

西夏区：多措并举破解基层“小马拉大车”难题



宁夏回族自治区银川市西夏区兴洲苑社区举办非遗传承兴趣班。

“小马拉大车”问题是当前基层治理问题的集中反映、突出表现。宁夏回族自治区银川市西夏区多措并举为“车”减负、为“马”赋能，让基层有盼头、跑得快，有效提升党建引领基层治理水平。

为“车”减负 从属地管理到各司其职

基层工作千头万绪，关键在于厘清权责边界。西夏区聚焦解决街道社区权责不清、事项不明，“巴不得放”和“舍不得放”等问题，对症下药，确保基层减负真正“减”到实处。

明晰权责。西夏区作为中央确定的乡镇街道权责清单试点县区，由区委书记牵头，抽调组织、编办、司法等各部门业务骨干，按照“责权一致、责能一致”的原则，通过现场推演、专家

论证、会议研究等方式，组织各部门各镇街多次协调、反复商榷，大家从“面红耳赤”到“凝聚共识”，历时3个月，梳理4个镇街共1057项权责事项，期间征求意见5批次共1560条，最终经过区委、区政府印发，面向社会公布实施，进一步理顺了县乡权责关系。

清理挂牌。2023年以来，由区委常委牵头推动挂牌整治工作，梳理各单位挂牌上墙内容，工作思路由“哪些需要清理”转变为“哪些必须保留，其他全部清理”，逐项审议、逐个清理，共清理社区外墙悬挂机构挂牌10余项、社区内上墙制度36项以及各类工作法、载体亮点70余项，减少开具证明事项29项。推动实施28个社区阵地优化项目，拓展服务功能室40余个，强化了党建引领基层治理实体支撑。整合优化基层党组织星级、

和谐社区等各类考核指标体系，将减负事项落在日常、落在经常。各监管部门下发清理借调人员、减少办公办会等相关通报10余次。

强化监督。西夏区秉持“做不好日常监督后半篇文章，很容易导致前功尽弃”的理念，健全纪委监委、“两办”督查室日常监督机制，进一步明确监督内容、工作流程、责任主体，加强清单运用情况的日常监督，对推诿扯皮、履职不力、失职失责的部门和个人依法依规进行严肃追责问责。

“这次权责清单划定后，我们退回上级部门权责事项81项，我们可以集中精力抓党建、抓服务、抓治理了。”西夏区贺兰山西路街道党工委书记刘炜说。

为“马”赋能 从激励不足到心有所盼

西夏区西花园路兴洲南路社区党工委书记职位空缺，一直没有合适人选补缺。今年5月，按照组织程序，西夏区采取基层选拔、社会选优等方式，在全区范围内公开选拔社区党工委书记，3位优秀党员从40多名符合条件的人选中脱颖而出，等待最终考察确定。

做好社区工作，关键在于建立一支数量充足、结构合理、素质优良的社区工作者队伍，西夏区坚持把政治标准放在首位，选优配强社区党组织书记，吸收思想政治素质好、遵纪守法、热心为居民群众服务的人员进入社区工作者队伍，优化制度机制，确保社区工作者能够“拿得下、

留得住、能晋升”。

西夏区突出靶向培训，建立社区工作者初任培训、专业提升培训、书记履职能力提高培训及跟班实践实训的“三训一实践”机制，成立“头雁联盟”名师工作室，打造5个特色实训基地，推动社区党组织书记每年至少轮训1次，其他社区工作者每3年轮训1次，有针对性地提升社区工作者履职能力。建立“四岗十八级”薪酬体系，将服务年限、选优评先、年度考核等作为影响要素，建立起逐年递增、正向激励的科学考核体系。通过为社区工作者缴纳“五险一金”、每两年从社区书记（主任）及副书记（副主任）中招录公务员事业编等举措，为社区工作者解决后顾之忧，打通职业发展瓶颈。

