

山东省龙口市： 探索“枢纽党建”模式 解锁幸福家园密码

■记者 郭文治 李静雯

近年来,山东省烟台市龙口市认真贯彻落实党中央、山东省委相关部署要求,按照烟台市“抓街促社、整街提升”总体部署和幸福家园“跨社连片区”建设工作要求,创新实施“枢纽党建”,激活县域城市党建整市推进、幸福家园建设全域提升的系统效能、整体效应。

坚持“一条主线” 强化体系设计

龙口市聚焦城市党建如何“拎起来”和“实下去”主线,逐步探索完善形成并推广实施“枢纽党建”理念。

贯通市级枢纽,集成抓牢城市党建。围绕打造“服务县域城市党建高质量发展的中枢平台”,建成烟台首个县级城市党建服务中心,整合基层治理委员会办公室、城市党建学院、社区工作者学院等载体功能,拓展导向“城市党建高效牵引、城市治理精准施治、治理队伍多维淬炼、治理力量联结融合”4大效用,综合布局政策理论研究、首创实践推广、事项综合处理、人员增量提能、队伍管理考核、力量孵化统筹等6大功能板块,推动城市基层党建集成化研究、一体化管理、系统化推动、智慧化赋能。

拓展基层枢纽,实质推进城市党建。针对基层尤其是街道、社区治理中存在的社区“小马拉大车”、治理资源碎片化、党群服务同质化、如何实现“幸福家园”建设由示范引领向共同提升深化等问题,结合赴上海、成都、杭州等地的学习思考,探索实体化运行“城市工作片”,整合社区、连片打造幸福家园精治片区,与市城市党建服务中心职能衔接、相承共促,赋予其承辅市街、统合工作、提级减负、精治赋能、集约共建、优化服务等6项区域城市党建“中枢”功能,贯通衔接市、街道、社区、小区工作各环节,连通全市体系运转节点、打通工作部署落实堵点、找准社区减负赋能承接点。

打造“集约统合·链接赋能”枢纽 引领区域精细治理

龙口市一体化推进区域治理,推动区域幸福家园建设成方连片提升。

融合一盘棋区域共治。将全市40个社区细分为“老旧型”“新建型”“候鸟型”“单位型”“混合型”5种类型,先行依托锦里、松园、河北嘉元等治理基础较好社区党组织领建5个

幸福家园精治片区,成立联合党委,对5个片区、17个社区范围内的190余个社区“大总支”兼职委员单位、“双报到”单位进行整合,将50余处党群服务中心(驿站)、323名社区工作者统一纳入联合党委管理,激活区域融合共治的“红色引擎”。

强化一揽子有力支撑。坚持片区实体化运行理念,建立组织共建各方联合、物业共抓红色联盟等“七共七联”融治机制,治理服务工作由市城市党建服务中心提级指导,夯实街道派驻党委书记、经费片区统筹、资源片区统合、小区精治讲堂等10项保障,一体统管片区“人、财、地、治、服”,确保党的领导有力、片区运转有序。

抓紧一整套减负实措。靶向破解社区“小马拉大车”,探索推行“提级减负”模式,创新搭建工作统合、“幸福全时享”两个平台,设立片区工作统合站,安排片区专员驻站集中办公,明确列出不入、配合、合作、准入“4事清单”,提级负责片区内各社区表单上报、信息统计等4类21项事务工作,其余社区工作者全部定岗小区(网格)开展民生代办、网格走访等治理服务实事。目前,社区各类工作报表减少约32%,社区工作者直接服务群众时间增加约75%。

打造“匠心营造·链接活力”枢纽 统筹协同力量联结

龙口市高效统筹整合资源力量,将幸福家园精治片区打造成为居民满意、充满活力的幸福共同体。

项目化对接基层需求。以居民需求为导向,在市城市党建服务中心统一调配的基础上,依托片区资源统合市场、“幸福全时享”力量联结平台、公益创投等载体,赋予片区集聚职能部门和社会公益力量的枢纽作用,对接实施全龄暖心、阵地营造、小区近邻3类服务项目,根据实际需求投放共享车位暖心车、弃置检测点变身便民驿站、独居老人一键呼救等79个需求大、示范强、能落实的片区项目,累计服务940余场、惠及群众3.7万余人次。

组团化共解治理难题。着力健全片区联合党委主导的区域共性问题、重难点事项“五级三色联席汇办”机制,通过对社区提报事项进行三色评级,确定五级汇办六步流程,汇聚市城市党建服务中心、部门、街道以及法院“法润芝阳”矛盾调解、驻片区“两代表一委员”等力量,先后集中力量推动东莱文化街“108坊”升级改造、府

