

虎林市：助推新型农村集体经济行稳致远

党的二十届三中全会提出，“健全推进新型城镇化体制机制”“巩固和完善农村基本经营制度”“完善强农惠农富农支持制度”“深化土地制度改革”。近年来，黑龙江省鸡西市虎林市充分发挥党建引领作用，通过加强队伍建设、健全体制机制、坚持因村施策三项举措，以党建引领发展壮大新型农村集体经济，因地制宜发展乡村产业。

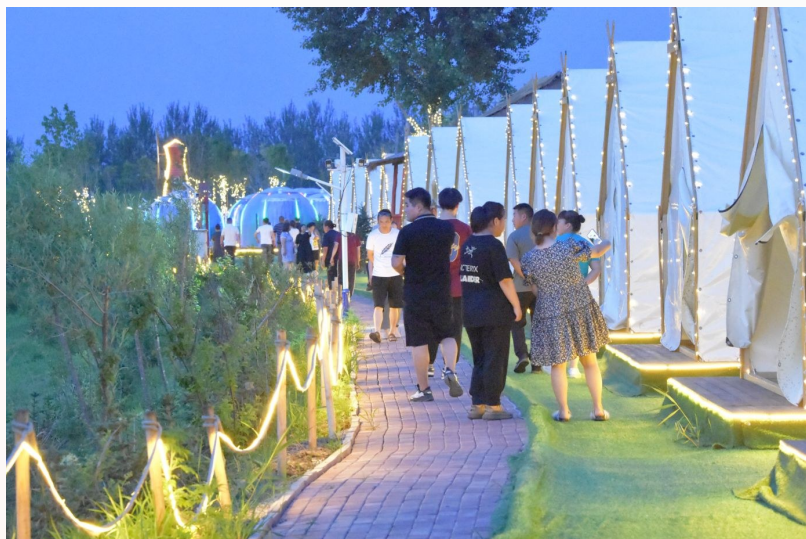
加强队伍建设 夯实发展基石

虎林市始终注重加强党对农村集体经济的领导，通过选优配强、雏雁培育、激励保障，确保基层干部队伍发挥好农村新型集体经济发展的“一线指挥官”作用。

强化选育管奖，建强“领头雁”。扎实开展乡镇、村班子届中分析研判工作，通过静态数据分析、动态跟踪管理、专项走访研判，调整撤换14名不胜任、不称职村“两委”成员，补齐配强1名到村任职大学生担任村党组织书记，持续建强配优乡村振兴“前沿作战部”；组织开展优秀村党组织书记评定，对10名优秀村党组织书记兑现了3倍工资待遇，选聘2名优秀村党组织书记纳入事业编，鼓励41名村党组织书记报名参加学历提升工程，努力建设一支懂经济、会管理、能力强的村级干部队伍。

坚持选优育强，建好“蓄水池”。实施村党组织书记“雏雁”行动，从党性修养高、领导能力好、服务意识强的致富能手、返乡能人、到村任职大学生中优选40周岁以下、大专以上学历的党员，动态储备村党组织书记后备力量62人，为农村基层党组织带头人队伍提供“源头活水”，有效解决后续乏力问题；将村级后备干部纳入乡镇党校培训计划，通过跟班实践、现场学习、实战实训等方式，学懂弄通乡村振兴、党建业务等村级事务。

做优服务保障，锻造“硬队伍”。健全完善《虎林市驻村第一书记及工作队管理办法》，提升驻村干部工资待遇，配齐办公经费，生活补贴从每年4000元提升至2.55万元，工作补贴驻村工作队每年每队5万元、第一书记每年每人1万元。实行“日督导、周调度、月通报”机制，实现驻村队伍精细化管理。



▲黑龙江省鸡西市虎林市召开农村集体经济推进会。

▲黑龙江省鸡西市虎林市伟光乡太平村“萤火虫”星空露营基地。

建立健全村干部保障激励和关爱机制，制发《关于提高离任村干部补贴标准的意见》，全年提高村干部补贴6186元，累计提高补贴178.16万元，进一步激发村干部工作积极性。

健全体制机制 提供坚强保证

加强制度创新是保证新型农村集体经济健康可持续发展的重要保障，为努力破解各乡镇、各村之间发展不平衡、可持续发展能力不强等问题，虎林市坚持深化农村体制机制创新，推动新型农村集体经济发展。

