

促进公平竞争 全国统一大市场建设提速

■中国城市报记者 邢 灿

公平竞争是市场经济的基本原则，也是统一市场的必然要求、创新发展的内生动力、开放合作的重要基础。近年来，市场监管部门加快完善公平竞争基础制度，切实加强反垄断反不正当竞争监管执法，深化拓展竞争领域制度型开放，竞争政策基础地位不断强化，市场竞争环境持续优化。

9月10日，市场监管总局局长罗文在2024年全国公平竞争大会上表示，接下来，将以更高水平的法律制度、更高质量的政策协同、更高效能的监管执法、更高标准的规则衔接，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，激发全社会内生动力和创新活力，推动经济高质量发展。

肇利剑 查处超1.8万件不正当竞争案件

公平竞争，是市场经济活力的源泉。以初创企业为例，国务院反垄断反不正当竞争委员会专家咨询组成员、中国宏观经济研究院研究员郭丽岩认为，公平竞争是初创企业的定心丸，良好的营商环境利于其进一步稳定预期，提振信心，积极发展。

公平竞争的实现，离不开执法者对法律的规范执行。国务院反垄断反不正当竞争委员会专家咨询组组长、中国政法大学副校长时建中认为，执

法不啻于一罚了之，最终目的是让经营主体树立高度自律。要注重精准执法、把握尺度，尤其是创新主体的高速发展和监管执法的完善总有“时差”，让企业从一开始就树立公平竞争的意识。

一段时间以来，市场监管部门深入开展反垄断、反不正当竞争专项行动，围绕民生领域和平台经济、自然垄断、公用事业等重点领域，加大监管执法力度。

数据显示，2023年以来，市场监管部门依法查处市场垄断案件32件、不正当竞争案件1.86万件、审结经营者集中案件1185件、无条件批准1154件，对34起附条件案件开展监督执行，有力维护了公平竞争市场格局，保护消费者的合法权益。

记者从会上获悉，未来，市场监管部门将着力强化反垄断和反不正当竞争，营造公平竞争的创新环境，不断健全支持引导企业加快发展新质生产力的竞争监管模式，加强重点领域反垄断反不正当竞争执法，依法严格查处抑制行业发展活力和创新动力、挤压中小企业发展空间、侵害消费者利益和社会公共利益的垄断行为，打击侵犯商业秘密、虚假宣传、低价低质、假冒混淆、恶意诋毁等不正当竞争行为，降低创新企业市场准入门槛，畅通创新要素流动。

国务院反垄断反不正当竞争委员会专家咨询组成员、上海交通大学教授王先林告诉中国城市报记者，保障公平竞争关键在于政府有效监管与企业

主动合规的有机结合。一方面执法部门要严格依法监管，对垄断和不正当竞争行为依法进行查处，支持和指导经营者加强合规管理；另一方面，作为经营主体，企业要落实主体责任做到主动合规。

优机制 公平竞争制度基础更加坚实

公平竞争离不开公正监管，打造竞争中立制度环境是实现公正监管的一个重要前提。

郭丽岩对包括中国城市报记者在内的媒体表示，加快建设全国统一大市场的首要任务就是强化市场基础制度规则的统一，而公平竞争是市场经济的基础制度之一。因此，持续完善推进公平竞争制度建设，为构建全国统一大市场提供了有力支撑。

今年以来，公平竞争制度建设持续推进。

1月10日，《国务院反垄断反不正当竞争委员会关于行业协会的反垄断指南》印发，引导行业协会加强反垄断反不正当竞争合规建设。

此后不久，《国务院关于经营者集中申报标准的规定》修订发布。新规实施以来申报数量同比下降13%，企业投资并购更加便利。

4月，国务院反垄断反不正当竞争委员会修订发布《经营者反垄断合规指南》，细化具体垄断行为合规风险要点，建立反垄断领域合规激励制度。

5月，市场监管总局印发

《网络反不正当竞争暂行规定》，通过健全和明确网络竞争行为规则，为各类经营主体明晰指引、划清底线，引导数字技术更好赋能监管治理，保障市场竞争机制在法治轨道上高效有序运行。

