

广东省汕头市龙湖区：探索实践邻里党建“善德里”模式

点评

绘就基层治理同心圆

徐月高

治国安邦，重在基层。基层治理和民生保障事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程。党的二十大报告指出，“加强城市社区党建工作，推进党建引领基层治理”“健全城乡社区治理体系”，对加强新形势下的基层治理提出了新的明确要求。近些年来，广东省汕头市龙湖区坚持试点先行，注重构建邻里党建“善德里”模式，打造党建品牌矩阵，坚持“善治之温暖人心、德润万家邻里亲”，走出了一条具有自身特点的党建引领基层治理之路，其中蕴藏着“组织有活力、阵地有特色、治理有成效、服务有温度”的鲜明时代气质。

激发党员群众内生动力。积极探索“群众参与”的社会治理新路径，实行积分制管理激励机制，将议事协商、邻里互助、文明守法等基层治理事项进行量化赋分，同步设置天禧社区“党群服务超市”，结合实际制定兑换细则，党员群众可通过参加相关志愿服务活动获得相应的积分，凭积分可兑换相应物品，通过以“服务换积分、积分换礼品”方式，实现物质和精神激励相结合，把基层治理的成效变成“看得见、摸得着”的实惠，提升党员群众参与基层治理的主动性和积极性，让“单向付出”变为“双向奔赴”。强化结果运用，将年度积分作为“文明家庭”、道德模范、党员年度评议结果等的重要依据，通过党员群众互学、互比、互促、邻里之间互帮、互助、互爱，营造了比学赶超、争先创优、和谐共进的良好氛围，提升了基层治理精细化、科学化、规范化水平。（图片由汕头市龙湖区组织部、社会工作部提供）

统筹开展特色志愿服务。按照服务特点分类整合智德乐益站、汕头青博会、牙博士口腔等45家服务机构有效资源，由社区党组织统筹协调小区“红色物业”做好常态化公共服务，助力党建引领基层治理。深化党建与志愿服务的融合，探索整合各类志愿服务资源，分类组建政策宣讲、义诊义诊、助残助老等特色志愿服务队，构建“龙腾街道志

愿服务联盟”，包括银龄护河、街心公园、东海岸大道、妈屿岛等4支由党员群众自发组建的志愿服务队，队员由辖区离退休党员和居民等组成，推动志愿服务在基层治理中发挥更大作用。街道通过对“龙腾街道志愿服务联盟”中的志愿服务组织进行科学引导和管理，不断提高其专业化、精细化水平，有效衔接辖区志愿服务的需求和供给，满足辖区居民群众需要。

织密组织体系，加强党的领导。在基层治理体系中，党组织处于领导地位、发挥领导作用。加强基层党建，必须坚持党的领导、加强党的建设，把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒。龙湖区注重发挥基层党组织的“主心骨”作用，不断织密组织体系并延伸城市基层治理末梢，坚持在小区建立党支部，推动基层党组织与小区治理有机融合，实行小区党支部书记、业委会主任“一肩挑”。同时推动社区党组织下属党支部（党小组）与基层治理网格相统一。实践证明，只有坚持党建引领，才能确保基层治理的正确方向，使基层治理沿着正确的轨道前行。

坚持共建共享，凝聚治理力量。深化基层治理，必须坚持“重心下沉”，树立“一切围着基层想、一切围着基层干、一切围着基层转”的理念，强化基层基础，把更多的资源、服务、管理放到社区，壮大基层治理力量。龙湖区注重完善街道“大工委”和社区“大党委”运行机制，深入推进区域化党建，广泛开展联建共建，完善协调议事机制，统筹辖区内企事业单位和各类组织、党员群众等有效资源，组织党员、干部下沉，共同参与基层治理，形成基层治理共建共治“一盘棋”“同心圆”。实践证明，只有坚持共建共治共享，让人人有责、人人尽责，才能最大限度地整合治理力量，打造基层治理共同体。