西夏区逐步树立“能进能出、优进细退”的社区党组织书记选用导向，推动建立了“社区抓网格、镇街抓‘两委’、县区抓书记”的三级后备干部库，储备及培育西夏区级社区党组织书记后备干部46名，并实施交叉交流培养计划。2024年试点开展社区党组织书记公开选拔工作，第一次跨镇街实现了社区党组织书记“能者上、劣者汰”，兴洲南路社区刘丹等5名社区党组织书记后备干部走上书记岗位。

整合力量 从被动服务到主动参与

兴洲苑社区党员梁乙志爱好快板，社区党委通过搭建平台，帮助他成立了“红石榴快板

队”。梁乙志也充分发挥专长，将党的大政方针政策改编成群众喜闻乐见的快板演奏，在社区建设方靠钱不行，要与邻为善、以邻为伴”。近年来，宁夏回族自治区银川市灵武市坚持党建引领，深化“邻里驿家”、强化邻里互助、优化邻里服务，真正让幸福邻里“聚起来、睦起来、惠起来”，携手打造共建共治共享的“幸福邻里圈”，提升群众获得感、幸福感和安全感。

灵武市：构筑“幸福邻里圈” 携手共治创未来

驿家亲邻 幸福邻里聚起来

“本以为退休了只能在家带孙子，没想到除了自己家，我也有了第二个‘家’。”最近，家住灵武市城区街道水木兰州社区水清苑小区的李振刚一边挥舞着乒乓球拍，一边兴奋地说。在一

旁观战的球迷们纷纷附和：“我们几乎每天都来‘邻里驿家’打球，就在家门口，十分便利。”

近年来，灵武市坚持党建引领，以居民需求为导向，通过腾、挪、合、借等方式，整合党群服务中心、新时代文明实践中心、新时代文明实践中心等各类阵地资源，改造完成37个“邻里驿家”，以“15分钟便民服务圈”为半径，汇聚医疗、养老、托幼、修理、缝补、理发等多项民生基础服务，持续构建与邻为善、互助互动、守望相助的社区家园文化。依托“邻里驿家”阵地，组织共驻共建单位持续落实党建联席会议、“街乡吹哨、部门报到”、“一书三单”等机制，通过组织联建、活动联办、要事联商，开展共治共建活动70余场次，不断凝聚共建力量，延伸服务触角，打通服务



宁夏回族自治区银川市灵武市举办“幸福邻里节”。

（上接B4版）

群众的问题集中解决。今年以来，各共建单位先后完成认领事项424个，满足居民“微心愿”515个，极大提升了居民的获得感和满意度。

及时履约。坚持每季度至少召开一次党建联席会议，重点研究和推进社区治理相关事宜。联席会议要求乡镇（街道）党（工）委包抓社区的班子成员参加，并通报各共建单位认领事项的完成情况，对已完成事项进行销号，对需要协调解决

的问题集中解决。今年以来，各共建单位先后完成认领事项424个，满足居民“微心愿”515个，极大提升了居民的获得感和满意度。

及时履约。坚持每季度至少召开一次党建联席会议，重点研究和推进社区治理相关事宜。联席会议要求乡镇（街道）党（工）委包抓社区的班子成员参加，并通报各共建单位认领事项的完成情况，对已完成事项进行销号，对需要协调解决

完善机制 确保共建实效

为确保结对共建取得实效，

中，全面激发居民参与社区事务管理的热情。成立由社区“两委”、小区党支部书记、网格员、业委会成员、物业项目负责人、楼栋长、居民代表等为主体的议事小组，推行“听邻里说事、邀邻里议事、帮邻里办事、请邻里评事、向邻里晒事”的“五事工作法”，不定期组织召开小区（网格）议事会、板凳听评会、圆桌会等，切实解决居民的切身利益问题，化解居民群众普遍反映的诉求和矛盾。

“3号楼的自来水管支架掉落，导致自来水管落在污水池中，麻烦您来看看。”日前，育才街社区网格员接到辖区灵医新村小区居民来电。了解情况后，灵武市育才街社区组织社区工作人员、灵医新村小区居民代表、幸福物业公司负责人在灵医新村小区召开“邻里议事圆桌会”，就灵医新村水管修复事项进行协商讨论。经协商决定，灵医新村3号楼自来水管支架脱落维修所需费用，由幸福物业公司和居民各自承担一半。

