

单县：创建党建示范片区 凝聚乡村振兴合力

近年来，山东省菏泽市单县紧紧围绕党建引领乡村振兴这条主线，从基层实际需要出发，按照“大带小、强帮弱、富带穷”的思路，坚持务实管用、互惠共赢的原则，重点创建农村党建示范片区22个，推动形成乡村振兴发展高地，示范效应日益凸显。

建实组织体系 推动片区上下贯通执行有力

建实上下贯通执行有力的组织体系，是实现党的领导的基本保证，是凝聚基层治理合力、推动乡村振兴的重要保障。单县拧紧党建示范片区责任链条，上下协同发力，建实片区组织架构。

明确一条体系。全县22个乡镇(街道)分别成立片区融合发展联合党委，由乡镇(街道)党(工)委书记负责。22个片区分别组建跨村联建党组织，从联建村党组织书记中择优选任片区党委书记，其他联建村党组织书记担任片区党委委员，实现片区与村党组织各项工作有效衔接。

创新四个统筹。通过干部统筹调配、经费统筹使用、活动统筹开展、工作统筹考核，实现片区内1372名干部统一调配，各类乡村振兴资金整合使用，党员活动日等党建活动统一开展，打造高效产业带23个，实现土地托管19万亩，为实现片区乡村振兴凝聚强大组织合力、激发强劲创新活力。

建实五大专班。片区融合发展联合党委全部按照“1+5”组织体系组建规模农业、高效农业、特色产业、返乡创业、公共服务5个专班，引导乡镇(街

道)产业向片区集中、土地向规模经营集中、服务向基层一线集中。根据片区发展需要，选任乡镇(街道)经管、人社、民政等部门负责人兼任联合党委委员，并通过任职、挂职、“红色合伙人”等多种形式广泛吸纳323名退伍军人、在外优秀人才等参与片区正常运转，充实片区党委组织力量。

建强干部队伍 推动片区组织有力后劲充足

人才振兴是实现基层组织鲜活有力的关键环节，是推动乡村振兴发展的核心引擎。单县聚焦人才队伍建设，为片区精准培养储备一批政治素质高、群众口碑好、干事能力强、服务意识强、发展潜力大的后备力量。

外引内育促进人才集聚。聚力开展“归雁兴单”人才回引系列活动，成立县流动党员联络服务中心，充分利用中秋节、春节等重要时间节点，推动各乡镇(街道)通过座谈会、茶话会等形式组织在外优秀人才齐聚一堂、共谋发展，吸引人才、项目返乡生根。加强乡土人才发掘力度，充分利用村“两委”和驻村干部的优势，广泛开展人才遍访活动，深挖生产、管理、经营、种养殖等领域优秀人才，分类建立乡土人才信息库，建成合理的梯次人才队伍，累计甄选353名优秀人才充实片区乡村振兴队伍。

精准扶持培养乡土人才。定期邀请相关专家、致富能手到片区开展理论讲授、业务指导，常态化开展培训130余次，实践实训700余人次，帮助乡土人才提高技能储备和

实操本领。建立“多对一”跟踪帮包机制，由乡镇(街道)和县直有关部门组成“顾问团”，通过帮助筛选项目、开辟绿色通道、提供定制服务等方式，扶持片区回引人才创办产业项目62个。对一至五级“头雁”书记参照公务员待遇分级落实政治经济激励措施，2024年片区内评选县级“头雁”书记37名，占比28.5%。

结果导向提升监管效能。指导乡镇(街道)开展村班子分析评估工作，研判村班子干事创业、带富致富情况，对不作为的村干部及时进行约谈调整。持续开展乡村振兴“擂台比武”活动，组织村党组织书记通过“擂台演讲+现场交流”方式定期展示工作成果、交流工作经验，共促进阶晋级，推动村干部在真抓实干中履行岗位职责、践行初心使命。印发《关于推行村党组织书记专业化管理持续深化“头雁工程”的实施意见》，健全“选育管激”四项专业化管理机制，优化“头雁”书记动态管理办法24条。

优化产业格局 推动片区产业集聚特色鲜明

产业兴旺是乡村振兴的重要基础，是解决农村一切问题的前提。单县充分发挥片区融合发展联合党委工作专班作用，统筹整合土地、资金、技术和劳动力等资源，不断细分各村发展要素，促进各村优势互补、抱团发展。

