

山东省菏泽市： 全域攻坚创优提质 推动基层党建全面过硬

■中共菏泽市委书记 张 伦

习近平总书记指出：“基层是党的执政之基、力量之源。只有基层党组织坚强有力，党员发挥应有作用，党的根基才能牢固，党才能有战斗力。”近年来，山东省菏泽市牢固树立大抓基层鲜明导向，坚持整体谋划、协同推进，统筹加强各领域基层党组织建设，强基础、补短板、优功能，有力推动基层党建优势转化为治理效能和发展活力。

党建引领促融合 蹚出乡村振兴菏泽路径

乡村要振兴，就要把基层党组织建好、建强。菏泽市为解决“组织引领难、弱村发展难、强村突破难、资源统筹难”等问题，突破“就村抓村”固有路径，按照“大带小、强带弱、富带穷”思路，探索建设167个抓党建促乡村振兴示范片区，每个片区涵盖3至5个行政村，人口规模约5000人，以党建引领各乡村融合联动发展，走出了党建共融、乡村共富、基层共治的新路子。

创新组织体系，构筑融合发展新格局。探索“跨村联建”模式，创新建立“1+5”组织体系，即以镇街为单位组建片区融合发展联合党委，成立规模农业、高效农业、特色产业、返乡创业、公共服务5个专班，构建起联合党委领导、五大专班各尽其职、片区党组织统筹推进、村党组织协调配合、群众共同参与的融合发展格局。特别是筛选县直部门干部担任专班负责人，带动职能部门资源力量下沉，形成了助推片区发展的强大合力。

突出产业培育，点燃融合发展新引擎。坚持因地制宜、因域施策，指导各片区统一编制产业发展规划，促进资源联用共享、品牌联创共荣、产业联营共兴。充分发挥规模农业专班联络服务作用，支持片区内各村集中分散土地、推行规模农业，农业生产托管面积达70余万亩次、流转率达59.3%，土地集约经营程度和经济效益明显提高。突出打造高效农业“一区一带”（现代化园区和高效示范带），在科技、金融、水电等方面给予配套扶持，着力加快打造现代高

效农业产业园92处，去年以来培育科技引领型农业示范园54个。充分发挥“中心村+特色产业+龙头企业”辐射效应，引领打造293个特色产业项目，培育形成139条全产业链条、177个农产品品牌，牡丹、芍药、畜牧养殖等一批特色产业形成了“种、养、加、研、游、销”全链条。比如，巨野县龙堭镇农旅融合示范片区，大力发展羊肚菌、秋葵、西红柿等特色果蔬种植，注册“龙麟”绿色无公害果蔬商标，带动500余名群众年均增收2万元。

注重人才引育，增添融合发展新活力。菏泽市深化实施“回引优秀人才助力乡村振兴”行动，统筹片区与人才双向需求，建立在外人才“信息库”，依托商会、流动党员党组织、返乡创业服务站、招才引智工作站，以亲情乡情感召5000余名在外人才返乡创业就业。建立全过程跟踪培养机制，支持有意愿、有能力的返乡人才到村担任“挂职书记”“挂职主任”“乡村振兴合伙人”，让返乡人才更好融入片区建设。健全“主动推介、有诉即回、精准对接”服务保障机制，以“保姆式”服务支持返乡人才厚植乡土扎根沃野、创业兴业。

完善公共服务，创优融合发展新模式。坚持把党建引领内嵌于乡村治理全过程，高标准建设片区党群服务中心，下沉服务事项，打造15分钟便民服务生活圈。着力构建高效网格体系，统筹党员分布情况，科学精准划分网格；赋予网格员“隐患排查员”“矛盾化解员”“政策宣传员”等多种角色，第一时间掌握网格内重点情况，以“小网格”推动“大治理”。广泛推广“阳光议事”“乡村夜话”等新型治理模式，党员与网格员主动找群众“拉呱、串门、调解、帮办”，基层治理精细化水平不断迈上新台阶。

创新模式优服务 建设城市居民幸福家园

推动社会治理重心向基层下移，要把更多资源、服务、管理放到社区。菏泽市加强城市基层党建，聚焦网格治

理、“红色物业”、便民服务三个维度，建组织、优服务、强队伍、聚合力，城市基层治理效能显著提升。

聚力建强基层党组织，推动网格治理精细化。网格是基层服务管理的最基本单元。菏泽市以建党建强城市基层党组织为引领，统筹优化网格、小区党组织设置，选派957名社区“两委”成员和2355名社区工作者和网格员下沉小区，主动参与基层治理，切实壮大了基层服务力量。设立小区楼长和“党员中心户”，将1.3万名楼长、1.2万名“党员中心户”纳入基层组织管理体系，把党的工作延伸到社会治理最末梢。注重培树典型，去年以来先后评选优秀共产党员1837名、优秀楼长1188名、文明示范楼栋1013个，基层治理积极性、自觉性显著提升。