建强服务阵地，强化服务供给。最好的服务是最好的治理，治理和服务两者历来彼此渗透、相互贯通、相得益彰。龙湖区坚持人民至上，强化群众需求导向，寓治理于服务之中，深化功能化党群阵地建设，推进党建、政务、服务网络“多网合一”，构建覆盖全面、横纵到底的服务体系；聚合服务内容，立足辖区内商圈楼宇集中、商贸企业集聚等实际，通过设置功能区、搭建服务网络和站点等，为居民群众、“一老一小”等不同群体提供有针对性的服务。实践证明，在基层治理中必须把服务群众、造福群众作为出发点和落脚点，通过有效服务群众，就能够不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。（作者系中国组织人事报社总编辑）

记者 杜英姿 郭文治

广东省汕头市龙湖区精心组织、周密部署，以龙腾街道党工委为试点，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，以“善治之光暖人心、德润万家邻里亲”为主题，打造“善德里”党建品牌，统领街道20多个子品牌，形成“组织有活力、阵地有特色、治理有成效、服务有温度”的品牌矩阵，探索实践党建引领基层治理的邻里党建模式，真正让基层善治的成果普惠延伸，不断增进广大群众民生福祉。

筑牢支部战斗堡垒 贯通基层治理神经末梢

龙湖区坚持在小区建立党支部，最大程度实现基层党的组织覆盖和工作覆盖，形成“社区党组织+小区党支部+业委会+物业公司”四级联动机制，充分发挥基层党组织“主心骨”作用，切实把党的组织体系延伸到城市基层治理末梢，织密织牢党组织、党员为民服务“一张网”。

织密组织体系，打造基层治理强支撑。龙腾街道以服务群众为出发点，积极探索在小区成立党支部，推动基层党建与小区治理有机融合，在辖区36个居民小区中成立6个小区党支部，共覆盖32个住宅小区，覆盖率达到88.88%，有效延伸党组织工作触角，使社区党组织有了“支撑点”、小区居民有了“主心骨”。坚持“物业跟着支部干、党员围着群众转”工作理念，依托九里怡园、凯旋门雅苑“红色物业”创建了“邻里”“聚心同梦”等党建品牌，建强红色议事厅、党员活动室、党建书吧等服务阵地，开展党员先锋、睦邻、爱卫、暖心卡服务等行动，推动基层党建与物业管理有机融合。比如，龙腾街道天禧社区的小区业主自发组织以“邻里守望心连心、社区和谐一家亲”为主题的邻里节晚会活动，为社区及邻里居民间提供了一个展示与交流的平台，让社区变成睦邻友好、守望相助的幸福家园。

深化网格管理，优化基层社会“微治理”。龙腾街道综合辖区楼栋、人口分布、地理位置等情况，合理规划12个基础网格，做到覆盖范围横向到边、纵向到底、界定清晰，实现网格全域有效覆盖。同时，配强工作力量，从“两委”干部、支部委员、党员、片区民警、社



▲广东省汕头市龙湖区龙腾街道天禧社区党总支联合童心同梦党支部开展“携手植绿护绿 共建美好家园”义务植树活动。



▲广东省汕头市龙湖区龙腾街道津海社区联合美恩幼儿园组织开展“学雷锋送关怀小棉袄进泊湾”活动。

区能人、“两代表一委员”等群体中选任网格长和网格员，配备12名兼职网格员，促使力量更聚集、管理更精细。推动社区党组织下属党支部（党小组）设置与基层治理网格相统一，目前已建立党支部的网格数4个，健全“社区党组织—党支部（党小组）—党员中心户—一联系户”网格管理模式，由街道挂钩领导、相关部门同志和社区“两委”干部、楼长包干到人到户，打造“邻里共治”党建，协助开展矛盾纠纷调处、便民服务、法治宣传等工作，推动社情民意在网格中掌握、矛盾纠纷在网格中化解、民生服务在网格中办理。

强化红色引领，激活居民自治新动能。推动符合条件的小区通过选举产生业委会，选优配强业委会成员，

鼓励支持小区党员、楼栋长、党员中心户参与业委会选举，推动业委会和小区党支部“双向进入、交叉任职”，积极探索“红色业委会”组建工作，实行“一肩挑”，因地制宜打造柏嘉半岛“金盾”党建品牌，将党的领导延伸到小区业委会中，加强社区党组织的领导，构建具有社区特色的“党委领导+政府主导+企业服务+业主参与”的小区治理模式，彰显“红色业委会”的底色、体现“治”的成效。比如，津海社区御海阳光业委会联合龙光物业举办以“重阳圆桌宴、温馨邻里情”为主题的金邻家宴活动，以美食为纽带，使邻里之间团结和谐的氛围更加热烈，有效增强了小区党员群众的凝聚力和归属感。

