

广东省云浮市： 探索具有地方特色的城乡融合发展新路子

■中国城市报记者 王楠

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

云浮，于1994年建市，是广东省最年轻的地级市，地处粤北山区，是广东破解城乡区域发展不平衡不充分难题的重要一环。近3年，在广东省公布的21项主要经济指标中，云浮有8项指标总量前移进位，17项指标摆脱全省末位；今年上半年，有14项指标增速排名全省前10位，经济社会呈现出蓬勃发展的良好态势，城乡融合发展迈出新步伐。

今年是中华人民共和国成立75周年，恰逢云浮建市30周年。近日，中国城市报记者走进云浮，对话云浮市委书记、市人大常委会主任卢荣春，探访这座山区城市建市30年来的经验启示，解锁新时代新征程欠发达地区破局出圈的“云浮密码”。

全面摸清家底 找准发展思路

破解区域发展不平衡不充分难题，一直是历届云浮市委领导班子的头等大事。

2021年12月，七届云浮市委在卢荣春带领下，接过历史“接力棒”，深刻反思建市发展历程。调研发现，云浮与自己比，发展取得了长足进步，全市经济总量、财政实力比建市之初分别增长了10倍和38倍；但与省内其他兄弟市比，发展差距却不断拉大，经济总量由建市之初排全省第14到如今的全省末位。

“造成这一被动局面的重要原因，除了客观因素影响外，主要是政府有关部门主观认识存在局限性，对云浮市情认识不够充分、把握不精准，没有真正找到一条符合云浮实际破解区域发展不协调难题的新路子。”卢荣春告诉中国城市报记者。

云浮“四大优势”明显。一是人文优势。云浮人杰地灵，素有“禅都”“石都”“硫都”的美誉，拥有禅文化、石文化、西江文化、南江文化和红色文化等“五大文化”，是唐代高僧、禅宗南宗创始人六祖惠能大师的故

乡，也是岭南人祖先发祥地；先后涌现出明朝陈璘将军及近代邓发、蔡廷锴、叶季壮等著名人物。二是生态优势。云浮山清水秀，全市森林覆盖率接近70%，空气质量优良率98%以上，是广东省重要生态屏障。三是区位优势。云浮地处环粤港澳大湾区城市群“内圈层”，西江纵贯全境，是大湾区市场联通辐射大西南乃至东盟各国市场的“桥头堡”，正加速融入粤港澳大湾区“半小时经济圈”。四是资源优势。云浮矿产资源、清洁能源、林下资源、水资源、土地资源丰富，其中硫铁矿储量“世界第二、亚洲第一”，可开采建筑石料达443亿吨。云浮还拥有禅文化、石文化、硫化工、温氏企业、南药产业、西江水等“六张名片”。

“制约云浮市发展最现实的问题是产业基础差、财政实力弱；最突出的问题是发展不平衡不充分；最紧迫的问题是民生短板欠账多；最关键的问题是人才缺乏；最核心的问题是思想不够解放。”卢荣春说。

2021年以来，云浮市委新班子坚持用好“大学习、深调研、真落实”工作方法，坚持从“云浮有什么、云浮能干什么、云浮将来想干什么”这个基本逻辑出发，提出“一二三四五六”的发展思路，科学谋划区域协调发展的“反弹琵琶”路径，全力以赴推动云浮“争先进位、跨越发展”，取得了明显成效。

一张蓝图干到底 打好长中短结合“组合拳”

经过长期调研和总结反

思，卢荣春深刻体会到，欠发达地区由于不具备技术、资金、人才的比较优势，简单复制珠三角发展轨迹，差距只会越拉越大，永远处于“追跑”的不利位置。“换届后，我们立足对云浮发展现状的分析判断，发挥比较优势，突出‘扬长避短、取长补短’，坚持‘美丽云浮、共同缔造’一张蓝图干到底，全力推动云浮区域协调发展。”卢荣春说。

