

辽宁省辽阳市：持续优化工作机制 解锁社区“幸福密码”

■中共辽阳市委组织部

今年年初以来，辽宁省辽阳市立足“宜居宜业新辽阳”建设目标，坚持以党建为引领，积极开展“宜居新辽阳 幸福新社区”建设，持续优化工作机制，提升基层治理效能，不断增强社区居民的获得感、幸福感、安全感。

健全领导机制 激发治理动能

辽阳市强化组织领导，优化党建引领基层治理协调机制，将“宜居新辽阳 幸福新社区”纳入基层党建重点任务，制发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的工

作建议》，清单化调度推动建设工作。建强战斗堡垒，按照党支部标准化规范化建设要求，开展社区党组织“131”分类提升行动，精准定位、因材施教，持续“扩先、提中、治软”，将社区党建工作与年度党建述职考评、干部选任调整等挂钩，压紧压实各级党组织抓基层党建工作主体责任。发挥核心作用，强化街道“大工委”、社区“大党委”建设，吸纳214名驻区民警、下沉干部、党员志愿者等担任“大工委”“大党委”兼职委员，坚持定期联席会议制度，研究“宜居新辽阳 幸福新社区”建设措施，协调解决社区基层治理难题，凝聚党建引领城市基层治理合力。

优化服务机制，提升治理

效能。提升物业服务水平，充分发挥街道社区党组织驱动作用，在前期物业、专业物业、政府托管、兜底保障和居民自治的社区，分别建立引领型、文化型、共建型、管家型和自治型“红色物业”，全面提高“红色物业”覆盖率，为推动“宜居新辽阳 幸福新社区”建设创造条件、营造氛围。发挥驻区单位服务积极性，创新“建约、签约、亮约、履约、评约”的契约化服务模式，推动市县两级357个驻区单位与社区签约建约，共同参与社区重大事宜研究讨论，鼓励驻区单位建言献策、协商共治，累计征集“金点子”“好主意”574条，有效协调解决城市建设、基层治理、群众民生等问题

427个。提升共建单位服务质量。印发《关于进一步深化机关、社区党组织“携手同行聚力振兴”结对共建活动的通知》，推动126家市直机关党组织与社区党组织建立常态化共建关系，落实“三加强、四提升”共建任务，激励广大机关党员干部下沉社区、参与治理，在政策、资金、技术、信息、人才等方面为“宜居新辽阳 幸福新社区”建设提供支撑。

完善保障机制 夯实治理根基

辽阳市强化社区工作者能力素质提升，推动社区工作者职业资格持证率达30%以上，举办城市基层党建引领基层

治理社区党组织书记专题培训班，依托城市学院、“青蓝工作室”社区实训基地等开展实践培训1045人次。强化社区经费保障，全面落实社区办公经费、党建工作经费、服务群众专项经费，推动县(市、区)为社区工作者全员办理“五险一金”。强化党群阵地建设，新建、改扩建社区党群服务中心38个，科学规划政务服务、议事协商、文化康养等功能区域，优化社区购物、理发、洗衣、物流等“15分钟便民服务圈”，在小区、楼院设立便民服务站682个，建立社区爱心驿站、暖阳驿站、骑士之家等800余个，设立老年食堂、“四点半课堂”46个，满足社区居民全方位需求。

福建省漳州市龙文区：集聚乡贤人才 增添发展动能

■中共龙文区委组织部

福建省漳州市龙文区坚持“党建引领、乡贤补位”，全面构建乡贤工作网络，推行“三聚三强”工作法，将乡贤群体深度融入基层治理的有效体系，以激活乡贤人才潜能激发高质量发展新动能。

聚焦强组织 念好“三字诀” 乡贤回归更有位

龙文区发挥党组织搭台聚贤作用，以各村(社区)为点、以产业为线、以区域为面，广泛汇聚乡贤力量。

点上抓覆盖，以情汇贤。坚持用乡音叙情、用乡情凝心，建立党委统一领导、组织部门牵头、职能部门协同、区镇(街道)村(社区)三级联动、社会各界广泛参与的工作体系，按照“摸排有底册、党建有抓手、服务有效率”的工作思路，围绕“科学界定一全面摸排一建立团体一注册登记一党建入章”5个关键节点高效推动，全区81个村(社区)共成立乡贤促进会78个，实现组建率、登记率、党组织覆盖率、经费到位率以及党建入章五个100%，汇聚乡贤4309名。

