

加快推进新时代基层健康治理体系建设

■黄泽成

党的二十大报告指出：“人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政策。”党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中提出：“促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，推进紧密型医联体建设，强化基层医疗卫生服务。”基层健康治理既是国家卫生健康治理体系的“最后一公里”，也是人民群众感知优质高效医疗卫生服务效度和温度的“神经末梢”。只有将基层健康治理融入卫生健康服务全过程，才能不断提高基层防病治病和健康管理能力。

坚持以人民健康为中心

人民健康水平是检验中国式现代化建设成效的重要标尺。全面落实把保障人民健康放在优先发展的战略位

置，是推进健康中国建设的重要原则和关键机制。应当从国家治理体系的末端发力，在基层的政策执行过程中，贯彻落实健康理念，加快形成有利于健康的生活方式、生态环境和经济社会发展模式。坚持人民主体性，是以人民健康为中心思想的理论内核，要求尊重人民群众主体地位和首创精神，实现“人民创造健康”的主动健康路径。主动健康要求基层健康治理实现多元化、法治化、民主化，应当坚持人人有责、人人尽责、人人享有的基层健康治理理念，推动基层健康治理共同体的形成。坚持由治病向健康为中心的理念转变，是以人民健康为中心思想的现实表达。以健康为中心强调预防为主和健康关口的前移，要求基层健康治理的视野覆盖辖区内整体人口健康水平，将其核心路径从传统基层医疗服务，拓展至健康教育、健康促进、健康管理等公共卫生和大健康维度。

完善政府主导、多元参与统筹协调制度

治理主体多元化是新时代基层健康治理的典型特征，而政府主导是统筹多元主体，使其协调一致、形成“健康合力”的前提和基础。充分发挥党在国家治理体系中的“中轴”和领导核心作用的基础上，保证政府对社会中多元健康治理主体的正确引导。多元参与是一种有组织、有规划的有序参与，这就要求建立与基层健康需求相适应的“政府-市场-社会”多元参与组织体系，使多元主体能在政府的主导下共同治理公共健康事务。应当充分发挥我国制度优势，在基层政府探索建立专班、小组、委员会等制度设施，统筹、整合行业机构、群众组织、市场主体等多方力量，因地制宜参与基层健康治理。

落实覆盖全人群、全周期全民健康管理制

健康管理制是基层健

康治理体系的中枢神经。基层健康的有效治理离不开高效运转的健康管理制度，制度中既要包含面向全民的“动员一参与”机制，也要包含高效、准确、安全的健康信息管理和传递机制，还要包含嵌入三级卫生网络的健康管理组织体系。应当加强制度创新，充分调动基层卫生机构以及基层卫生工作者的积极性、能动性，发挥其在全人群中的“健康权威”作用。近年来，江苏省一些城市探索建立村、社区家庭医生工作室，在提升老人、妇幼、慢病患者以及其他重点人群健康管理方面取得了显著成效。特别是农村地区，村医们在日常工作中获取基层群众信任，动员其广泛参与基层健康管理。此外，基层卫生服务机构是全民健康管理的起点和节点，但并非健康信息的终点，在对机构进行台账考核的同时，应当充分引导其利用这些健康信息优化卫生健康服务，减轻自身医疗服务压力。政府应当大力推动健康治理数字化转型，强化信

息流动性，依托医联体、健联体，建立统一接口的数字化健康信息管理平台，使健康信息在各主体间安全流通并且发挥出最大的效用。

加快推动健康治理体系与治理能力现代化

基层健康治理是基层治理的重要内容，对基层健康的有效治理，离不开基层治理制度和治理能力的现代化。当前，健康治理与基层治理之间的制度互嵌不足，二者间缺乏必要的制度设施作为媒介，难以形成有效、长效治理。近年来，江苏省一些城市以网格治理赋能基层健康，以街道、社区为基本单位，充分发挥居委会、楼道长、家庭医生等基层多元治理主体能动性，探索建立健康网格，同样取得了较好成效。政府应积极鼓励基层卫生机构、群众组织进行基层治理探索和制度创新，强化健康治理与基层治理间制度互嵌，加快推动健康治理体系与治理能力现代化。

以智慧医疗助力健康城市建设

■司丕蕾 韩金

智慧医疗是智慧城市战略规划中一项重要的民生领域应用，是城市产业升级、经济发展新的增长点。党的二十大报告指出：“把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政策。”这为聚焦群众看病就医急难愁盼问题，践行人民城市理念，深化智慧医疗建设，持续提升医疗服务舒适化、标准化、智慧化水平，助力健康城市建设高质量发展指明了方向、提供了根本遵循。