“当前，公平竞争政策已经上升到顶层设计的高度。”王先林认为，近年来，《中华人民共和国反垄断法》《中华人民共和国反不正当竞争法》《公平竞争审查条例》相继修订或出台，为公平竞争提供了坚实的立法支撑。同时，市场监管总局牵头，在反垄断法和反不正当竞争法实施、公平竞争审查、公平竞争理念宣传倡导等方面开展了大量卓有成效的工作，这对加快建立公平竞争制度框架以及确保制度严格实施起到重要推动作用。

记者从会上获悉，未来，市场监管部门将着力完善法律制度规则，营造公平的法治环境。抓紧推动修订《中华人民共和国反不正当竞争法》，加快构建商业秘密保护制度，提升市场竞争的质量和水平，抓紧制定出台药品标准必要专利、经营者集中审查等领域的反垄断指引指南，健全反垄断行政处罚裁量基准，统一监管执法程序标准和尺度，推动形成框架完整、层次清晰、规则完备、科学高效的竞争监管法律制度体系。

破壁垒 清理存在问题的政策措施4436件

近年来，一些地方存在不同程度的地方保护、区域封

锁、行业壁垒问题，“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”等隐形壁垒尚未完全打破，影响着市场公平竞争环境的形成与完善。

8月1日，《公平竞争审查条例》实施，对此类问题予以进一步规制。

对此，市场监管部门组织开展妨碍统一市场和公平竞争政策措施集中清理，加强公平竞争审查督查，公布公平竞争审查举报受理渠道，督促有关地方修订废止限制企业迁移、设置不合理招标条件等政策措施4436件，有效规范政府不当干预市场行为。

“从目前来看，地方政府和部门的行政性垄断行为更为突出。”王先林认为，行政性垄断较之经济性垄断对市场经济的影响更为广泛而持久，因为前者是行政主体滥用其行政权力，通过行政组织和行政手段实施的，这对市场竞争的破坏性往往是致命的、严重的。因此，需强化事后反垄断执法与事前公平竞争审查并进行两者的有效衔接和协调，以形成有效约束。

受访专家建议，未来应借助人工智能、大数据等新技术，进一步提高重大政策措施公平竞争审查会审质效。在2024年全国公平竞争大会现场，湖北演示了上线使用刚满40天的公平竞争审查系统，成为与会嘉宾的关注焦点。

该系统将人工智能技术、大数据与公平竞争审查工作相结合，通过线上联合审查、政策措施自动采集、自主识别违规线索、自动下发跟踪督办、智能分类监管对象等方式，对政策措施起草、审查、抽查监督、问题闭环处置、交叉检查与考核等全流程进行高效管理，实现全省3656个起草单位全天候在线监测。

破除公平竞争壁垒，下一步重点从哪些方面发力，推动工作取得突破？记者从会上获悉，市场监管部门将着力破除地方保护和地方分割，营造公平竞争的政策环境，深入实施《公平竞争审查条例》，加强对重大政策措施的审查把关，加快制定条例的具体实施办法，推动制度全面落实，充分释放提振市场信心，激发市场活力的制度成效。

与此同时，市场监管部门将聚焦经营主体反映强烈的滥用行政权力排除、限制竞争行为，持续加大监管执法力度，及时回应市场关切，为各类经营主体创造更加广阔的发展空间。

广东广州： 南沙集装箱码头生产忙

9月11日，广州南沙港智能全自动化集装箱码头灯火辉煌，智能无人驾驶桥吊与无人驾驶货柜车昼夜穿梭不息，展现高效生产盛景。璀璨智港，寓意其智慧与光明的完美结合，是现代物流的璀璨明珠。

人民图片

