

# 广东省廉江市： 编撰规范化“教程” 基层行政执法有章可循

■中共廉江市委组织部

在广东省湛江市廉江市车板镇违建拆除执法工作现场，执法记录仪正记录着执法人员有条不紊地开展执法工作……“得益于行政执法‘工具书’的针对性指导、专业的业务培训以及充足的人员物资保障，我们乡镇的综合行政执法能力有所提升，能够更好地维护人民群众合法权益。”车板镇行政执法工作负责人介绍道。

近年来，廉江市聚焦实现基层执法工作高质量发展，首创编撰一套共有八本的《镇街综合行政执法教程》，并融入干部教育培训内容，通过规范化一体指引、链条式多样培训、动态化跟踪管理，更好地帮助镇（街道）“接得住、接得好”下放的行政执法事项，着力推动基层行政执法工作向制度化、科学化、规范化迈进。

## 聚焦规范化一体指引 编撰文明执法工作指南

针对基层反映的行政执法事项难以有效承接的问题，廉江市编撰出版“一套八本”《镇街综合行政执法教程》。

教程内容涵盖全。《镇街综合行政执法教程》聚焦行政执法工作中的“卡脖子”重难点问题，瞄准自然资源、农业农村、卫生健康、城市管理、市场监管、交通系统、水务等重点领域，以及公共法律、法规、规章运用方面的行政执法高频事项，形成“一套八本”的执法事项“百科全书”，不仅涵盖法律法规、行政处罚、行政强制、行政检查、执法监督等内容，还对规范执法流程、统一执法标准、收集运用证据等关键环节进行了详实规定，确保内容全涵盖。

编撰参与主体多。由廉江市委组织部牵头联合市司法局、市委编办、市城市综合执法局等7大职能局，共选派28名干部组成教程编写工作专班，多次深入基层一线及综合行政执法单位开展调研，系统梳理下放执法权所涉及法律法规、法律文书等规范性文件，充分听取一线执法人员意见，先后5次召开研讨修改会议，历时3个多月完成教程编撰工作，为基层开展执法工作提供了系统完整、内容丰富、针对性强的工作指南。

实操指导针对性强。八本教程均注重规范性和实操

性相结合，精心设置法律法规、工作指南及典型案例三大模块，采取案例教学模式，对案例所涉及的知识点进行逐一分析、归纳总结，系统展示从立案到结案的全规范流程，“手把手教学”标注行政执法过程易错点、疑难点，为镇（街道）一线执法人员依法行政提供有力参考。

## 实施链条式多样培训 推动依法行政入脑入心

廉江市委组织部推行“训前问需+训中问质+训后问效”链条式管理，推动执法人员个人自学和集中轮训相结合，不断提升基层执法人员能力水平。

动员干部自主学。向镇（街道）一线执法人员发放“一套八本”《镇街综合行政执法教程》，引导干部按照“干什么学什么，缺什么补什么”原则，充分利用空闲时间，通过读书会、分享会等形式进行“充电蓄能”，补齐短板。

集中培训靶向学。树立“靶向培训”理念，通过发征求意见函、调查问卷等方式，开展镇（街道）综合行政执法培训内

容需求调查，全面摸清了解当前执法人员迫切需求，聚焦执法人员能力提升，精心制定执法培训方案。用好用活《镇街综合行政执法教程》，综合运用课堂讲授、互动研讨、案例教学等形式，推动依法行政入脑入心。

考考考实促深学。充分利用中青年干部铸魂工程培训等教学班次，以问询、交流分享、考试等方式对执法人员《镇街综合行政执法教程》学习情况进行抽查、检查和评价，检验学习成效，以考促学、以赛促学，倒逼干部学深、学实、学透教程具体条目。组织执法人员到全市乡村振兴、基层治理等一线开展现场教学，引导其运用所学所知解决实践难题，做到融会贯通。

## 持续动态化跟踪管理 实现一线执法章法分明

为最大限度发挥教程的应用价值，廉江市持续做好跟踪评估工作，并及时动态调整教程内容和下放事项。

实时跟踪运用效果。建立与乡镇执法人员双向沟通交流机制，实时跟踪《镇街综合行政

执法教程》使用效果，并及时收集意见建议，结合行政执法体制改革，根据实践中反馈的新问题、新情况、新挑战，及时更新、补充、调整教程内容条目，确保教程紧跟发展需求、贴合实践、务实用管。

