

# 把准新质生产力发展脉搏

■陈运平

中国式现代化需要厚植坚实的生产力基础。党的二十届三中全会明确指出，“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。新质生产力代表科技革命和产业变革的新动能、新赛道、新优势，是现代化国家的物质技术基础。当前，我国中西部许多地区发展进入了工业化中后期、信息化快速发展期、城镇化提质增效期、农业现代化稳步推进期，既面临千载难逢的历史机遇，也面临前所未有的风险挑战。必须以发展新质生产力为统领，加快构建现代化产业体系、深化经济体制改革、打造生态文明建设高地、畅通教育科技人才循环、推进内陆地区改革开放，从而为中国式现代化实践提供强大动力和制度保障。

坚持以现代化产业体系为目标，紧抓发展新质生产力的“主动脉”。现代化产业体系是

加快发展新质生产力不可或缺的重要载体，新质生产力是引领现代化产业体系建设的革命性力量。一方面，要做强做大优势主导产业，深入实施制造业重点产业链现代化建设，加强对产业链发展的动态跟踪、监测和分析，全面推进制造业数字化转型，大力实施企业技术改造，加快推动产业高端化、智能化、绿色化发展。另一方面，要按照“现有产业未来化，未来技术产业化”思路，前瞻性布局未来产业，努力在未来材料、未来能源、未来生物、未来健康等领域抢占先机；要准确把握未来产业发展规律，汇聚政产学研用等资源，切实加大政策支持力度，集聚力量组织开展核心技术攻关，不断丰富应用场景，优化未来产业发展的支撑体系。

坚持以经济体制改革为牵引，紧抓发展新质生产力的“牛鼻子”。一方面，要继续把处理好政府和市场关系作为经济体制

改革的核心问题整体推进，发挥好市场在资源配置中的决定性作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。另一方面，要突出重点，大力推进区域间、城乡间人口自由流动，健全多层次资本市场体系，赋予各地区更大土地配置自主权，建立共享开放规范的技术和数据要素市场，打通土地、劳动力、资本、技术和数据在地区、行业间的堵点卡点，真正开放各类要素市场，保障各类要素充分的流动性和竞争性。

坚持以生态文明建设为核心，紧抓发展新质生产力的“金钥匙”。新质生产力具有深厚的生态意义，要在生态修复治理、产品价值实现和绿色低碳转型等方面实现新突破。一是完善生态修复制度，强化国土空间用途管控，严守生态保护红线；二是创新生态产品价值实现机制，健全生态系统生产总值核算规

范和生态资产价值评估制度，推动生态旅游、林下经济业态发展；三是高质量推进绿色低碳转型发展，推动产业结构、能源结构、交通运输结构等全面绿色转型，支持运用数字技术推进传统产业绿色化改造，培育生态旅游、森林旅游康养新业态。

坚持以教育科技人才为支撑，紧抓发展新质生产力的“动力源”。党的二十届三中全会指出，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。因此，要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环。一方面，推进县域义务教育资源配置改革，优化高等学校学科设置，加快培养储备与战略性新兴产业和未来产业发展相适应的复合型专业人才。另一方面，要扎实开展招才引智工作，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，充分调动人才创新创业积极性，形成“以

产聚才、以才兴产、产才互融”的良好局面。

坚持以高水平对外开放为动力，紧抓发展新质生产力的“助推器”。当前国际形势日趋复杂，不稳定不确定性因素增加，新质生产力将成为未来全球竞争的重要领域。要加大外贸企业帮扶力度，积极帮助解决融资、信保费率、汇率避险等问题，有效平抑企业成本上升影响。同时，要持续做大生产型企业出口，支持更多工业企业开展进出口业务，鼓励企业参加境内外重要展会，帮助企业高效对接海外市场、抢抓订单，推动“新三样”和消费电子扩大出口规模，大力培育外贸新业态，发展“跨境电商+产业带”等模式，支持海外仓建设，壮大外贸综合服务企业，不断拓展外贸发展新空间。（作者系江西省社会科学院党组书记、二级教授、中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）

# 完整社区建设促城市基层治理现代化

■董庆玲

住房和城乡建设部办公厅、民政部办公厅2022年10月联合印发的《关于开展完整社区建设试点工作的通知》提出，“打造一批安全健康、设施完善、管理有序的完整社区样板”。2023年7月，住房和城乡建设部、国家发展改革委等七部门印发通知，决定在106个社区开展完整社区建设试点。今年4月，习近平总书记在重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区考察时强调：“中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”伴随城市治理重心的下移和居民对美好生活需求的增加，完整社区建设成为优化社区空间布局、改善服务设施、提升公共服务能力、全龄友好的民生工程，系统推进了城市基层治理现代化，促进了城市基层治理高质量发展，体现了社区治理“以人民为中心”的中国特色。

## 优化城市基层治理的空间结构和功能

完整社区建设按照《住房和城乡建设部办公厅关于印发完整居住社区建设指南的通知》，优化了完善社区的空间结构和功能。在结构方面，完整社区建设过程中的拆墙并院、腾挪空间等，将社区内全部的