针对云浮的“四大优势”“六张名片”以及存在的“五大问题”，云浮新一届市委进一步完善了发展思路，在“一二三”上发力，即立足“粤北生态发展区”功能定位，锚定“打造粤北生态发展新高地、建设高质量发展的美丽云浮”这一个目标，动员全市上下同向发力、团结奋斗；牢牢把握“以高质量党建引领保障高质量发展”和“抓经济发展就要抓财政”这两条主线，通过发展经济、盘活资产资源等做强做大财政解决民生问题，把云浮建设成为宜居宜业宜游的生活高地，反向吸引大量人才回流，进而促进制造业、服务业高端发展；聚焦“园区经济、镇域经济、资源经济”这三大抓手一体发力，其中园区经济立足“长期”，布局培育金属智造、绿色建材、现代农业“三大千亿元级产业集群”和“十大园区产业”；镇域经济聚焦“中短期”，结合“百千万工程”、乡村全面振兴，推动镇街职能从以社会管理为主、向经济和社会“两手抓”并重；资源经济着眼“短期”，通过出让大矿和净矿重点解决财政薄弱和民生欠账问题，打出一套

“长短结合、以短养长”的“组合拳”，重塑云浮高质量发展的动力系统。

经过近三年的大胆探索、攻坚克难，云浮市的区域发展差异系数从2021年的0.28降至2023年的0.274，城乡居民人均可支配收入比从2021年的1.57降至2023年的1.53。先后办成了城区自来水管网改造、“瓶颈路”贯通、“四好农村路”建设、农村饮水供水、绿化美化等一批群众可感可及的民生实事；新增14所学校、3.38万个学位，持续深化健康云浮建设……

2022年，云浮市成为粤东西北地区唯一获评年度全省工业稳增长优秀城市。2023年，云浮成功入选全国第三批“一刻钟便民生活圈”试点名单；被评为“中国最具幸福感城市之美丽宜业之城”。

“短板就是潜力板。实践证明，云浮是个可干事、能干事、干成事的好地方。我们深刻感悟到，在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，在广东省委、省政府的坚强领导下，欠发达地区是大有可为的，是能够改变落后面貌、实现错位发展的。”卢荣春说。

打造粤港澳大湾区美丽“后花园” 建设绿色国际化城市

今年是云浮建市30周年。卢荣春表示，云浮作为欠发达地区，城乡融合发展既是契机，更是抓手。站在新的发展起点上，云浮将深入贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平

总书记考察广东重要讲话、重要指示精神，落实中共广东省委十三届五次全会精神，进一步全面深化改革，谋划推动云浮区域协调发展长远之策——打造粤港澳大湾区美丽“后花园”，建设绿色国际化城市，以新担当新作为助力全国、全省发展大局。

在发展战略上，云浮将紧紧围绕完善高水平对外开放体制机制，纵深实施“东融湾区、西接RCEP”策略，持续优化完善对接粤港澳大湾区软硬联通、高水平对外开放、城市区域合作等机制，进一步拓展经济发展空间。一方面，全力融湾、接受湾区辐射，积极探索“飞地经济”“反向飞地”模式，致力把云浮打造成为大湾区优质资源“供给地”、产业转移“首选地”、溢出功能“承接地”、科技成果“孵化地”、文化旅游“休闲地”。另一方面，突出绿色生态的国际化、特色文化的国际化、优势产业的国际化、营商环境的国际化、思维视野的国际化，打好“五外联动”组合拳，瞄准东盟和“一带一路”国家，布局建设RCEP产业对接合作区和县域产业对接基地，持续做强做大云浮经济总量，更好地服务全省高水平对外开放。

在发展目标上，云浮市将锚定“248”战略目标体系砥砺奋进、勇毅前行。“2”即两年上台阶，通过实施一系列专项行动计划，推动高质量跨越式发展迈上新台阶；“4”即四年大发展，促使云浮与珠三角、大湾区发展质量的差距明显缩小；“8”即八年大跨越，推动云浮发展质量全面迈进湾区“第一方阵”。

在战术上，云浮将聚焦“365”竞标争先体系攻坚发力、多打“单项冠军”。“3”就是巩固三大优势（先天禀赋形成的竞争优势、先行先试形成的竞争优势、发扬历史主动精神形成的竞争优势），对已是“单项冠军”的工作，持续巩固提升，保持领跑态势。“6”就是竞逐“六条赛道”（纵深实施“东融湾区、西接RCEP”策略，坚持“实体经济为本、制造业当家”，深入实施“百千万工程”，深入推进绿美云浮生态建设，扎实推进文化强市建设，统筹发展和安全“两件大事”），对具备条件拿“单项冠军”的工作，创造条件促成单项冠军；“5”就是打响“五场持久战”（科技创新、优化营商环境、城市建设品质提升、基础设施建设、补民生短板），对薄弱环节的工作，补短板强弱项，力争中上游。



云浮山清水秀，全市森林覆盖率接近70%。图为位于云浮市郁南县的大王山国家森林公园。云浮市委办公室供图