资金整合投入，实现示范引领。全县整合涉农资金2400万元，对党建示范片区内24个乡村振兴示范村，每村每年拨付100万元，连续扶持3年，支

持发展壮大村级集体经济，创建乡村振兴齐鲁样板单县示范村，以点带面促整体提升。同时，通过各乡镇(街道)统一规划，整合各类资金1.2亿元，大力发展青山羊养殖、中草药种植、羊肚菌栽培等高附加值农业产业，建设产业基地26个，创造产值5.1亿元，带动集体经济增长1960万元。

创建片区品牌，打造带富引擎。各示范片区通过特色产业、高效农业、规模农业专班深入挖掘片区资源禀赋，锚定产业发展方向，推动片区内各村共同参与、同步发展、不断扩大产业规模，形成集群发展态势，累计育强特色产业项目38个，逐步形成了“聚力同创党建示范片区”“党建引领乡村振兴示范片区”“党建引领羊肉汤产业发展示范片区”“芦笋产业发展示范片区”“共创共赢党建示范片区”等片区品牌。

推动产业联合，促进兴业富民。强化片区内村党组织领办合作社、企业扶持力度，成立镇级集体经济发展公司，通过土地入社、资金入股、公司合作等形式开展合作化经营，发挥规模效益，带动群众就业增收，实现片区内109个村党支部领办合作社全部规范化运行、稳定增收，累计带动用工人次13.7万，发放劳务工资1274万元，片区内农村人均可支配收入高于全县平均水平16%，实现了群众和集体双增收。

强化治理环境 推动片区网格密织高效有序

健全服务体系，实现群众受益。县财政奖补12个党建示范片区服务中心建设资金300万元，夯实示范片区党委服务阵地，下放36条服务事项到片区服务中心，建设“15分钟生活圈”，实现居民生活、业务办理便捷化。各村党支部领办志愿服务队196个，开展志愿服务活动1534次，举办“饺子宴”320次、乡村夜话392次，逐步实现乡村宜居宜业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

成立片区融合发展联合党委公共服务专班，按照物尽其用、方便群众的要求，指导片区开展高效服务治理，推动各村优质服务资源互联互通。

强化帮带效能，夯实组织基础。精准筛选“示范村”，与相邻的“强基村”、集体经济薄弱村统一纳入片区党委，通过挂职交流、以干代训等方式，帮助提高党建、经济、群众工作能力，带动后进村晋位升级。创建以来，片区内22个“强基村”实现晋位升级，村集体经济收入10万元以上的村由35个上升到130个，50万元以上的村由8个上升到32个，村党组织的组织力和凝聚力显著增强。

建立联动机制，强化乡村治理。各村庄抱团处理难事急事，推动乡村治理由“单向治理”转变为“多元共治”。通过整合党员、退役军人、后备干部人才等人员，聘任970余名乡村治理“党群协理员”，建立“1+11”制度，每人联系11户村民，负责信息收集、政策宣传、事项代办、矛盾调解等工作，目前已累计协调处理问题1394个，化解基层矛盾纠纷1032件。

持续加大政策支持。出台《关于鼓励支持村党组织领办合作社发展壮大集体经济行动计划》，制定金融、服务等7大类25项措施，推动土地利用、金融支持等政策向领办合作社倾斜。深入开展村党组织领办合作社专项整治，通过关停并转，清理空壳社228家，规范提升151家，使资源更集中、发展更高效。

持续加强队伍建设。回引31名讲政治、善经营、会管理的优秀人才担任村党组织书记，按程序兼任合作社理事长，择优比选155名外出务工经商能人、返乡创业大学生等担任职业经理人，推动项目实施、技术革新、市

郓城县： 推动党组织领办合作社

近年来，山东省菏泽市郓城县创新推动村党组织领办合作社提质增效，把党的组织优势转化为产业发展优势，带动集体增收362.4万元，村均增收2.4万元，蹚出了一条强村与富民的共赢之路。

加大要素保障 激活发展动力

加强各类要素保障是促进党组织领办合作社发展的关键环节，也是党组织领办合作社项目落地的重要支撑，精而准、强有力的要素保障能够让项目快速落地实施，尽早产生收益。郓城县通过健全党组织领办合作社高效发展四项措施，持续推动人往基层走、劲往基层使、钱往基层投，为村党组织领办合作社发展明方向、添活力。