面对新形势、新背景下的新要求，传统医疗亟须借力5G、云计算、大数据、AI等技术向智慧医疗转变，实现传统医疗健康产业转型升级、支持医院政府部门服务升级、推动医药研发创新及流通便捷，实现城市与人的健康协调发展，推动健康城市、智慧城市建设，更好地为人民群众提供全方位、全周期的健康医疗服务。

聚焦打造智慧医院，全面提高诊疗质效。智慧医院是智慧城市最重要的组成部分之一，是深化医疗卫生领域数

字化转型、优化诊疗质效的必由之路。要坚持把信息化数字化与医疗服务深度融合，通过智慧医疗综合服务平台重塑医疗服务流程，促进医疗质量的提升。要坚持依托“互联网+医疗健康”深度融合，整合患者电子病历、就诊数据与居民健康档案(EHR)，运用人工智能等前沿科技，为患者量身定制个性化治疗方案，实现精准医疗的新高度。要积极引入增强现实(AR)与虚拟现实(VR)技术，为医疗服务开辟全新的沟通与治疗维度，显著提升手术操作的精细度与安全性。此外，加快推进物联网远程操作与医疗资源动态调配系统的部署，为医院管理提供智能化决策平台支持，可以有效提升运营效率与资源利用率，确保医院安全、高效、可持续发展。

聚焦升级智慧医政，全程提升服务效能。伴随着城市老龄化程度的不断提高，优质医疗资源的供需矛盾日益突出，亟须提升智慧医政能级，推进医疗救治、康复护理、生

活照料等一体化、连续性服务。要依托医联体、区域医疗、分级诊疗等合作模式，借助远程诊疗、智慧互联等手段，实现省、市、县等多级诊疗，促进优质医疗资源下沉，让“医生就在身边”，真正实现“小病在家看，大病提前看”。要借助医院、社保基金与商业保险系统兼容与数据共享，实现“医院一社保一商保”三级联动，充分利用理赔数据核验社会保险与商业保险赔付，让居民在看病就医中得到更多保障。要建立居民健康卡普及与医疗机构信息互认机制，推动城市各级医疗机构共同构建以城市居民健康集合信息为主要内容的健康管理体系，实现便捷保健就医与疾病的早防早治。要保障医疗卫生与养老服务的衔接，借助智慧医政系统打造包括医护疗养院等在内的养老机构与医疗机构的会诊平台，利用可穿戴设备和移动应用，实现社区居民健康数据的实时监测管理，提供个性化的健康服务和干预举措。

聚焦提质智慧公卫，全力提升应急水平。科学高效的智慧公共卫生体系是提升超大城市公共卫生安全治理能力的必有之路。借助先进的实时数据监测技术与精准预测模型，智慧公卫能够敏锐捕捉公共健康危机的早期迹象，实现公共卫生突发事件预警迅速化与精准化。进一步强化智慧公卫管理体系建设，加速智慧化全场景的创新迭代，全面实现公卫数据的自动采集、实时上传、数据分析等功能，提高城市智慧化公共卫生管理与服务水平。利用现代化科技手段赋能，借助数字资源管理大数据平台，打通各部门之间数据壁垒，有效消除“数字鸿沟”，实现跨部门、跨领域深度协作与数据融合，综合提升疾病监测预警、应急响应、资源调配等能力，顺应公共卫生系统智慧化转型，全面推动构建一体化的城市公共卫生管理体系。

聚焦赋能智慧医药，全速驱动服务创新。智慧医药是驱动医药创新、优化医疗资源

配置的关键所在，是推动城市产业升级、创新发展的动力源。强化通过集成医学诊疗数智化、生物传感技术、大数据分析等前沿科技，加速新药研发进程，降低研发成本与风险，促进医疗服务的精准化、个性化发展。加快构建全方位、全周期的健康管理体系，提升疾病预防、诊断、治疗及康复的效率与质量。如生物资料数据库的深度挖掘、蛋白质组学与基因检测的普及，可以为精准医疗提供了坚实支撑，有效缓解医疗资源紧张、分配不均等问题。深化智慧医药与生物打印、基因编辑等前沿科技融合，聚焦于个性化治疗，为攻克复杂疾病提供新策略，提升居民健康水平与生命质量。推进数字产业和生命健康产业深度捆绑，打造智慧医药健康产业链条，促进传统产业调整转型和智慧升级，加快城市智慧医疗产业的互联互通、融合发展，推动城市特色产业高质量发展。(作者单位系河南省人民医院)