

## 西山区：全域提升见成效 人民安居享幸福

近年来，云南省昆明市西山区深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的思想，立足云南省基层党建“一带四区”整体布局，围绕建好“人民城市”这一目标，持续开展“整街道推进、整社区提升、网格（居民区）党支部规范化、业主委员会（物业管理委员会）法治化”的“双整双化”提升工作，凝聚城市各领域、各条块基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，增强城市基层党建整体效应，让城市成为人民群众安居乐业的幸福家园。

### 立足全域提质 推动“整街道推进”

西山区聚焦党建引领，调整设立昆明市西山区党建引领基层治理工作协调机制，由区委书记任总召集人，吸纳组织、政法、城管等19家单位分管同志进入，明确各单位工作任务，在区级层面“一盘棋”统筹抓好党建引领基层治理工作，在街道对基层社会治理“谁来干、干什么、怎么干”等问题进行靶向突破。

聚焦“谁来干”，厘清街道职能职责。坚持区级领导挂钩联系街道，定期召开街道党建联席会议、协调解决突出问题；统一街道“五办七中心”设置，全区统筹调整编制充实街道力量；深化“街道吹哨、部门报到”实践和“一支队伍管执法”“一枚印章管审批”“明确街道13项职责，赋予街道行使营商环境、就业创业等37项审批服务事项和各类行政处罚及相关联事项347项，让街道有权管事、管得好事。

聚焦“干什么”，开展街道

品牌建设。以街道党建工作总体规划方案为抓手，结合地理位置、历史文化、发展定位等因素，按照“一街道一品牌”的工作思路，西山区10个街道全面形成党建品牌。比如，马街街道围绕区委、区政府中心工作形成“奋进马街”党建品牌；金碧街道聚焦历史文化、发展定位形成“春城地标党建劲、先锋引领幸福行”党建品牌；永昌街道聚焦基层治理形成“温情隽永、昌华不逝”党建品牌……各街道通过党建引领，着力破解街道在基层治理、营商环境改善和产业转型升级等方面的难题。

聚焦“怎么干”，提升街道统筹能力。强化街道党工委的领导协调作用，立足驻区机关单位多的资源优势，依托街道兼职委员制度吸纳委员单位269家，优化“需求清单”“认领清单”“项目清单”的产生方式，建立“需求清单”“认领清单”，推动共建项目落实落地，帮助反映和解决成员单位与居民群众的实际问题。比如，马街街道依托区法院、律所等兼职委员单位资源开展普法宣传工作，不断增强辖区居民反电诈的能力，努力成为人民群众的身边人和贴心人。

### 树牢基层导向 推动“整社区提升”

社会治理的重点在社区，难点也在社区。西山区持续树牢基层导向，倾斜资源力量，确保社区有人干事、有资源办事、有阵地理事。

建强社区骨干力量。2021年换届以来，调整配备社区“两委”干部496人，有力推动社区干部作风大转变、效能大提升。

建立社区工作者职业体系，严格社区工作者选聘标准和程序，实行“三岗十八级”三岗分类管理，配备社区工作者1700余人，定期对社区干部“过筛子”，对不胜任的人员调整撤换。招聘社区治理专干200余人，进一步充实社区一线工作力量。强化西山区社区工作者实训学院“建、管、用”，全覆盖开展330名社区党组织书记、副书记“书记统考”，对235名社区干部学历水平进行提升，获评昆明市社区“名书记”工作室8个，能力素质结构不断优化。

撬动多方资源要素。把服务时间留出来，推进社区减负增效，清理整治“指尖上的形式主义”，清理社区挂牌879个、微信和QQ工作群366个。规范兼职委员制度吸纳委员单位269家，优化“需求清单”“认领清单”“项目清单”的产生方式，建立“需求清单”“认领清单”，推动共建项目落实落地，帮助反映和解决成员单位与居民群众的实际问题。比如，马街街道依托区法院、律所等兼职委员单位资源开展普法宣传工作，不断增强辖区居民反电诈的能力，努力成为人民群众的

身边人和贴心人。按照“15分钟服务圈”要求，分类、分领域提升党群服务阵地建设，社区党群服务中心覆盖率达100%。全区党群服务中心（站）在场地、设施、信息等方面实现资源共享，切实提高党群服务中心（站）利用率，依托设置的综合服务窗口向群众提供“全科化”服务。充分整合文化、民政、工会、共青团、妇联等资源进入党群服务阵地，全区共建社区居家养老服务中心35个、老年食堂40个、社区儿童之家123个，逐步形成“布局