持续加大政策支持。出台《关于鼓励支持村党组织领办合作社发展壮大集体经济行动计划》，制定金融、服务等7大类25项措施，推动土地利用、金融支持等政策向领办合作社倾斜。深入开展村党组织领办合作社专项整治，通过关停并转，清理空壳社228家，规范提升151家，使资源更集中、发展更高效。

持续加强队伍建设。回引31名讲政治、善经营、会管理的优秀人才担任村党组织书记，按程序兼任合作社理事长，择优比选155名外出务工经商能人、返乡创业大学生等担任职业经理人，推动项目实施、技术革新、市

道党工委一党建办公室一党群服务中心”三级组织体系。采取“调配干部+聘请专职+邀请兼职”的方式，每个党建综合阵地配备专兼职工作人员不少于10名，制定了工作人员岗位职责清单，实现“专岗定责、专人负责”。

完善工作机制。制定了《党群服务中心管理办法》和便民服务热线服务清单，建立了窗口值班、议事协商、首问负责、情况报告、一次性告知、档案管理等工作制度12项，推进服务标准化、规范化、便利化。

突出党员教育 打造基层“微党校”

党建综合阵地是党员教育基础保障体系的重要组成部分，是推动党员教育工作体系化建设的突破点。鲁西新区各镇(街道)依托党建综合阵地，坚持“一室多用、资源共享、实用实效”的思路，高标准规划建设了基层党校，为扎实推进党员教育培训工

场运营。选派85名农技专家、金融系统业务骨干、经济领域年轻干部担任全周期发展推进专员，结对联系全县151个村级党组织领办合作社，点对点帮助解决生产经营、市场开拓、要素供给等难题。

持续增加资金投入。县财政政支1000万元，设立合作社发展专项资金，根据发展效益、集体经济和群众增收情况，由组织、财政、农业农村等部门综合评估，对评审为优秀等级的，一次性奖补30万元，并按照村集体增收部分的15%奖励村党组织书记，15%奖励其他合作社管理人员。

锚定规范提升 夯实发展基础

党支部领办合作社的发展正如所有新鲜事物一样，要经历由简单到复杂、由低级到高级、由无序到有序的过程，这是发展的规律性体现。唯有规范化发展，方能推动党组织领办合作社行稳致远。郓城县坚持党建引领村级集体经济发展，不断建强组织、规范制度、搭建平台，有效推动党组织领办合作社提档升级。

强化引领作用。党组织书记和党员带头人社，全县97.6%的村党组织领办合作社理事长由村党组织书记通过法定程序担任，村“两委”班子成员与村党组织领办合作社理事会、监事会成员交叉任职率达89.5%。合

作奠定了阵地基础。强化发挥教育机制作用。制定了党员、干部五年培训规划和年度培训计划，建立完善学员管理、教学评估、档案管理 etc 6项基本制度；完善课程设计，精选基层现场教学点经验做法，建立区级教育培训课程库；采取“列支财政预算+党费补助”的方式，加强党员干部教育培训经费保障。

配强教育师资队伍力量。鲁西新区近年已培养“土专家”“田秀才”等本土师资力量120余人，开展村(社区)“两委”干部培训、党员轮训2.3万余人次，成为提升党员干部能力素质、锤炼党性的主阵地。

丰富教育活开途径。设置了初心学堂、灯塔书房、党员志愿服务站、党代表工作室等站室，不定期组织开展党员现场教学、发展党员知识测试，党代表“活动周”、主题党日“1+1+N”、新就业群体党员“暖新服务月”、链主企业“红色沙龙”等党

建主题活动，让党员教育“活起来”，不断提升教育培训效果。

党建综合阵地是创新基层治理、为群众办好事实事的重要着力点，是密切党和群众联系的重要纽带和桥梁。搭建智慧服务平台。鲁西新区开发“e应办”党建智慧服务平台，整合综治、民政、人社、住建、市场监管、环保、公安、行政执法等部门单位，建立“区一镇街头一社区一小区(网格)”四级联动机制，民生服务事项“一次性”办结率达到98%以上，实现“小平台”解决“大问题”。

壮大基层服务力量。设立“暖新驿站”，大力推广“新新向党”小程序，及时收集、办理新就业群体意见建议，吸收71名优秀新就业群体人员担任网格治理、流动宣传、文明巡视、安全监管“四大员”，为城市基层治理汇

