

城市锐评

察言观社

优化城市慢行系统 乐享低碳健康生活

强化实质性审核 遏制“挂证”乱象

■吕学丽

近年来,许多地方大力倡导绿色低碳出行,加速构建慢行出行系统。

近日,北京市园林绿化局相关部门负责人向媒体介绍了城市绿道建设情况,同时结合骑行、徒步等不同需求,分享了一批有代表性的特色绿道。10年来,北京市已累计建成绿道1515公里,实现全市200多处公园、风景名胜区、历史文化遗迹串联。为了继续提升慢行品质,今年北京市计划完成169公里非机动车道拓宽、12.7公里非机动车道增设,开展德胜门内大街、中关村大街等道路空间品质提升工作。

城市慢行系统是城市绿色交通体系的重要组成部分,是高品质、人性化公共空间的组成部分,也是城市更新的重要内容。强化新建、改建和扩建城市道路慢行系统、绿道系统,对丰富提升步行和自行车等慢行出行环境、提高绿色出行水平具有重要意义。当前,打造城市慢行系统已成为我国很多城市未来交通发展的重要组成部分,比如《南京市绿道详细规划(2020—2035年)》提出,以社区级绿道为媒介,将绿道延伸至百姓家门口,塑造“出门有林荫,归途伴花香”的绿道场景,从而形成生态之道、都市之道、活力之道。

实际上,城市慢行系统出行并不慢,市民在地铁、公交接驳和中短距离出行方面,骑行甚至更胜一筹。就北京市而言,在每年的9月,通勤、送学及节假日等因素叠加,路网交通压力比较大,慢行系统如步行、自行车等出行方式对公交、地铁等公共交通进行了有效补充和延伸,增强了城市交通系统的弹性和适应性。数据显示,2023年,北京全市共享单车骑行量超过10亿人次,市民绿色出行意愿高涨,全市绿色出行比例达到74.7%。

不少国际城市同样注重打造交通慢行系统,比如美国波特兰市2003年开展智慧出行项目,在市区划定的慢行区域内规划了5条各具特色的步行线路,串联了市区主要公园、景点、商业区和社区服务中心。项目实施后,波特兰市居民机动车出行量逐年减少。再比如,西班牙巴塞罗那市将绿色空间网络与慢行系统相结合,针对不同等级的城市道路,从地上空间与地下空间两部分对道路绿色轴线进行改造,尽可能降低地面机动车对慢行交通的干扰,创造了舒适、安全的慢行体验。

可以看出,慢行系统建设是一项复杂工程。它涉及自行车和行人路权的保障、出行设施的优化协调配置、路网的连续性和通达性、行道树种植和绿荫

覆盖等一系列配套建设。在提升慢行系统出行品质方面,我们要强化多要素精细设计,充分利用道路空间,优化分配路权;增设自行车优先标识,强化混行道路让行意识;打造慢行优先示范路口,保障步行空间。在补齐服务设施短板方面,要强化慢行系统与周边衔接,加强慢行道路与周边写字楼、公园、商场等公共空间停车等服务设施贯通,满足绿色出行需求;适度补充便民服务设施,如休闲、健身、卫生、文化等功能设施,提升市民出行便利与交互体验。在强化慢行系统路权保障方面,要坚持绿色出行、慢行优先原则,逐步整治并清退占用既有骑行车道、步行空间的各类设施,持续推进共享单车治理以及外卖、快递等电动自行车管理,有效保障慢行交通路权。

如今,越来越多人尝试通过骑行、步行等慢行方式体验“慢”生活,不仅享受到慢行系统带来的便利,更进一步激发了人们选择绿色低碳出行方式的积极性。优化和完善慢行系统是人性化的,更倡导着一种健康的生活方式。尤其是面对快节奏的都市生活,慢行系统为低碳健康的“慢生活”创造了更多条件,契合了城市以人为本的发展理念。不论从哪方面看,城市在慢行系统建设上迈出的每一步,都值得期待。

■李英锋

“一级房建证,贵州、湖北的单位,挂靠3个月,5000—6000元;浙江的单位,挂靠一年,1.7万—1.8万元,上全年社保”“证书挂给我,你等着收钱就行”……近日,北京的张先生收到一位中介发来的上述信息。张先生说,自从去年他将自己的一级建造师证分享到社交平台后,隔三岔五就有中介私信询问其是否愿意将证书挂靠出去。

张先生的遭遇在一定程度上反映了“挂证市场”的火爆。实际上,一些像张先生一样的持证族已经成了“挂证族”。有证的不干活,干活的没有证,“人证分离”乱象亟待遏制。

“挂证”既会掩盖工程建设等领域相关资质缺乏的问题,给工程项目质量、消防安全等埋下严重隐患,扰乱建筑市场秩序、消防管理秩序等,也会给“挂证人”带来风险。“挂证”问题暴露后,“挂证人”需承担吊销证件等行政处罚责任;如果因“挂证”出现质量、安全等事故,“挂证人”作为名义上的技术人员、管理人员或项目负责人,则可能承担民事赔偿、刑事处罚等责任。