合理、服务集成”的党群服务阵地矩阵。

### 突出共治共享 推动居民群众自治

西山区持续健全基层群众自治制度，在城市居民区以业委会、物委会建设为抓手，充分调动居民群众自治的积极性，打造人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理格局。

“两个覆盖”强引领。把党的组织有效嵌入业委会、物委会和物业服务企业，采取单建、联建、组建党建工作组等方式，推进业委会、物委会党的组织和工作覆盖。截至目前，共有24个小区成立业主委员会、519个小区有物业且已组建物业管理委员会，小区业主委员会或物业管理委员会覆盖率达100%，实现党的组织和党的工作全覆盖。

“交叉任职”强共建。推行社区“两委”成员、网格（居民区）党支部委员中的业主与业委会委员“双向进入、交叉任职”，开展结对共建活动100余次，切实帮助居民解决一批急难愁盼问题。近年来，西山区创建市级“红色物业”7家，数量居全市前列，“街区式准物业”激发非公物业企业参与老旧小区治理活力。

“协商共议”强自治。建立业委会、物委会定期向社区党组织报告的工作制度，社区党建联席会议将业委会、物委会和物业服务管理工作纳入重要议事内容，共同研究解决居民群众反映的突出问题。组织全区社区集中完成自治章程和“两约”制定、修订工作，并在辖区范围内醒目位置张贴、公布，有效促进自治、法治、德治有机结合。

“协商共议”强自治。建立业委会、物委会定期向社区党组织报告的工作制度，社区党建联席会议将业委会、物委会和物业服务管理工作纳入重要议事内容，共同研究解决居民群众反映的突出问题。组织全区社区集中完成自治章程和“两约”制定、修订工作，并在辖区范围内醒目位置张贴、公布，有效促进自治、法治、德治有机结合。

骨干作用。

### 突出共治共享 推动居民群众自治

西山区持续健全基层群众自治制度，在城市居民区以业委会、物委会建设为抓手，充分调动居民群众自治的积极性，打造人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理格局。

“两个覆盖”强引领。把党的组织有效嵌入业委会、物委会和物业服务企业，采取单建、联建、组建党建工作组等方式，推进业委会、物委会党的组织和工作覆盖。截至目前，共有24个小区成立业主委员会、519个小区有物业且已组建物业管理委员会，小区业主委员会或物业管理委员会覆盖率达100%，实现党的组织和党的工作全覆盖。

“交叉任职”强共建。推行社区“两委”成员、网格（居民区）党支部委员中的业主与业委会委员“双向进入、交叉任职”，开展结对共建活动100余次，切实帮助居民解决一批急难愁盼问题。近年来，西山区创建市级“红色物业”7家，数量居全市前列，“街区式准物业”激发非公物业企业参与老旧小区治理活力。

“协商共议”强自治。建立业委会、物委会定期向社区党组织报告的工作制度，社区党建联席会议将业委会、物委会和物业服务管理工作纳入重要议事内容，共同研究解决居民群众反映的突出问题。组织全区社区集中完成自治章程和“两约”制定、修订工作，并在辖区范围内醒目位置张贴、公布，有效促进自治、法治、德治有机结合。

## 呈贡区：党建联建聚合力 校地携手谱新篇

云南省昆明市呈贡区于2011年7月设立，辖区总面积510平方公里、实际管辖56万人，是昆明市5个主城区之一。区内集聚云南大学、昆明理工大学、云南师范大学等10所高校，在校师生近30万人，有国家级人才300余人。近年来，呈贡区立足“现代科教创新城”功能定位，将高校作为支撑高质量发展的重要依托，着力强化党建聚合力，引领推动校地合作共建，不断增强城市基层党建工作活力动力，助推形成基层治理合作共赢发展新格局。

### 抓统筹 建机制 强示范 以组织之力保障引领成效

狠抓项目牵引。呈贡区强化组织统筹力，推动校地融合发展，深挖辖区高校优势资源，实施“环大学城党建示范圈”品牌创建行动、吴家营街道“环大学城党建发展共同体”创建计划，并将其列为2024年城市基层党建书记领办项目重点推进。依托“万名人才兴万村”行动，实施“红色根脉强基工程”项目，成功引入高校创新创业导师30名、专业团队10余个进入乡村振兴、基层治理人才库。