东等4个社区统一安装充电桩、老年大学进社区等47个群众关切的事项落地,解决安全隐患、矛盾纠纷调解等各类问题清单100多个。

联动化育强精治队伍。将上级和龙口市委关于加强小区党建的要求,与加强社区工作者队伍建设相结合,以赋能小区队伍、做精小区治理、做善楼栋治理为切入点,在各片区区域党群服务中心创设“小区精治讲堂”,由市城市党建服务中心和各片区联合党委共同研发“四讲十二课”,编制《小区党建工作指南》《小区楼栋善治指导手册》等“掌中宝”,持续推进小区党建走深走实,提升治理服务能力和水平。

打造“烟火常在·链接幸福”枢纽 提优党群服务供给

龙口市坚持以增进民生福祉为导向,对城市党群服务进行迭代升级,让“惠从党来”深入人心。

全要素助推迭代升级。在党群服务体系和党群服务阵地迭代升级过程中,坚持党建带群建、群建促党建思路,以各类资源要素向片区“聚拢发力”为主渠道,由组织部搭台、片区承载,集聚工青妇、老干人社等部门力量一并参与,推动工青妇、老干人社等政策、资金向片区倾斜、为群众所惠,与构建小区“一刻钟生活圈”融合发展,众筹完成174处城市党群服务中心和驿站的阵地功能提升。

全方位匹配群众需求。为使区域内幸福家园成方连片建设的成果为群众可感可知、共享,以龙港街道河北嘉元精治片区为试点,盘活龙矿集团移交的1处空置活动中心,建成河北嘉元区域党群服务中心,重点布局“一体两园·四域二十八区”,涵盖幸福家园俱乐部、港城幸福广场、片区康养中心、片区邻里食堂等片区级阵地空间,可同时服务群众容量达600人,弥补单一社区阵地综合性功能不足的短板。

全时享幸福生活。将区域党群服务中心作为一级阵地,在5个街道推开建设,固化为党建引领基层治理的一环阵地、一级机构。以区域党群服务中心为枢纽,链接推动各级党

群服务阵地由“单一运行”向“互联共进”转变,构建“市城市党建服务中心—区域党群服务中心—社区党群服务中心—小区和户外党群服务驿站—楼栋善治角”五级贯通相连、功能互补的“幸福全时享”体系,推出县域城市党群服务体系迭代升级的“龙口标准”。

打造“价值认同·链接共识”枢纽 凝聚邻里共建合力

龙口市充分发挥基层党组织引领作用,最大限度凝聚起幸福家园建设“人人参与、人人出力、人人共享”的共识。

营造片区亲邻主题文化。将营造片区文化作为片区联合党委组织动员群众的有效抓手,充分挖掘生产生活、历史人文、社区业态等文化要素,凝练形成河北嘉元片区“港煤电”、东海片区“徐福东渡”、松园片区“老黄县”等各具特色、广泛认同的片区文化,充分利用党群服务阵地、公园广场等公共区域,打造片区和社区“幸福家园广场”、小区“幸福驿”、公园广场“先锋驿”等35处“家门口”的活动场地,组织“邻里节”“文演汇”“运动会”等群众喜闻乐见的主题活动,加强群众与

党组织的情感黏性,努力营造“生人变熟人、邻里一家亲”的幸福氛围。

搭建片区睦邻互动载体。大力推广锦里片区“社村企三方办”、松园片区“逢5开市”等经验做法,将“幸福家园·睦邻集市”作为服务居民的常态化载体,采用片区牵头、社区轮流领办、各方参与的方式,做好区域行政、公益、企业、商贸等资源与片区居民的“链接互动”,累计开展邻里跳蚤市场、健康义诊、“龙口铺子”特色农副产品展销、政策便民咨询等活动430余次,把“各方之力”转化为“为民之举”,让党的工作走进千家万户。

打造片区友邻共治格局。紧扣片区“熟人社会”特点,纵深推进党组织引领下的“小区+物业+居民+N”的小区楼栋善治自治模式,以小区党支部书记、楼栋长、党员中心户3支队伍为切入点,物色159名居民担任小区党支部、楼栋党组织“带头人”,召集解决楼道违停电动车清理、物业费劝缴、楼栋上下层管道疏通等关键“小事”870余件,以“微单元”的精细自治,带动片区治理质效整体提升。(图片由龙口市委组织部提供)



山东省龙口市龙港街道河北嘉元精治片区联合党委召开联席会,共商区域治理发展。



山东省龙口市龙港街道河北嘉元区域党群服务中心外景。