建强镇（街道）执法队伍力量。进一步优化全市编制资源区域布局，重点保障一线执法用编需求，积极推动市直部门派驻机构执法职责和工作力量纳入综合行政执法队伍，实行镇（街道）“一支队伍管执法”。自第一批行政执法事项下放以来，廉江市共整合下沉镇（街道）行政编制40名，用于行政执法工作的编制134名，事业编制415名，有效充实镇（街道）执法力量。

建立健全动态管理机制。持续做好“赋权评估”工作，由廉江市委编办牵头，会同市司法局、市政数局适时对行政执法权下放镇（街道）的实施情况进行评估，并对镇（街道）确实无法有效承接的执法事项共计167项拟进行依法回收。以县镇管理体制试点改革试点工作为契机，持续完善基层综合执法体制机制改革，确保一线执法权责分明、有章可循。

# 内蒙古自治区呼伦贝尔市海拉尔区： 打好“建管用”组合拳 提升党群阵地“软实力”

■中共海拉尔区委组织部

近年来，内蒙古自治区呼伦贝尔市海拉尔区聚焦党的组织体系建设，坚持将加强党群服务阵地建设、推动党群服务中心迭代升级作为进一步优化和完善基层治理体系的重要抓手，以做好“家门口”服务为切入点，着力打好“建管用”系列组合拳，推动区位优势资源和阵地资源优势有效结合，不断擦亮居民幸福底色。

## 老有所养 推动为老服务升级迭代

海拉尔区健全服务多元供给机制，由社区党组织牵头，以购买服务、委托运营、合作运营等方式，引进专业养老机构等第三方社会力量，探索社区嵌入式养老服务新模式，推动全区52个社区建成集基础养生、就餐服务、娱乐休闲于一体的颐养之家。探索医养结合功能体系，提供远程问诊、健康宣教、专家义诊、健康评估、慢病管理及预防康复等医疗服务。

联合社区卫生服务中心，每年为辖区65周岁以上老人提供免费体检。

## 青有所业 助力就业创业提质增效

海拉尔区推动普惠性服务下沉社区，52个社区在辖区内设立就业之家，为中青年居民提供职业培训、就业指导、岗位推介等服务，促进就业创业质的提升。截至目前，已累计对3000余名失业人员开展再就业培训。无偿提供生涯规划咨询，依托街道辖区的呼伦贝尔生涯规划与发展协会党支部，为中青年未来职业和人生发展做好专业、品德和业务等方面的指导。构建“政府+社会组织+企业”三位一体联动办学模式，组织开展“人才夜校”，为本地区各类人才提供优质培训服务。

## 幼有所教 护航青少年健康成长

海拉尔区为切实做好青少

年关爱帮扶工作，不断凝聚整合社会爱心力量，各镇、街道组织辖区大学生志愿者为青少年提供课后托管、科普教育等服务。团区委搭建圆梦平台，发挥桥梁纽带作用，向各镇街道、学校征集“微心愿”178个，通过面向社会发布“微心愿”清单，结对帮扶困境儿童。在端午节、中秋节、母亲节等节日，组织辖区青少年开展传统文化、特色活动155次，引领广大青少年当好强国建设、民族复兴伟业的接班人和未来“主力军”。

## 乐有所得 深耕精神文化富足多元

海拉尔区积极搭建文体活动平台，打通部门服务供给群众需求通道，充分挖掘党群服务中心自身潜能，因地制宜开展特色活动，街道、社区与呼伦贝尔体育协会联合，向辖区居民免费教授八段锦，举办“街BA”、羽毛球赛、“拉克”大赛等文体活动赛事，有效满足群众精神文化需求。



内蒙古自治区呼伦贝尔市海拉尔区为新业态新就业群体发放“爱心时间存折”。  
海拉尔区委组织部供图

## “新”有所暖 助推新兴产业蓬勃发展

海拉尔区为有效助推新业态、新就业群体发展，通过行业统建、区域联建等方式，致力打造新业态企业孵化基地17处，引进辖区新业态、新就业群体进驻基地创新开展各项活动，扶持小微新业态企业成长壮大。依托党群服务中心、站点打造红色驿站113个，为新业态新就业群体提供“寒

能取暖、暑可纳凉、渴能喝水、累能歇脚”的暖心家园。创新打造“新新向党”党建品牌，凝聚区总工会等20余家职能部门单位优势资源，搭建党群共建、组织凝聚、助企便民、暖心服务、志愿帮扶等平台，举办“凝心聚力促发展、新新向党谱新篇”系列讲座4期，统筹资源力量，集中破解新业态企业减负纾困、证照办理、政策扶持等发展难题，为企业发展充电赋能。