建好工作机制。建立区委领导挂钩联系驻呈贡高校工作制度，区委常委全覆盖挂钩联系高校，每季度开展走访活动不少于1次，形成“搭建平台+收集问题+协调解决+问题反馈”机制。做好驻区高校的建设发展和服务保障工作，协助化解学校历史遗留问题和新生问题

（上接B4版）

力资源下沉，“清单式”认领群众需求事项，针对性开展服务，解决群众急难愁盼问题。以全覆盖进社区“双报到双服务双报告”为抓手，推动全市90家机关事业单位党组织和4000余名在职党员下沉社区开展志愿服务活动，将平急转换机制建在平时、用在日常。

深挖社会潜在力量。深化“五社联动”治理模式，新吸纳41家社会组织进入服务中，动员50名社区干部参加“双提升”行动，组织社区干部外出学习7次，邀请其他县区优秀社区党组织书记赴安宁市开展“书记沙龙”交流座谈4次，拓宽社区干部思路视野。完成社区专职工作者“三岗十八级”职业体系套改，社区专职工作者平均薪酬达5909元，最高可达7920元，有力激励社区干部履职尽责、担当作为。

拓展下沉参与力量。以街道、社区党建联席会议为抓手，推动机关企事业单位将人力物力

（下转B5版）

健全完善“1+N+X”工作机制，即每条产业链由1个主要职能部门牵头、N个链上企业轮值、X个高校科研院所以及社会组织等资源广泛参与，把各类主体串联成紧密型的产业联盟，实现以“组织链”串起“产业链”目的，推动高校及周边城市党建工作落地落实。

狠抓示范带动。坚持典型引路，全面摸排辖区街道、社区、两新组织、机关、医院等领域与校地共建联建情况，按照“点状建设、环线布局、扩面提升”原则，以吴家营街道为试点，致远、颐明园社区等高校集聚区为重点，以点带面示范提升两新组织、机关单位、经济园区等领域党组织建设质量。以街道为试点、城市社区为重点，辐射延伸机关、园区、教育、医院、两新等行业领域党组织，推动破解城市基层党建中党群服务中心分离、行业领域和部门单位之间

存在体制机制壁垒问题。按照“一示范点一特色”的思路培育党建引领校地共建特色品牌，“红色根脉强基工程”项目，成功引入高校创新创业导师30名、专业团队10余个进入乡村振兴、基层治理人才库。建好工作机制。建立区委领导挂钩联系驻呈贡高校工作制度，区委常委全覆盖挂钩联系高校，每季度开展走访活动不少于1次，形成“搭建平台+收集问题+协调解决+问题反馈”机制。做好驻区高校的建设发展和服务保障工作，协助化解学校历史遗留问题和新生问题

### 搭平台 拓载体 优服务 以党建之力激活共建引擎

搭建“党建+人才”合作平台。建立集大学生创业园、大学

互助项目4个，开展“送‘服’进小区”活动128场次，打造“文明行为银行”“一家亲积分超市”等一批共建品牌。

### 提升共建共享 协同用力的治理效能

深入减负提效能。安宁市深化街道明责赋权扩能，“一街道一清单”梳理行政执法事项，做好“放”与“管”间的有效衔接，以明晰职权推动街道“看得见”也“管得着”。规范村（社区）党组织工作事务、机制牌子和证明事项，明确社区履行职责事项52项，协助服务事项58项，保留出具证明事项2项，不应由保留证明事项45项，将社区干部从冗杂事务中解放出来。依托“热线电话接、书记信箱收、走访座谈讲”等方式，畅通社区“听民声、释民忧、解民忧、汇民智”的渠道，近95%诉求实现快速交办处理，办成社区居民实事300余件。

做实联建融效能。深化居

民村官创业园、失地农民创业园“三园一体”的呈贡区创业园，与云南大学共建留学人员报国基地，成立云南大学数字经济协同创新联盟，签订高校创业团队入驻创业园协议，将地方资源优势与高校人才、科技优势相结合，加快智力成果转化。截至目前，共实施“大院大所大校大企”合作项目316个，与国内23所高校签订战略合作协议64份、达成合作事项100余个。

拓展“党建+实践”项目载体。聚焦“1+10+N”环大学城创新生态园建设，围绕数字经济、花卉产业、大健康和生物医药产业、开展产业关键共性技术研发、服务产业发展共建活动。聚焦项目孵化、就业创业等方面签订合作协议、建立实践实训基地57项（个），连续开展5届“青橙杯”志愿服务公益项目大赛、4届青年创业创新大赛，推动82个项目落地。常态化开展“返乡乡”大学生寒暑期实践、大学生“三下乡”活动。近三年来，累计为高校学子提供325个实践岗位，举办、协办高校毕业生专场招聘会39场次，邀请1619家企业为高校毕业生提供2万余个工作岗位。

