

# 江苏南京拟修订法规守护一库碧水

## 危害水库安全、破坏水库生态环境相关行为将被处罚

■中国城市报记者 郑新钰

城市的发展离不开水。一直以来,水库在城市供水、防洪和环境保护等方面发挥着重要作用。

“在水库风景区内开展游憩观光、文化体验等活动应当符合有关规定,不得对水库安全、水资源水环境等造成不利影响”“水库管理单位应当在水库大坝、泄洪与灌溉控制建筑物以及有关设施上设立安全警示和管理标志”……近日,江苏省南京市十七届人大常委会第十三次会议召开,拟修订法规保护水库。

中国城市报记者从南京市人大常委会了解到,未来在南京,擅自在水库游泳垂钓、在坝体烧烤露营等行为,拟被处罚。

### 适应经济社会发展新要求

据了解,南京市共有中小水库251座,总库容5.74亿立方米,占全省水库总数的28%,数量居江苏省首位。

《南京市水库保护条例》(以下简称《条例》)由南京市第十四届人大常委会第三十一次会议于2012年6月29日制定,2013年1月1日起施行。现行《条例》实施近12年来,在规范南京市水库管理,保证水库防洪、灌溉、供水等效能,保障库区周边居民生命财产安全,维护水库生态环境等方面起到了积极的作用。

随着经济社会的发展,国家对落实水库安全管理责任提出了一系列新任务新要求。“特别是随着上位法对相关内容的调整,以及南京市水库依法管理的深入推进,水库的功能发生了一定的变化,原《条例》设定的部分制度在水库管理保护实践中出现了一些与经济社会发展不相适应的矛盾。”南京市水务局局长程军说。

今年8月20日,江苏省南京市十七届人大常委会第十三次会议召开,听取了市政府关于提请审议《南京市水库保护条例(修订草案)》的议案的说明。此举标志着该《条例》修订草案进入审议。

南京市人大常委会新闻发言人、研究室主任王利民表示,《条例》的修订对进一步加强水库保护和管理,保障人民生命财产安全,保证水资源有效供给,维护水库生态环境,规范水库合理利用,发挥水库综合效益,促进经济社会可持续发展有着重要的意义。

### 成立工作专班并多方论证

南京市人大常委会高度重视水库保护立法工作,将修订《条例》列入本届市人大常委会五年立法规划和今年立法计划。据南京市人大常委会农委主任毛新平介绍,市人大常委会农委提前介入,多次与市人大常委会法制(工)委、市水务局、市司法局共同研究,明确《条例》修订的范围、内容和重点;同时,牵头组织赴溧水、六合、江宁等区,以及省外城市开展调研,并就《条例》修订的重点问题开展专题调研。

与此同时,为更好地推进《条例》修订工作,南京市水务局成立了立法工作专班,建立

了由南京市人大法制(工)委、农委以及市司法局、市水务局共同参与的“四位一体”工作机制,统筹推进《条例》修订工作。立法工作专班先后召开了区水务局、市级部门和行政相对人立法座谈会,面对面听取基层水库管理单位和企业群众对水库管理保护的诉求及建议,并面向社会公开征求意见。

此前,南京市政府召开了专题会,对《条例》修订草案进行了研究,并就相关内容提出了修改意见和要求;市水务局会同市司法局及时修改完善,并再次征求市级部门和相关区意见,就修改内容达成共识。

### 三个方面突出亮点

据介绍,本次《条例》修订在坚持安全第一、保护优先的基础上,拟着重在三个方面突出亮点:

坚持安全第一,突出保护优先。坚持将水库安全放在首要位置,在保持与上位法一致的前提下,更加突出保护优先的原则;拟增加对擅自游泳、游

玩、垂钓,以及在坝体烧烤、露营等方面的禁止性规定,并设置相应罚则,保证水库的安全管理;此外,还拟将进一步强化对水库集水区域管理,加强对水库水环境的保护。

统筹协调发展,服务地方经济。拟将在坚持安全的前提下,统筹兼顾水库的合理利用,更好助力地方经济高质量发展;拟将合理划定水库管理范围;拟将水库库区管理范围由校核洪水位以下的区域调整为水库征地线以内的区域,同时明确库区未征地或者水库征地线未达到正常蓄水位线的,按照不低于正常蓄水位线的标准划定;此外,拟将中型水库大坝保护范围调整为50米、小型水库调整为40米,以更加符合水库管理保护的实际需求,为地方经济发展做好服务。