线上拓链条，以业聚贤。根据职业身份、专业能力以及服务意识等不同维度对乡贤群体进行细致分类和精准定位，明确6种类别乡贤，建立针对性强、关联度高的动态“乡贤人



福建省漳州市龙文区补助新成立乡贤促进会党组织开办经费。龙文区委组织部供图

才库”。发挥“跨村联建”“跨社融合”等党建模式作用，打破乡贤工作就村抓村的传统做法，积极探索“乡贤+产业+行业协会”“乡贤抱团兴业”等联动模式，聚焦重点“产业链”构建“乡贤链”，形成雁阵集群，确保政策精准触达，激活发展聚合效应。

面上优布局，以诚礼贤。建立常态化联系关爱机制，635名镇(街道)领导班子成员与村(社区)“两委”干部挂钩重点乡贤1525名，开展在家及返乡乡贤定期排摸和走访慰问工作，累计召开乡贤恳谈会、座谈会、招商推介会等83场，走访3000多人次。依托异地商会、异地校友会等平台设置乡贤工作联络点，建立乡贤线上联络群，向在外乡贤及时推送家乡发展情况和营商环境，形成区内与区外、线上与线下协同发力的乡贤工作格局。

聚焦强保障 做细“三个有” 规范运行更有序

龙文区坚持全链条闭环式管理理念，在阵地建设、制度完善、措施优化等方面下足功夫，持续推动乡贤促进会健康发展。

议事有阵地。以打造乡贤工作特色品牌为牵引，引导各村(社区)立足实际，融入大局，因地制宜创新组建特色载体14个，如成立乡贤促进会与社区社团合署运营中心，在“建设者驿站”内设立“乡贤评理室”，将思乡图书馆、近邻党建服务中心、北溪学堂等点位串联建立“乡贤爱心学堂”，通过微信群成立“云上乡贤之家”等，通过不断厚植乡贤文化，提升阵地内涵，乡贤聚会议事平台、作用发挥舞台、工作成果展台在线上线下百花齐放。

运转有机制。坚持立制领

贤、把稳方向，健全三级党组织联动共抓机制，区委每半年研究1次乡贤促进会工作，各镇(街道)党(工)委每季度召开1次调度会，村(社区)党组织负责具体推动。实行双向任职制度，全区共有71名社区党组织成员兼任书记，189名党组织成员兼任理事、监事会成员，同时坚持靶向育贤，优先将优秀乡贤人才吸纳为村(社区)后备干部。建立党建联席会议制度，与理事会每半年召开1次会议，依托制度推动乡贤促进会步上规范化轨道。

激励有措施。以“三个一”为抓手，着力培育一批先进性组织、培树一批典型性人物、打造一批“立得住、推得开、叫得响”的引领性品牌。积极筹备开展“乡贤好榜样”宣传活动，在融媒体上开设乡贤专栏讲出“乡贤好故事”，优先举荐贡献突出的乡贤担任“两代表一委员”，不断激发示范带动作用，让“顾乡贤、学乡贤、当乡贤”蔚然成风。

聚焦强动能 力求“三个新” 服务发展更有效

龙文区引导乡贤心系桑梓、反哺家乡，深度参与并融入高质量发展各领域，当好推动发展的助力者、社会稳定的守护者、投身家乡的建设者。

走好产业融合新路子。打好“乡情招商”牌，鼓励乡贤“衔泥归巢”，通过“乡贤链”助力重点产业强链、补链、延链，自乡贤促进会成立以来，6名乡贤招商

大使助推引进4个项目，总投资约11.5亿元。按照“农村电商+现代农业”经营理念，发展特色产业，实现恒坑村苗木产业年产值超3亿元。携手乡贤为“家门口”的文旅资源“代言”，打造郭坑镇“东部游山西部玩水”、朝阳街道“近郊新旅程”等特色文旅路线，吸引游客量超百万人次。

绘就协同共治新图景。将乡贤作为基层治理的重要载体，探索“乡贤调委会”“线上智囊团”等“贤治”模式，236名老党员、老干部、商业人士等加入调解队伍，同时引导在外乡贤通过线上会商、电话调解等形式进行“亲缘”调解，推动化解邻里纠纷、信访积案40余起。试行“社区提供项目，乡贤认领服务”创新模式，目前两岸文化交流、青年夜校等项目已认领并启动，累计开展活动9场次，参与400多人次，以文化为纽带为社区治理注入新活力。

引领乡风文明新风尚。探索“乡贤+互助养老”新模式，开展“项目式、基金式”帮扶，建设长者食堂，打造舌尖上的幸福晚年，已惠及老年人上万人次，在老龄化突出的东屿社区探索成立全区首个社区健康基金，由街道、村股份经济合作社、乡贤多方筹集资金80余万元，为老年人提供陪护补助。加强“乡贤+文化跨村联建”，通过“先进带后动”激励乡贤比学赶超共筑和美家园，郭坑镇“全民村TV”入选全国“文明乡风建设”典型，累计举办活动18场次，参与群众2万多人次。