做优“党建+创业”政策服务。落实人才安居保障行动，制定《昆明市呈贡区人才公寓管理办法（试行）》，通过发展保障性租赁住房、盘活业主自有住房等方式筹集房源，筹集人才公寓储备用房210套，满足人才“拎包入住”需求。印发《呈贡区鼓励高校毕业生就业创业实施办法（试行）》，对留呈高校毕业

生给予每月600元—2000元生活补助，对依法注册登记、规范经营1年以上的留呈自主创业高校毕业生给予3年期不超过15万元的个人创业担保贷款，实行财政贴息，给予1万元—2万元一次性创业补贴，目前已累计发放高校毕业生个人工资补助140余万元、岗位补助28.6万元、交通补贴15万元。

（上接B4版）

民自治、民主协商机制，充分发挥“院坝会”等议事载体作用，打造“凌波微治”“逢四说事”“流动小板凳”等一批民事民议品牌，引领群众自觉助力基层治理。探索建立数字化治理路径，在“蝗川先锋”“智慧禄脰”等微信公众号向群众征集“微心愿”，引导群众主动提诉求，社区志愿服务队根据服务内容认领，禄脰街道借助“智慧禄脰”平台办结群众“微心愿”180余个。街道、社区党组织牵头搭建居民、物业企业、辖区机关企事业单位、两新组织联动平台，对各方需求和资源进行匹配，实现组织化联结、制度化运行、项目化推动，形成社区、群众和单位“三方提需求、资源三循环”的模式，推动各类组织统得住、联得好、服务得好。

阵地矩阵合效能。将各类党群服务阵地作为联系服务群众的 basic 支撑，以打造“15分钟党群服务圈”和居民小区“5分钟生活圈”为抓手，推动“市一街道

生给予每月600元—2000元生活补助，对依法注册登记、规范经营1年以上的留呈自主创业高校毕业生给予3年期不超过15万元的个人创业担保贷款，实行财政贴息，给予1万元—2万元一次性创业补贴，目前已累计发放高校毕业生个人工资补助140余万元、岗位补助28.6万元、交通补贴15万元。

### 建体系 增力量 见实效 以共建之力提升治理效能

完善网格治理体系。呈贡区全覆盖建立辖区6个街道党工委、54个社区党组织兼职委员委，与134所高校党组织开展常态化联建共建活动。建立“街道党工委—社区党组织—网格（居民区）党支部+楼栋+高校党组织—党员+高校志愿服务队”的基层治理组织链条，推动大学生志愿者下沉网格，把高校师生党员、志愿服务队编入楼栋服务队，吸纳云南中医药大学等兼职委员单位精英骨干担任社区健康管家，实现高校力量深度嵌入网格治理体系。

吸纳多元治理力量。用好驻地高校师生队伍重要力量，组织各级党组织与驻地高校及各学院签订了268份共建协议，挂牌38个大学生志愿服务站点，开展校地合作项目300余项，建立起社区居民需求“点单”、街道统筹资源“派单”、各联系高校结合实际“接单”的服务模式，实现社区居民需求与志愿服务的有效对接。探索形成“3·14同心圈”工作法，以联动居民区、商业

（上接B4版）



云南省昆明市安宁市各级党群服务阵地开展多样活动，丰富辖区居民群众生活。图为连然街道党群服务中心开展“六一”“科学魔法秀”活动。

一村（社区）一村民小组（居民小区）四级党群阵地建设，升级党群服务中心114个，优化“暖心驿站”阵地27个，设立“议事亭”等各类微阵地356个。按照“资源融合、阵地共建、服务共享、事务共治”的理念，升级打造市、街道、社区、行业党群服务中心联动体系，健全各级各类党群服

区、高校片区“3区”，依托1个城市治理合伙人服务平台，实施服务阵地同心红、一网融情同心干、街区联建同心聚、校地共建同心行“4心工程”。依托居民小区和云南中医药大学，构建“资源共享、平台共建、社区共治”的校地共建模式，推动校地双方在党建融合、社会实践、人才培育、基层治理等方面实现“双向奔赴”，成功探索推行了“颐家人”等工作法。