深化功能化党群阵地建设。龙腾街道党工委通过推进党建、政务、服务网络“多网合一”，构建覆盖全面、横纵到底的服务体系，高标准建设1个街道党群服务中心、5个社区党群服务中心，同时以住宅小区、旅游景点、商圈市场、经济新业态、居家养老机构等为基点支撑，因地制宜打造各具特色的27个党群服务站，以点连线串

成链勾勒出“龙腾街道城市基层党建地图”。落实党群服务中心每月至少开展1次群众喜闻乐见的活动，确保“月月有计划、月月有主题、月月有活动”，引领带动广大党员群众走进来、留下来、聚起来，致力于把党群服务阵地打造成为为民服务的坚强堡垒、凝聚党心民心的温馨家园。今年以来，龙腾街道下辖6个党群服务中心累计开展活动51场次，服务覆盖超过6900人次。

打造一体化红色教育基地。聚焦资源整合、功能完善、作用发挥，高质量打造一批集教育、学习、体验、展示为一体的党员教育阵地，依托能量湾党史学习教育基地创建“能量湾”党建品牌，将党建教育基地从室内延伸至户外，以户外“开放式党史馆”的形式，把党建、自然、人文、历史融为一体，打造一个开放式、共享式、全天候的“家门口”红色教育基地，营造“处处是课堂、时时受教育”的正能量氛围。整合保利和府小区公共教育资源，串联起由联心站、议事亭、薪火阁、和美厅以及侨韵大道构成四点一线“和侨园”党建品牌服务阵地，并设置“侨文化”展厅、红色直播间、志愿服务站等功能区域，让业主在体验侨文化的同时，接受红色文化熏陶。比如，在保利和府小区举办“英歌潮起、乐动龙腾”专场主题演出，将非遗民俗潮汕英歌舞与传统乐器创新融合带入社区，让广大居民在“家门口”就可以感受到潮汕传统文化的魅力。



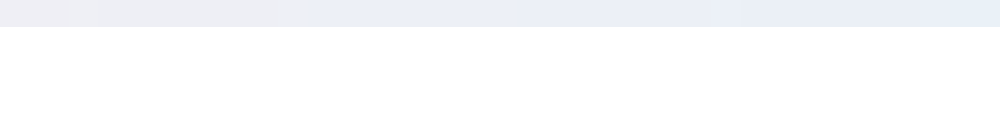
广东省汕头市龙湖区龙腾街道津海社区在贴心泊湾党群服务站开展“爱心义诊 暖心服务”活动。

幸福。津海社区高度重视养老服务体系建设，搭建街道、社区、小区、居家四级养老服务网络，积极推动铂金公馆养老服务中心建设，开展“小棉袄进泊湾”、老年人免费体检等一系列公益活动，让老年人真正实现老有所养。

整合多方资源力量 凝聚基层治理强大合力

龙腾街道党工委始终坚持齐抓共管，充分发挥街道和社区党组织核心作用，有机联结驻辖区各单位和行业领域党组织，统筹整合“双报到”企事业单位和党员、社会组织、企业、学校、党员群众等有效资源，共同参与基层治理，形成共建共治“一盘棋”。

推动资源服务下沉社区。完善街道“大工委”和社区“大党委”运行机制，整合机关企事业单位、群团组织、两新组织党组织等资源，与区委、区政府办公室、区教育局、金湾学校等多个单位签订党建共建协议，开展形式多样的联建共建活动，完善协调议事机制和共驻共建机制，形成以社区“大党委”为统领、辖区各单位党组织和在职党员共同联动的区域化党建格局。深化“双报到双服务”工作机制，统筹辖区1161名市区“双报到”党员的力量，利用街道微信公众号和5个社区“双报到双服务”党员微信群，广泛发动辖区“双报到”党员利用周末节假日等时间，主动到所在社区报到，亮身份、办实事、当先



广东省汕头市龙湖区城市景观。