和谐助邻 幸福邻里睦起来

“正值夏季，清华苑5号楼的下水道堵塞，不仅味道难闻，还会滋生病菌。我们同住一栋楼，总应做些什么。”在灵武市农场社区的“民情茶室”里，社区党委书记王爱娟正在主持民主协商议事会，商议管道改造方案和相关费用问题。两个小时，居民们一致同意共同承担疏通和维修下水道费用，并推选出热心居民监督工程实施。“别看这是小事，要统一思想还是不容易。社区党委把老百姓请到‘邻里驿家’，坐下来、倒杯茶，心平气和地聊一聊，推心置腹地谈一谈，效果很好。”王爱娟说。

有事好商量，众人的事情由众人商量，是完善基层治理体系和发展全过程人民民主的有效方式。在回应百姓诉求过程中，灵武市坚持以“邻里议事会”为抓手，引导居民参与社区治理

中，全面激发居民参与社区事务管理的热情。成立由社区“两委”、小区党支部书记、网格员、业委会成员、物业项目负责人、楼栋长、居民代表等为主体的议事小组，推行“听邻里说事、邀邻里议事、帮邻里办事、请邻里评事、向邻里晒事”的“五事工作法”，不定期组织召开小区（网格）议事会、板凳听评会、圆桌会等，切实解决居民的切身利益问题，化解居民群众普遍反映的诉求和矛盾。

“今年的‘幸福邻里节’办得很好，让我们邻居之间的距离更近了、关系更亲了。”社区居民杨凤梅说道。灵武市以为民办实事为出发点，以“邻里学、邻里情、邻里和、邻里帮、邻里乐、邻里赞、邻里治、邻里安”为主要内容，多次举办“我们的节日”“幸福邻里节”等主题活动，培育各具特色的小区邻里文化，让“陌邻”变“睦邻”。同时，灵武市依托“邻里节”组织共驻共建单位、在职党员、爱心人士、社会组织主动认领点亮群众“微心愿”，帮助困难群众圆梦。今年以来，共组织动员1450名在职党员走访入户，解决居民急难愁盼问题76件，认领居民“微心愿”300余个，处理小区治理工作中的难点、堵点问题100余件，真正做到把居民需要的服务带到“家门口”，助力多元化社区治理迈上新台阶。

“举办社区‘幸福邻里节’是我们服务群众的一个生动缩影。下一步，我们将持续深化党建引领基层治理，不断汇聚共建力量，切实让居民群众感受到‘零距离’的美好。”灵武市城区街道负责人说。



宁夏回族自治区银川市永宁县团结西路街道宁和社区慰问辖区快递小哥。

召开“双向评估”会议4次，对6个社区、5个机关单位和9个非公企业党组织进行调整，进一步提高共建双方对共建工作的认识。

服务暖邻 幸福邻里惠出来

近日，灵武市第四届“幸福邻里节”主题活动正在如火如荼地开展。在各社区的活动现场，丰富多样的节目轮番登场，社区“邻里能人”纷纷摆摊设点，剪纸书法、漆扇体验等展示项目，弘扬中华优秀传统文化；义诊义剪、清洁维修等便民服务项目，让居民群众享受到了极大的便利。“今年的‘幸福邻里节’办得很好，让我们邻居之间的距离更近了、关系更亲了。”社区居民杨凤梅说道。

灵武市以为民办实事为出发点，以“邻里学、邻里情、邻里和、邻里帮、邻里乐、邻里赞、邻里治、邻里安”为主要内容，多次举办“我们的节日”“幸福邻里节”等主题活动，培育各具特色的小区邻里文化，让“陌邻”变“睦邻”。同时，灵武市依托“邻里节”组织共驻共建单位、在职党员、爱心人士、社会组织主动认领点亮群众“微心愿”，帮助困难群众圆梦。今年以来，共组织动员1450名在职党员走访入户，解决居民急难愁盼问题76件，认领居民“微心愿”300余个，处理小区治理工作中的难点、堵点问题100余件，真正做到把居民需要的服务带到“家门口”，助力多元化社区治理迈上新台阶。

