聚新”深化新兴领域党建。建立新业态新就业群体党建工作联席会议制度，探索“平台企业建、行业联合建、区域兜底建”等方式，将205名新就业群体党员纳入党组织有效管理。健全“1+6+N”新就业群体党群服务阵地体系，举办集体活动400余场次。组建“先锋骑士”志愿服务队6支，搭建“小哥圆桌会”平台，引导新就业群体以兼职网格员、网格“N”力量加入网格治理团队，推动新就业群体积极参与基层治理。

“红色自治”共建共筑美好家园。深入推广“道德积分银行”做法，从修身、润家、睦邻、怡城四个方面量化积分项目，目前已有约2.6万名居民累计兑现奖励金额100余万元，313个村（社区）设立“道德红黑榜”，开设“道德大讲堂”524个，崇德向善、邻里和睦的良好风气逐渐形成。持续推动“小红帽进社区”“花儿与阳光”“科普大篷车”等群团志愿服务进基层，推广社区运动会、便民市集、“我们的节日”等活动载体，累计开展各类活动5000余场次，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。



重庆市巴南区龙海社区与辖区幼儿园联合开展消防安全演练。