广东省罗定市：深化“大工委”“大党委”机制 共绘发展新蓝图

■中共罗定市委组织部

近年来，广东省云浮市罗定市持续推进街道“大工委”、社区“大党委”工作机制，通过搭建党建平台、创新党建载体，推动多元力量参与城市基层治理，不断擦亮“泷州红 同心融”城市党建品牌，构建共建共治共享的城市基层治理格局。

“架构+机制” 激活“动力主轴”抓驱动

健全组织架构体系。罗定市出台《关于全面推进街道“大工委”和社区“大党委”工作机制建设的实施方案》《深入实施街道“大工委”、社区“大党委”机制工作指引(试行)》等文件，由每个街道、社区党组织书记担任“大工委”“大党委”书记，配备1至2名副书记、4至8名委员，明确工作目标和范围职责任务、运行机制和工作要求，形成上下贯通、一抓到底的工作体系。

建立联席会议制度。建立每季度召开联席会议制度和重大问题即时协商制度，按照“区域统筹、资源整合、优势互补、融合发展”的原则，整合“大工委”“大党委”成员单位服务资源，不断推进街道、社区、单位、行业党建互联互动常态化。2023年以来，探索推进各类服务活动120余项，共同推进人居环境整治、

百万工程、绿美乡村建设等工作，不断巩固齐抓共管基层治理新格局。

充实队伍工作力量。市直部门立足单位特点和优势，带动资源、服务下沉参与基层治理。各街道社区主动对接，从86个市直部门选聘21名党员干部担任街道“大工委”委员、72名党员干部担任社区“大党委”委员，带动辖区内单位积极参与到街道、社区的治理中，累计带动机关企事业单位到社区开展帮扶慰问、环境美化、入户宣传等服务3500余人次，积极发挥推动作用、服务群众、促进和谐的作用。

“载体+平台” 聚焦“筑台引智”办实事

“议事协商”凝聚合力。罗定市积极构建党建引领议事协商工作载体，组织“大工委”“大党委”委员深入街道社区，开展民情恳谈、社区评议等活动，研究谋划共驻共建工作任务，对辖区内发生的重大问题以及事关群众切身利益的公共事务进行民主议事协商，共同解决治理过程中的重点、难点问题。

“吹哨报到”下沉力量。深化“社区吹哨、部门报到”工作机制，利用组织动员服务系统平台，集结相关部门力量到社区一线，以现场办公方式推进解决群

众反映的急事难事。防汛期间，50多家机关企事业单位响应基层“吹哨”，派出850余名机关党员干部到社区一线开展防风防汛工作，切实保障群众生命财产安全。

“四下基层”办好实事。各街道“大工委”、社区“大党委”以“四下基层”为重点抓手，推动各级委员走出机关、走进基层、走进群众，带动党员干部开展入户宣传280多次，现场调解矛盾纠纷39件，把矛盾化解在社区、纷纷消弭于萌芽。组织各级委员开展专项调研，通过问需于民、问计于民活动摸清群众需求，今年以来，街道社区和辖区内各单位共同商议解决民生实事26件，解决群众诉求89件，集中资源和力量解决人民群众急难愁盼问题。

“清单+项目” 提升“多元共治”新效能

以“三张清单”促进服务精细化。罗定市街道、社区党组织向辖区群众收集“需求清单”，各成员单位根据自身优势和资源认领需求形成“认领清单”，汇总形成“项目清单”，建立“群众和成员单位双向提需求、资源双循环”工作模式，实现居民需求与单位资源有效精准对接。比如，双东街道“大工委”结合群众需求在富丽小区党群服务站组织



广东省云浮市罗定市罗城街道举办“扶·益起来”“智·趣”公益夏令营。罗定市委组织部供图

开展防溺水安全教育活动；素龙街道“大工委”依托天润广场暖“新”驿站开展新就业群体暖心慰问，不断增强他们的获得感和幸福感。

以共建项目激发治理内生动力。完善党建共建项目机制，围绕基层党组织建设、“百千万工程”、群众民生实事等重点工作内容制定党建共建项目，推动机关企事业单位与村(社区)签订党建共建项目书120余份，变“单打独斗”为“合力攻坚”。素龙街道联合辖区内单位开展人居环境专项竞赛，带动1500多名群众参与环境整治集中行动；罗城街道修整优化城南小学周边道路，盘活闲置地块建设绿驿广场，逐步提高机关单位与街道社