剩余空间、闲置空间、街旁空间、低利用率空间进行统筹规划，在结构上进行多样化、高关联的公共空间布局。在功能方面，完整社区建设还公共空间于民，改善社区市政设施、便民商业服务设施、休闲运动设施、公共服务设施，并打造多功能的社区服务中心，为实现“为民”“安民”“便民”功能，提供了保障。

## 促进城市基层治理多元主体间的协同

完整社区建设促进了城市基层治理政府部门之间、政企之间、政社之间的多维互动和协同，塑造了丰富社会联结方式的社区治理共同体。一是党建引领下的多元主体协同。包含了社区体检、问需于民、建设方案、过程监管、持续运营等各个环节，以及设施配建、物业管理、社区管理等环境改造和社区治理的各个方面。二是住建、民政、发改、卫健等多部门和各类社会组织的有机协同。完整社区打破了行政手段下沉到社区的单一建设思路，织密了主体关系网并进行资源整合、叠加，基于各自的比较优势驱动社区公共服务共同生产、协同推进、深度参与，形塑了政府、市场、社会组织、居民紧密相连的集体行动者和建设责任方。三是完整社区建设促成了“商企”联盟平台，规范链接了各类市场化组织，构建了外部输入的合理切入点

和稳定增长点，盘活了社区内外的各类社会资源。

## 数智赋能推动城市基层治理

完整社区建设在平台、技术等方面深度开发和广泛应用，推动了城市基层治理转型升级。一是提供了数智治理的契机。无论是完整社区的“软件”与“硬件”建设，还是各项设施与整体社区的长期运营、维护与管理，都需要依托于街道行政力量延伸到社区居委会的传统管理手段。在此基础上，更多地通过模块丰富的小程序等平台，链接居民的实时需求，使他们的需求得到有效满足，为既有的网格化管理、社区“三长制”在制度管理之外提供了有效的技术手段补充。二是完整社区建设进程中的数智赋能，为城市基层治理提质增效。完整社区建设进程中打造数字化管理运营系统、“红色物业+科技赋能”的新模式、养老服务一键呼叫、智能手环等新设备的开发与应用，将科技的力量精准地运用到居民生活多场景中，做到快速响应、优质服务，打通完整社区建设和居民居住“适配式”的对接通道。

## 建强社区服务群众主阵地

完整社区建设以全龄友好的公共服务，提升治理满意度。

其打造了集教育、医疗、便民、文化于一体的“全龄友好”社区服务主阵地；提供了便捷的一站式社区政务服务，丰富了“一老一小”的无缝隙服务，培育了“价高质优”的增值服务，探索了“嵌入式”服务，持续延伸了专业化的服务链条。完整社区建设突破了单向度的传统社区服务供给模式，拓展了志愿服务组织、市场化组织、社工组织参与社区服务的渠道，通过对社区居民需要“识别—满足”的技术手段支持日益精准，匹配社区服务组织的参与意识与服务能力也不断提升。无论是完整社区建设中社区服务中心升级改造的空间观感，还是在托育托幼、助老餐厅等在功能上的完备建造，都将社区服务在内容和质量上实现了重大突破，不断延伸公共服务的可及性、均衡性，居民在“家门口”就能享受高品质的社区服务。

## 优化社区治理机制

完整社区建设既是指南中各项内容的建设，也是空间与设施的形象建设，更是动态优化社区治理机制的过程。第一，完整社区建设强化了多元主体参与的内生动力机制。完整社区建设促进了多元主体在社区区域内的利益交换网络，孵化了灵活性的社会组织，培育了“完整社区”+新业态，并通过“社区议事会”等形式，形塑

了各方主体共有的政策认知和有效参与。第二，完整社区建设优化了社区治理的激励机制，激励了社区工作者、社会组织、居民持续积极参与到社区治理中。“三岗十八级”政策的施行，激励社区工作者在社区公共事务基础上创新性地开展完整社区建设工作。通过宣传报道、对接需求、培育孵化等多种手段，激励各类社会组织持续参与到完整社区的具体内容与环节中。突出以居民为主体参与的激励机制，在建设的全过程中厘清居民动态的、多层次的需要，鼓励其主动参与、协商互信；推行积分制，将积极参与社区事务的居民以积分抵物业费等形式，激励居民更多地参与到社区治理中。第三，完整社区建设监督反馈机制。完整社区通过细化指标规范建设过程，通过阶段性的验收和评估动态优化调整。完整社区建设将数字技术嵌入和融合到具体场景中，把设施使用、服务体验、居住感受等主、客体评价结果更便捷地以动态的数据形式体现出来，对于风险预警、责任监督、跟踪落实等方面进行实时监督和反馈。

完整社区建设为城市基层治理的复杂性和多样性提供了整体性的分析框架和完善的发展路径。完整社区建设将在由试点探索到全面发展中保障和改善民生，推动城市治理效能提升。（作者系内蒙古师范大学政府管理学院副教授）