形成可感治理成效。聚焦人民群众急难愁盼问题，通过扎实有效的工作，把高校人才资源、智力资源及时转化为群众可观可感、看得见摸得着的基层治理实际成效，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。开展“城市治理合伙人”项目，聘请高校专家教授担任社区治理项目导师，围绕“最美呈贡”等社区治理重点项目，构建“参与式”社区治理模式，开展中医药健康养生、亲子教育、扎染传统文化传承等公益活动150余场次，受益人群达3000余人。针对高校师生环境安全关注度、电信诈骗等刑事警情频发的情况，成立高校反诈宣讲联盟，积极开展“普法安全进校园”活动，筑牢校地安全防线，先后为高校师生挽回经济损失3100万元。发挥“吹哨报到”作用，联合区级职能部门，有效化解矛盾纠纷，集中开展高校周边安全环境整治，为高校师生和周边群众撑起“安全伞”。今年以来，共解决高校周边占道经营、交通拥堵等安全隐患问题40余件，高校警情接报率同比下降29.58%。

形成可感治理成效。聚焦人民群众急难愁盼问题，通过扎实有效的工作，把高校人才资源、智力资源及时转化为群众可观可感、看得见摸得着的基层治理实际成效，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。开展“城市治理合伙人”项目，聘请高校专家教授担任社区治理项目导师，围绕“最美呈贡”等社区治理重点项目，构建“参与式”社区治理模式，开展中医药健康养生、亲子教育、扎染传统文化传承等公益活动150余场次，受益人群达3000余人。针对高校师生环境安全关注度、电信诈骗等刑事警情频发的情况，成立高校反诈宣讲联盟，积极开展“普法安全进校园”活动，筑牢校地安全防线，先后为高校师生挽回经济损失3100万元。发挥“吹哨报到”作用，联合区级职能部门，有效化解矛盾纠纷，集中开展高校周边安全环境整治，为高校师生和周边群众撑起“安全伞”。今年以来，共解决高校周边占道经营、交通拥堵等安全隐患问题40余件，高校警情接报率同比下降29.58%。

## 安宁市：做细基层治理 共建美好家园

习近平总书记强调：“社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社会治理的基础就实了。”近年来，云南省昆明市安宁市坚持以群众需求为导向，优化治理体系、建强治理队伍、提升治理效能，把群众关心的“关键小事”做成“民生大事”，推动城市基层治理提质增效，为打造宜居宜业的新型城市化先导区提供坚强保证。

### 构建统筹协调 执行有力的治理体系

以构建领导体系谋全局，一体部署抓落实。安宁市调整优化党建引领基层治理体制机制，在市委党的建设工作领导小组

下建立市委书记任总召集人的党建引领基层治理协调机制，构建起市委统一领导、市委组织部牵头指导、市委社会工作部具体协调、各街道各部门具体落实的工作体系。将成员单位细分为5个专项工作组，分别牵头负责基层党建、物业管理、乡村治理等领域任务，年度召开工作会议，研究重点任务，制定任务清单，凝聚起共抓治理、共促发展的强大合力。

以完善组织体系强主轴，一贯到底抓落实。建强“街道党工委—村（社区）党组织—村民小组（居民区）党支部—党员中心户（楼栋长）”的组织体系。坚持市、街道、村（社区）三级书记抓基层治理，市委书记带头研究谋划、

调研推动，通过领办项目、联系包保等方式，带动全市各级党组织开展“书记领办”项目20个，下沉一线研究解决具体问题182个。科学研究“年检考”项目，坚持将群众满意度作为检验基层治理工作成效的重要标尺，纳入书记述职评议重要内容。依托“基层党建大调研”定期开展实地调研，全面压实各级党组织抓基层治理责任。

以优化网格体系促覆盖，一网统管抓落实。聚焦实际运行中暴露出的网格过大、负荷超载问题，持续优化网格设置，将全市划分为1288个网格并动态调整。建立“网格指导员—网格员—工作站站长—网格员—网格员”四级网格服务体系，通过村（社区）

干部下沉、党员中心户（楼栋长）兼任等方式，配备网格长、网格员共1976名。制定网格化服务管理办法、网格员职责清单、网格事件处理标准清单等5份政策文件，切实明确责权赋能，落实政治引领、矛盾化解、风险排查等网格职能，健全日常巡查走访机制，遭遇突发事件快速响应，确保工作无死角、管控无遗漏，将基层治理的“神经末梢”延伸到群众“家门口”。

### 锻造各方参与 多元融合的治理队伍

充实基层骨干力量。安宁市加大编制资源向街道倾斜力度，加强街道综合执法队伍建