坚持因地制宜 提升发展质效

各地资源禀赋和发展水平参差不齐，推进党组织领办合作社行稳致远，不能照搬照抄他人经验，要因地制宜探索适合自身实际的发展模式。郓城县坚持以村党组织领办合作社为主体，积极拓宽发展路径，推动产业聚



菏泽市郓城县张鲁集镇三合村党支部领办合作社引种“口红辣椒”150余亩，带动群众就业增收。

起来、集体强起来、村民富起来。积极探索大田托管、土地流转等模式，把分散土地集中起来，把细碎地块连接成片，提升区域农业规模化、集约化经营水平。比如，唐集镇10个村党组织领办土地合作社与为农服务中心达项目对接、良种选择、技术升级、融资洽谈搭建坚实平台。

推动乡村产业提档升级。各地资源禀赋和发展水平参差不齐，推进党组织领办合作社行稳致远，不能照搬照抄他人经验，要因地制宜探索适合自身实际的发展模式。郓城县坚持以村党组织领办合作社为主体，积极拓宽发展路径，推动产业聚

聚力党建综合阵地建设，筑牢基层坚实堡垒

聚力党建综合阵地建设，筑牢基层坚实堡垒

聚力党建综合阵地建设，筑牢基层坚实堡垒

突出服务发展 打造人才“加油站”

人才兴则民族兴，人才强则国家强，人才资源是发展的第一资源。党建综合阵地为创新人才脱颖而出创造了良好环境，是人才培育的摇篮。

坚持实训育人。鲁西新区建设抓党建促乡村振兴实训基

鲁西新区： 聚力党建综合阵地建设

聚力党建综合阵地建设 筑牢基层坚实堡垒

近年来，山东省菏泽市鲁西新区围绕党员群众需求，立足优化服务方式内容，整合党群服务中心等现有资源，通过新建、改扩建、配套完善等多种方式，统筹推进集中规范、布局合理、功能完善、互联互通的镇(街道)党建综合阵地，将基层党建与乡村振兴、为民服务深度融合，为提升基层治理服务水平提供坚强政治保证和组织保证。

突出政治引领 打造党建新阵地

政治建设是党的根本性建

设，决定了党的建设的方向和效果，对推进党的事业发展、凝聚党员力量、增强党组织的战斗力具有重大意义。鲁西新区坚持政治引领，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神摆在重要位置，建设高标准党建综合阵地，发挥好组织党员、凝聚人才、服务群众作用。

合理规划布局。坚持“因地制宜、节约有效、便利为民”的原则，选取各镇(街道)交通便利的中心位置规划建设党建综合阵地，打造城乡基层党组织“15分钟服务圈”。党的组织是党员的归属和集聚地，只有在有组织的

环境中，党员才能更好地发挥自身作用。

科学谋划功能。科学设置党群工作指导、党史学习教育、党组织联建共建、党代表联系服务群众、党建引领基层治理等功能，构建“1+N+X”党群服务矩阵，以1个镇(街道)党建综合阵地为中心、N个村(社区)党群服务中心为辅助、X个小区(楼宇)党群服务站为补充，为广大党员提供一个交流、学习和共同成长的平台，提高党员的政治觉悟和业务水平，增强党员的凝聚力和战斗力。

精心组织活动。党建综合

重要阵地。强化党委统筹指导作用，年度组织党员开展党性体检63批次，放映红色教育系列电影120余场，开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神等宣讲120余场次，将党建综合阵地建设成为党员锤炼党性、践行使命、激励奋进的“红色驿站”，增强了党员的思想认同和行动自觉。

突出党群服务 打造家门口“服务窗”

党群服务中心是党员开展活动的必要阵地，更是近距离服

务群众的重要渠道。鲁西新区强化党建综合阵地建设，引导和组织广大党员发挥先锋模范作用，积极参与公益活动，帮助群众解决现实困难和问题。

优化服务形式。聚焦“一站式”服务理念，开设党建、行政审批、居民医疗、综合治理等13个服务窗口，设立“一体机”自助服务区和“引导台”，提供便捷化、智慧化、主动式服务，健全服务清单，细化党员教育管理、政策咨询、业务办理等服务事项5类，全面提升服务质效。

配强工作力量。理顺党建综合阵地工作体系，建立了“街

(下转 B7版)