“举办社区‘幸福邻里节’是我们服务群众的一个生动缩影。下一步，我们将持续深化党建引领基层治理，不断汇聚共建力量，切实让居民群众感受到‘零距离’的美好。”灵武市城区街道负责人说。

永宁县：深化结对共建 推动“协同作战”

近年来，宁夏回族自治区银川市永宁县坚持党建引领，以社区党组织为核心，推动机关、企业、新就业群体等多元主体结对共建，着力提升党建引领基层治理水平。目前，永宁县29个社区与144家驻区单位、50余个非公企业和社会组织、26个新业态企业开展结对共建，进一步推动城市基层党建条块结合、统筹联动、共建共享。

多方参与 凝聚共建合力

永宁县充分发挥社区党组织“动力主轴”作用，有效利用机关、企业、新就业群体等资源优

势，积极搭建“在职党员进社区”、认领“微心愿”等活动载体，引导共建单位党组织积极参与社区治理。

推动“社区+机关”共建。健全完善县、街道、社区三级党建联席会议制度和共建单位联系包抓居民小区制度，明确机关单位党组织、在职党员进社区开展“双报到、双报告”工作内容及频次，用好资源清单、需求清单和项目清单“三张清单”，依托社区“共圆微心愿”“板凳协商会”等活动，将机关单位的政策、项目优势作为服务社区居民、提升治理水平的强大保障，不断拉近机关与基层的距离。“永宁县发展和改革局是我们社区的结对共建单位，今年利用嵌入式社区打造有利契机，我们重新签订了社

区更新共建协议，在县发展和改革局的帮助指导下，我们社区更新改造工作推进顺利，做到了事半功倍。”永宁县建设社区党总支部书记郭颜介绍道。

推进“社区+企业”共建。针对社区党建工作规范但资源较少、企业资金灵活但党建基础薄弱的现状，2021年以来，永宁县在望远镇开展“社企共建”试点工作，针对“社区多、企业密、距离近、联系少”情况，安排望远镇党委和园区工委开展“社区+企业”共建行动，先后引导望远镇15个社区与宁夏永宁工业园区54个非公企业和社会组织党组织签订共建协议，开启了非公党建与社区治理共建共治新局面。三年来，社区党组织指导企业加

强党建工作，组织联合活动210余次，企业帮助社区解决各类困难80余项。

引导“社区+新就业群体”共建。永宁县以“社区+新就业群体”服务共建为抓手，充分发挥社区的组织和阵地优势，在兜底做好新就业群体服务的同时，引导广大新就业群体参与基层治理。依托社区（小区）活动阵地打造16个新就业群体服务站，为其提供临时休息、手机充电等服务；将新就业群体家属中的老人、儿童列为重点服务对象，通过“爱心托管”“关爱夕阳”等服务载体解决该群体关心关注的老人儿童无人照看等问题。同时，社区充分利用该群体上楼入户、走街串巷等优势，建立新

就业群体志愿服务队5支，将22名新就业群体聘为社区“流动网格员”，引导越来越多的新就业群体从社区治理的旁观者转变为参与者，不断为城市基层治理增添力量。

整合资源 提升共建水平

针对各领域党建融合不够、发力不均等问题，永宁县按照平自愿、共驻共建、互利互惠原则，引导鼓励各社区、机关单位、非公企业等主体采取签约、履约、评约等方式，打破区域、行业、行政壁垒，整合社区单位、非公企业和社会组织优势资源，凝

（下转B5版）

接下来，永宁县将持续深化结对共建，扩大推广前期共建成果，将各方力量、各领域资源、各类优势融入城市社区治理，助推基层治理提质增效。