创新开放共享,满足文旅需求。拟将对“水库风景区”章节进行大幅度的调整优化,细化对水库风景区的管理规定;拟更加突出水库作为水利风景区的休闲旅游功能,体现南京特色。

# 山东省东营市东营区:增绿治水 宜居宜游

■中国城市报记者 张永超

“我在附近住了20多年,眼看着这里从旧厂房变成了绿色公园。这样的暖心工程,真是办到了居民的心坎儿上!”每天傍晚,家住山东省东营市东营区黄河路街道辛兴社区的王敏总会带着小孙女到东辛公园遛弯儿。占地面积约12万平方米的东辛公园通过完善园路体系、拓展健身空间、丰富植物层次、美化建筑立面等具体措施,让周边居民切身收获“推门见绿,移步是景”的宜居环境。

作为退海之地,“电线杆子比树多”曾是东营区绿化之难的真实写照。而现在,该区大部分景观绿化树种成活率达到98%以上,引种驯化白蜡、国槐等耐盐碱植物,栽种城市绿化植物400余种,年均造林绿化面积达1460亩以上,构筑起网、带、片相结合的城市森林生态屏障。

近年来,东营区持续在公园城市发展上增墨添笔,构建起大、中、小微景互补及布局均衡的城市公园体系,打造了园景相绕、林路相衬的公园城市

格局,让生态彻底融入城市,让群众更加亲近自然。

东营区持续深挖城市灰色低效空间,利用建筑群间裸露土地、井场周边闲置土地,因地制宜改造建设了一批街头游园、口袋公园,全力推进城市的“灰边土角”变“金边银角”。无论是“顶流打卡地”泮水公园,还是供广大学子游玩学习两不误的生态文明科普公园,抑或串起都市繁华与自然繁花的嬉水公园,以及承载30余年油田记忆的钻井公园……每一个触手可及的“绿色福利”,都将油城居民的幸福感拉满。

以绿串城,绿城一体。近年来,东营区以入选山东省公园城市建设试点名单为契机,打破“盐碱地是绿化禁区”的常规思维,将公园建设纳入城市片区更新,按照“300米见绿、500米见园”公园体系建设要求,累计建设100余处既贴近市民生活又美化城市的主题公园、口袋公园,绿地服务半径覆盖率由50.75%提高至92%,蓝绿空间占比达50%;荣获全国文明城市、国家生态园林城市称号,昔日的盐碱滩正加快向

宜居宜业宜游的高品质现代化城市华丽蝶变。

“水清了,空气也好了,曾经的‘垃圾河’变成了碧水河,大伙儿生活都舒心多了。”正在东营河畔遛弯儿的居民王先生说。

河畅、水清、岸绿、景美的背后,东营河也曾遭受过水环境恶化的“劫难”:随着城市建设进程的加快,沿岸工厂废水、生活污水混排引起河水黑臭,私搭乱建问题突出,河道风貌毁损。截污治污、清淤护砌、腾退岸线、生态修复……以全面推行河湖长制为契机,自2020年起,东营区相继实施东营河水环境综合治理工程,配套完善了人行道、绿道、照明、雨污水管线、标识系统等市政设施。一系列强有力的举措让东营河重焕生机,绿色风采不断凸显。

东营河的美好蜕变,是东营区统筹推进水环境治理的一个缩影。东营区境内水系发达,纵横交错的河道管网在为居民带来亲水宜居环境的同时,也为当地进行水环境综合治理带来了一定难度。

念好“治水经”才能绘好



山东省东营市东营区体育公园风光鸟瞰。彭小帆摄

“生态图”。东营区对辖区内所有河湖、沟渠进行拉网式排查,针对排查出的乱建、乱堆、乱占等问题,做到“发现一处整改一处”。随着“清四乱”“清违清障”“清岸”以及遥感图斑疑似问题整改等系列行动的持续开展,东营区清理违法占用水域岸线超1.7万米,清违清障面积超7万平方米,一大批影响河流生态安全的突出问题被彻底解决,整体水生态环境得到大幅改善。

为持续做好水生态环境保护,东营区以河道“水长清、岸长绿、景长美”为目标,提出“河

流流到哪儿,河长管到哪儿”的工作思路,实现了从区域到流域、从村到责任网络全覆盖。截至今年7月31日,东营区三级河长共巡河4506次,高标准完成巡河任务,辖区内河湖“四乱”问题实现动态清零。

同时,东营区通过调控河道常态水位等方式,逐步形成水系连通、引排顺畅、利用高效的水循环体系,实现全流域水生态系统高质量修复。目前,东营区已累计改善形成5条省级美丽幸福示范河湖,辖区范围内11条河道全部成为市级美丽幸福河湖。