正是因为“挂证”具有很强的社会危害性,多年来,相关部门已针对“挂证”行为开展了多轮专项整治,可此类乱象仍屡禁不绝。“挂证”行为之所以有一定生存空间,与相关企业或持证人丧失诚信、急功近利、底线意识和自律意识不强有直接关系。与此同时,在招标、资质审核、监督检查等环节,一些部门往往给企业的投标、资质维护或升级等设定“持证”数量门槛,且以形式审查为主。这让企业认为,只要提交的相关资格证书够了数,大概率能过关。在这种侧重于“看证”“数证”的监督把关模式中,无论是持证人,还是对证书有数量需求的企业,都很容易滋生“挂证合作”的侥幸心理。

要遏制“人证分离”乱象,需要加强对持证人的法治教育,引导他们看清“挂证”的危害性和需承担法律后果,增强自律意识,守住职业道德底线,远离“挂证”行为;需要加大对“挂证”行为的打击力度,建立“挂证”黑名单机制,让“挂证人”以及买证、借证、用证的企业付出更高的法律代价、失信代价;需优化职业资格认证体系,探索建立多元化的人才评价和职业资格授予机制,给相关职业的实操能力和业务经验更高的职业资格评价权重,给相关企业更多职业资格推荐权、评价权或授予权,鼓励企业自主培养或引进更多能够发挥实际作用的人才,扭转认证不认人的监督把关理念。

相关部门在招标、资质审核、监督检查过程中,既要看证书的数量也要看质量,既要看证也要看人,增强监督审核机制的全面性、科学性、合理性。要通过双随机抽查、突击检查、重点检查、专项检查、大数据智能排查等方式,覆盖企业、持证人日常的经营管理动态、工作动态,实质性核验企业、经营管理人员、技术人员或持证人的关系和资质能力、业务能力。如此,“挂证”的难度就增加了,“挂证”乱象的生存空间就小了。此外,注重对资质能力、业务能力的实质性审核,也有助于引导企业摆脱对相关职业资格证书的纸面依赖,从源头减少“挂证”需求。

警惕“云养经济” 非法集资风险

近年来,随着我国互联网经济快速发展,一些地方出现“云养殖”“代养殖”“云种植”“云种菜”等做法。与此同时,一些不法企业和个人打着“云养经济”的旗号,通过互联网APP、电话宣传、组织聚餐旅游和参观养殖场等方式虚假宣传,诱导消费者线上认购鱼类、畜禽、茶场等,承诺到期后可获得高额回报,吸引群众投入资金。这类“云养经济”业务模式已脱离了商品交易的实质,由正常销售行为异化为追求高额回报的非法集资行为,资金安全无法保障,相关风险需警惕。

人民视觉



微言微语

打击“职业闭店人” 加强预付费模式监管

背景:

今年以来,早教、健身等预付费消费领域出现的“职业闭店人”侵害消费者权益问题受到社会关注。中消协近日发布消费提示,提醒广大消费者,预付费消费需谨慎决定、量力而行,务必签署书面合同,遇有闭店操作先留证据再投诉。

中消协有关负责人介绍,职业闭店人是指专门为经营不善尤其是采取预付费经营模式的经营者的,策划闭店方案,实施闭店行为,并处理经营者遗留维权纠纷的群体。

《广州日报》:办卡容易退费难,

商家一旦掌握了套利的优势条件,消费者要维权谈何容易。对消费者来说,理性选择是第一道考验。如果只是贪图优惠,对潜在风险毫无戒备,难免被算计。

《工人日报》:关于加强预付费模式监管,不少地方进行了积极探索和尝试。比如,上海市在“随申办”小程序上推出“预付费公证监管平台”功能,若发生纠纷,可通过“自主协商—线上调解—线上仲裁”三步法,解决“退费难”问题。预付费模式需要市场监管部门进一步提高智慧监管水平,确保消费者和商家的合法权益。

《经济日报》:职业闭店的骗局之

所以屡屡得逞,核心原因在于预付费监管存在漏洞,同时消费者警惕性不足。拦住职业闭店人,除了市场监管部门要加强日常监管,以及对涉嫌恶意囤积的商家进行行政处罚、纳入失信被执行人等方式增加其违法成本,关键还要出台规范、翔实、可操作性强的单用途商业预付卡管理地方性法规或规章制度,明确和细化各部门关于单用途商业预付卡的管理职责,完善备案程序。有条件的地区可探索资金监管账户,帮助消费者管理预付资金,让不法之徒再无可乘之机,共同构建一个安全、有序的预付费消费环境。