

2024年9月16日 星期一

■本版责编 孟航 ■本版美编 郭佳卉

/// 全域党建

云南省昆明市：“双整双化”提升城市基层党建整体水平

■中共昆明市委组织部

2023年以来，云南省昆明市持续实施以“整街道推进、整社区提升，网格（居民区）党支部规范化、业委会（物业管理委员会）法治化”为主要内容的“双整双化”行动，做实街道、社区、网格（居民区）党支部、业委会（物委会）四级联动抓基层治理的工作体系，系统提升城市基层党建整体水平。

做强街道社区治理枢纽 增强资源统筹能力

昆明市强化街道党工委领导核心作用，建强社区党组织，围绕增强统筹协调和资源整合能力，加速实现街道社区党组织从“行政末梢”向“治理枢纽”转变。

发挥街道社区党组织兼职委员制统筹协调枢纽作用。依托83个街道、769个社区党组织兼职委员制，吸纳9748家机关企事业单位成为委员单位，不断强化街道社区统筹协调能力，梳理排查整合各领域党建资源建设党建“资源库”，围绕区域内“要事、大事、难事”召开党建联席会议，将街道社区党组织兼职委员制进一步建设成为议事协商的“大平台”、凝聚共识的“连心桥”、社情民意的“暖驿站”、服务群众的“第一线”。

发挥党建联席会议“提级召集”领导作用。拓宽县级领导直接参与基层治理的途径，实行由县（市）区委常委主持街道党建联席会议和街道党工委委员主持社区党建联席会议的“提级召集”制度，通过党建联席会议将成员单位、网格（居民区）、业委会、物业服务企业党组织凝聚起来，围绕社区治理要事、群众生活“小事”开展研讨交流、议事协商，激发基层活力，提升社区治理能力水平。

发挥“三张清单”多方服务作用。形成街道社区、辖区群众和成员单位三方提需求，各级职能部门、基层党组织、党员干部等多方提对策，运用“吹哨报到”、“双报到双服务双报告”、社会组织等多种力量解决问题机制，将“群众提需求、单位供资源”的模式转

变为“社区、辖区群众和成员单位三方提需求、资源三循环”的模式，以“三张清单”为具体抓手，破解居民群众急难愁盼、辖区单位痛点难点和社区发展的短板弱项问题，推动成员单位在解决群众困难的同时，自身问题也得到互助解决，不断拓展基层治理的深度和广度。

壮大工作队伍骨干力量 筑牢基层治理基础

昆明市持续增强基层党务工作力量、社区治理力量和基层服务力量配备，形成有人牵头、有人主抓、有人配合的工作格局。

加强基层党务工作力量。明确由街道专职副书记具体分管街道基层党建办和社建办，按照党员数量配备街道党务工作者，全市街道共增配80余名专职党务工作人员，缓解了基层党务工作力量单薄的困境，确保了党建引领工作有坚强的党务工作队伍来牵头保障。

配强社区工作力量。按照每万城镇常住人口不少于18名社区工作者的标准，配齐配强全市社区工作者，围绕设岗定责、建立薪酬体系、教育培训、正向激励、管理考核等重要环节，全面建立社区专职工作者“三岗十八级”的职业体系，引导社区专职工作者留得住、扎实干。实施城市社区党组织书记素质能力提升工程，先后组织1256名社区工作者到市级“名书记”工作室进行跟班学习，持续提升基层治理能力水平。

建强各类基层服务力量。在强化党群服务中心政治功能的前提下，按照“15分钟服务圈”的标准，突出居民群众议事协商、助老托幼、公益健康、文化体育等服务功能，着力把市、县、街道、社区、商圈等776个党群服务中心建设成为服务党员群众的温馨家园。同时，为了凝聚新业态新就业群体，依托党群服务中心建立暖“新”驿站，向新就业群体提供充电饮水、临时休憩、医疗应急等常备设施和暖心服务，运用积分兑换资源等机制措施，引导新就业群体积极参与基层治理，通过一站式服

务，将新业态新就业群体聚拢在党组织周围，成为基层治理新力量。

优化机制措施培育土壤 凝聚基层治理合力

昆明市在多元主体参与基层治理的基础上，推动各类主体围绕目标同向发力、规范标准，增强工作合力。

规范网格（居民区）党支部建设。按照一个四级网格对应一个党支部的标准设立网格（居民区）党支部，在符合条件的五级网格建立党支部（党小组），90%以上的党支部书记、党小组组长由社区党组织成员或社区党员骨干担任，按照居住地社区党员编入相应网格（居民区）党支部，将党的基层组织体系有力、有效嵌入网格治理体系，实现网格党组织建设标准化。

规范业委会建设。按照新成立的业委会党员比例不低于50%、已经成立的业委会要逐步提高党员比例的要求规范业委会建设，共成立业委会党支部238个，根据党员比例、居住分布、行业构成等因素，从社区“两委”成员、“两代表一委员”、在职或离退休党员、“两新”组织负责人等群体中推荐业委会组成人选，推行社区“两委”成员、网格（居民区）党支部委员中的业主与业委会委员“双向进入、交叉任职”，形成业委会（物委会）定期向社区党组织报告的工作制度，不断强化社区党组织对业委会的领导。

规范协商共治机制。完善社区党组织领导下的网格（居民区）党支部、业委会、物业服务企业协调运行机制，将业委会、物委会和物业服务管理工作纳入党建联席会议的重要议事内容。今年以来，全市社区党组织牵头召开由物委会、业委会、物业服务企业共同参与的共建议事会议达3700余次，通过会商协同解决了业委会、物委会、物业服务企业、社区社会组织、居民群众等难点问题4600余个。

突出品牌特色呵护花朵 强化典型示范引领

全市街道社区按照三年



▲云南省昆明市盘龙区小坝社区开展“暖‘新’纾困行”新就业群体免费体检活动。

▶云南省昆明市官渡区金马街道东华路社区志愿者在“三块三”敬老爱心食堂前为社区老人服务。



计划进度完成全面提升工作，达到点上突破、以点带面、示范引领的良好效果。

推进“一街道一品牌”建设。各街道结合地理位置、历史文化、发展定位等因素，围绕优化营商环境、产业孵化培育、产业转型升级、社会治理等市委、市政府重点工作进行重点突破，通过党建引领，着力破解街道在基层治理、营商环境改善和产业转型升级等方面的难题，打造盘龙区“一心一翼整街建·四面八方一体推”“红山茶·魅力联盟”、官渡区“党建+社会治理”“党建+物业管理服务”“七彩治理 和润太和”等街道党建工作品牌。

开展“一社区一特色”创建。推动社区全覆盖制作党建工作体系思维导图，围绕社区工作重点、地域特色以及促进社区与街道融合联动等方面，突出社区治理和服务功能，打造虹山中路社区“虹心

闪闪”、金江路社区“五化推进 五力提升”、春苑社区“四邻和春”、彩云社区“小网格大治理”等社区特色品牌，逐步实现各个社区有特色，以特色创建融合党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系。

发挥物业党建联建示范效果。市、县两级全覆盖建立物业行业党组织21个，推动物业服务企业党组织应建尽建，实施党建引领物业管理三年行动，到2025年全市住宅小区物业服务覆盖面将达到90%以上，50%以上的物业服务企业建立党组织，以县级为单位每年培育2个“物业党建联建”示范点，建立物业服务企业信用评价管理体系，每年组织开展全市物业服务企业信用评价，发挥示范点服务标杆和典型引领作用，以示范引领不断推进社区治理与物业管理融合共进，提升党建引领城市基层治理效能。