聚力打通物业领域堵点，推动“红色物业”体系化。“小物业”牵动“大民生”，直接影响居民幸福感。菏泽市持续深化“红色物业”建设，组织成立物业行业党组织，直接联系指导25家重点物业企业党建工作；采取单建、联建等方式，推动296家物业企业成立党组织，实现党的组织和工作有形有效覆盖。探索实行物业企业管理层和社区“两委”双向进入、交叉任职制度，推动物业管理与社区治理实现资源、管理、责任、服务“四个融合”，常态化召开联席会、恳谈会、调解会等，去年以来合力化解物业和业主矛盾纠纷3185件，有力推动物业服务水平全面提升。

聚力健全社区服务体系，推动便民服务常态化。坚持以城市社区嵌入式服务为抓手，依托社区党群服务中心，探索建设嵌入式服务综合体，融合“党群服务+养老医疗+托幼+食堂+超市+银行”等业态，为社区群众提供爱心助餐、日间照料、养老托幼、就医就业等全方位、一站式服务。聚焦群众急难愁盼问题，组建党员先锋队、党员突击队和党员志愿服务队，鼓励机关企事业单位在职党员到社区报到服务，累计认领服务项目5600余个，及时帮助社区群众解



菏泽市社区开展各类主题活动，丰富居民精神文化生活。

决实际困难，架起了党群“连心桥”。

因域施策强党建 着力夯实基层治理基础

菏泽市着眼基层党建工作格局发生的新变化，统筹推进从机关、国企、学校到非公有制企业、社会组织等各领域的基层党建工作，稳扎稳打、久久为功，确保实现全域提升。

大力推进新兴领域党建扩面提质。着力完善新业态党组织，市县两级全部成立快递、外卖、道路运输和直播电商4个领域行业党委，新建新业态新就业群体党组织29个，持续扩大新兴领域党组织覆盖面。比如曹县围绕电商这个特色优势产业，成立产业党委，高标准建设电子商务（公共）服务中心，打造集党性教育、业务培训、产品推介、电商直播等功能为一体的“红色阵地”，有力推动电商发展和组织建设同频共振，去年实现网络零售额347亿元。深化“新新向党”工程，搭建“互观互学互促”平台，推广使用综合管理系统，推进新兴领域行业党建提档升级。特别是在全省率先开展行业（综合）党委书记述职评议，比成绩、查不足、定举措，有力压实行业党委主体责任。持续擦亮“暖心服务月”品牌，评选奖励“花都模范骑手”，建设400余个“暖心驿站”，让快递外卖小哥“冷可取暖、热可纳

凉、累可歇脚”。

着力推动产业领域党建发挥优势。按照“成熟一条、组建一条”原则，紧盯生物医药、化工、新能源、新材料等“10条重点产业链”，加快建立健全党组织。比如成武县探索党组织书记兼任产业链长制，纵向健全“开发区党工委—产业链党总支—企业党支部”组织架构，横向建立起税务征缴、卫生保洁、证照办理、安全消防等专业服务团队，加快非公党建和经济发展深度融合，持续推动产业链条拓展延伸。创新建立非公企业市委党校分校，同步搭建培训师智库、精品课程库，持续增强教育培训的吸引力、感染力，更好为企业党员干部补钙壮骨、立根固本。

以传统领域“四项攻坚突破行动”为总抓手，统筹推进机关、国企、学校、公立医院等领域党建全面跃升。深化“模范机关+N”工程，创建“牢记嘱托‘荷’力争先”品牌，组织开展沉浸式督查调研，持续拓展机关党建工作质效。扎实推进国企党建强基、品牌、头雁、对标、激励“五大工程”，分类施策加强混改企业党的建设，通过设置党员示范岗、划分党员责任区、成立党员突击队等系列措施，成功创建“牡丹丛中党旗红”“安保铁军”等国企党建品牌。统筹推进教育、医疗等方面党建工作，逐个领域研究细化措施，抓好督导落实，推动各领域基层党建全面进步、全面过硬。