区协同治理效能。

以志愿服务赋能基层新发展。联合辖区企业商户、学校、机关单位、社区志愿者等多方力量组建志愿服务队伍，开展常态化志愿服务，把志愿服务项目融入党群服务中心、暖“新”驿站、新时代文明实践站等服务阵地中去。罗定市中医院组织医疗服务志愿团队到柑园社区党群服务中心开展中医药志愿服务活动，市公安局交警支队组织力量到暖“新”驿站开展交通安全专题宣传，团市委联合广东海洋大学志愿团队到胡屋朗新时代文明实践站开展“智·趣”公益夏令营等系列活动，将融合治理成果有效转化为多元服务成效。

河南省安阳市殷都区：打好基层减负“组合拳” 做优提质增效大文章

■中共殷都区委组织部

针对基层治理普遍存在的“小马拉大车”难题，河南省安阳市殷都区坚持党建引领，推进“三化六好”星级联建行动，围绕党建工作“规范提升年”，整治“滥挂牌”现象，深化“头雁培育”工程，增强基层干部队伍素质，运用兼职委员制和城市社区合伙人片区化赋能社区治理，实施“场所变阵地”促进服务功能再升级，通过一套“组合拳”破解“小马拉大车”难题，持续探索城市社区基层治理的新路径，不断提升“五星”支部创建质效。

整治“滥挂牌”现象 让村室减负“瘦身”

标牌上墙原意是方便群众、规范工作，但是有些地方上墙标牌、制度“多乱杂”，存在只挂牌却无相应服务的问题，成了虚设

“花架子”，影响了基层组织形象。近年来，殷都区推进党建工作“规范提升年”建设，集中开展了社区(村)标牌规范整治行动，减轻基层负担，营造简朴大方的党群服务场所。本着“依法依规、因地制宜、方便群众、勤俭节约”的原则，各乡镇、街道进行了摸底排查，对照《河南省村级综合服务设施挂牌指导目录》，对目录以外的标牌进行了全面规范清理。在牌子“瘦身”的同时做到服务上心，要求各社区(村)以清理“滥挂牌”为契机，进一步转变工作作风，力戒形式主义，把更多精力和重点放在解决群众的实际困难和民生需求上，为群众提供更加切实有效的优质服务。

深化“头雁培育”工程 为基层队伍提质“强身”

殷都区发挥辖区“优秀社区

党组织书记工作室”的孵化器作用，对全区社区党组织书记、副书记以及后备力量开展实岗锻炼，目前已开展7期、培训社区党员干部122名。从选拔、培育、严管三个细节入手，通过导师帮带、精准“把脉”、“靶向”指导、实地体验、即学即用，让学员在培训中找到解决社区工作中长期困扰问题的突破口，持续提升社区干部政策运用、服务群众、干事创业能力，从而实现基层组织建设整体过硬、全面提升。

构建“区域党建”格局 为基层治理聚力赋能

基层是党员干部联系服务群众的“最后一公里”，也是国家治理的“神经末梢”。殷都区在全区大力推行街道“大工委”、社区“大党委”兼职委员制度，制定了《加强党建引领构建城

市社区幸福合伙人共建共享治理格局的指导意见(试行)》《关于全面深化街道“大工委”制和社区“大党委”制推进城市基层治理高质量发展的实施意见》，层层推选兼职委员211名，签约社区合伙人320多个，通过开展“大力弘扬‘四下基层’优良传统走实走好新时代党的群众路线”等系列主题活动，不断深化“吹哨报到”、契约化共建机制，打破了过去基层党建条块分割的限制，引导多元力量下沉社区，实现了各方资源向基层汇聚。今年以来，兼职委员与社区共建共享建立需求、资源和项目“三个清单”150多个，城市社区合伙人主动认领办理“微心愿”130余个。

实施“场所变阵地” 激活阵地提升服务

今年以来，殷都区坚持“党

建引领、资源共享、服务多元”理念，推进“场所变阵地”活动，一方面扎实推进社区党群服务中心改造提升，按照“一有七中心”标准，整合优化功能布局，通过便民服务窗口下移，完善“一老一小一青社”配套设施，引入社区助餐、卫生健康等服务项目，提供首问负责和代办服务，完善为民服务事项清单，现已有14个社区党群服务中心相继进行了阵地改造提升，打造“15分钟便民生活圈”，实现开放式便民服务站群众办事“零距离”。同时，殷都区注重党建引领居民自治共享，动员广大社区党员、志愿者和文化骨干等认领群众活动场所，定期组织群众喜闻乐见的文体活动，以丰富多元的文化形式凝聚人心，实现各功能场所常态化开放，持续提升城市社区基层治理内生动力。