健全制度体系。结合实际制发《虎林市发展壮大农村集体经济产业项目规划（2022—2025年）》《发展壮大农村集体经济专项行动实施方案》，明确年度、阶段性目标，细化2024年各乡镇发展壮大村级集体经济目标任

务，定期召开农村工作领导小组会议、农村集体经济推进会议，分析研判发展中的难点问题，协调各方推进解决相关困难，有序推进各项工作落到实处，提供坚强制度保障。

压实工作责任。制发《市委书记抓乡促村项目书》《关于调整市委常委、人大政协主要领导基层党建和党支部工作联系点的通知》，着力构建“市委书记统筹办、乡镇党委书记负责办、村党组织书记具体办”的工作格局，形成齐抓共管的责任体系和强大合力；将村级产业项目发展作为乡镇党委书记党建述职评议考核的重要内容，纳入基层党建重点任务清单，用好考核“指挥棒”，激活“人、地、钱”资源要素流动，跑出项目发展“加速度”。

摸清“三资”底数。结合各村实际制定工作方案，通过核对账目、实地踏查、入户走访等方式，对集体资产、资

源、资金开展“地毯式”摸底，为盘活资源、开发利用打好基础；探索建立市、乡、村三级产业项目储备库，及时清理“僵尸”项目22个，动态更新台账，截至目前，全市村级产业项目达234个。

坚持因村施策 助力提质增效

虎林市依托各村资源禀赋与经济条件，在优化资源配置、提升产业链水平、增强乡村发展动能等方面发展新

型农村集体经济。整合资源，开出“增收良方”。为破解涉农资金筹措、整合、利用等多重难题，经虎林市人民政府批准，虎林市农业农村局牵头，由6家村级股份经济合作社发起，成立虎林市农兴投资管理有限责任公司，通过集聚生产要素、培育乡村产业、带动农民增收，破解农村集体经济发展后劲不足、村屯各自为战

单打独斗、产业格局小乱散弱等现实问题。公司成立后，虎林市委组织部组织各乡镇党委书记召开农村集体经济推进会，鼓励各乡镇动员各村广泛参与，投资入股。目前，公司已成功融资1235.5万元，41个村级股份经济合作社投资入股，东源村、朝阳村、新岗村等6个没有产业项目的村积极参与，为产业弱村提供了发展之道。当前，公司正在投资经营河砂开采项目，共投入资金120万元，年收益预计在10%—20%之间，闯出了一条党建引领集体增收、群众致富的乡村振兴新路子。

延长链条，推动产业升级。虎林市以“粮头食尾、农头工尾”为抓手，注重调整优化产业结构、延长特色产业链、推进品牌建设，深化党建引领，将村集体增收从狭窄的种植、养殖单项生产向全产业链拓展，推动乡村产业提质增效。近年来，以伟光乡太平村甜玉米的“种植、运输、加工、冷藏、销售”精深加工全产业链为示范，虎林市加大各村党组织交流学习、互相帮扶力度，通过实地参观、经验分享、手把手教学等方式，引领建成新乐乡永平村肉牛“养殖—销售—加工”、宝东镇正义村红小豆“种植—运输—加工—销售”等10条产业链，打造了“犇壮”“巡臻美霖”“酸小妃”等23个品牌，每年带动村集体增收370余万元，安置就业125人，逐步探索出了一条“抓党建、延链条、提质效”的创新之路。

盘活资源，激活“发展春水”。虎林市坚持以党建为引领，依托各村区位优势，结合市场需求，通过盘活闲置或低效使用的厂房、活动广场等集体资产，充分挖掘水面、农户庭院等村集体经济发展潜力，以“村党组织领衔+帮扶单位协助+村民广泛参与”的方式，指导各村科学谋划、“一村一策”，积极培育乡村旅游、仓储库房等产业，着力将“闲”资源变“活”资本。2023年以来，虎林市通过盘活闲置资源，发展了虎头村冰雪乐园、太平村乡村旅游、三林村肉牛养殖等17个产业项目，助力村集体增收60.3万元，带动81名村民就业，人均增收3200余元，拓宽了新型农村集体经济发展途径，为持续发展壮大村级集体经济注入新动能。