

探索新时代生态文明建设新路径

■孙常建

近年来,山东省济南市槐荫区积极践行“绿水青山就是金山银山”理念,坚持“生态兴区”,深入贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略,积极打造生态保护样板区,走出了一条生态优先、绿色发展新路子。2023年,槐荫区获评国家第七批生态文明建设示范区称号,实现当年申报、当年获批。

创新体制机制 探索生态制度建设

远近兼顾,系统布局。近年来,槐荫区制定《槐荫区生态文明建设五年行动方案》,系统化开展生态文明建设、“四减四增”、污染防治攻坚、黄河流域生态保护、环境风险防范化解、城乡绿色低碳建设等“六项行动”。建立槐荫区生态环境保护责任清单,落实领导干部生态环境损害责任追究制度,建立健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究机制,推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

“点穴”管理,精准施策。槐荫区建立生态环境保护正面清单,指导企业依法依规经营。实行“红、黄、绿”清单式管理制度,对困难多、问题多、整改慢的企业,采取“红牌”帮扶解困;对整改好、问题少、推进快的企

业,采取“黄牌”帮扶指导;对落实正面清单的守法企业,采取“绿牌”管理,做到“无事不扰”。建立健全生态环境领域“守信激励、失信惩戒、守法激励、违法惩戒”机制,结合实际污染源分布及正面清单实施情况等监管因素,实行差异化监管,动态调整监督执法正面清单,对100余家绿牌企业颁发“五兴槐荫·生态护航”牌匾。

多维组网,立体执法。槐荫区加强区县之间环保监测协同配合,建立市中、槐荫、天桥、长清等四区“生态环境执法联动工作室”,依托无人机空中巡查及四区联合执法队伍专项检查等手段,构建多渠道、多层次、多角度环境执法监管模式。建立环保与公安、司法等部门联席会商机制,开展“1+N”联合执法检查,持续提升生态环境监管执法效能。严格履行法制审核程序,违法案件法制审核率达到100%。

系统全面发力 加强生态环境治理

锁定“蓝天碧水净土”强基础。槐荫区持续优化产业能源结构,深化工业污染治理,推进扬尘精细化管理,PM2.5浓度近5年下降36%,空气优良天数比例提升21%,达历史最好水平。高标准提升水环境质量,在兴济河试点建立流域水

环境预警应急体系;在山东省建立首个流域水环境事前监测及事后应急处理监管模式,小清河源头水质创有监测记录以来最好水平,该水域时隔60多年重新出现清洁水体指示鱼种“中华鲟”;腊山河综合整治改造提升及生态修复工程完工,国、省控水质断面连续五年达到Ⅲ类或以上标准。并且,槐荫区实施农药包装废弃物和农膜无害化处理,连续多年未发生土壤污染重大事件,无受污染耕地。

咬定“宜居宜业宜游”提品质。槐荫区坚持“山水相连、城即园林”的城市美学理念,以“春花、夏荫、秋叶、冬绿”季相变化为主题,统筹推进城市绿化美化,新建腊山山体公园、南辛康养公园等20余处城市公园,打造一批花卉景观大道、花漾街区,实现“出门见绿、推窗见景”,全区绿化覆盖率达42.7%。发挥黄河水、长江水(南水北调)、玉符河、小清河“四水融汇”生态优势,增强济西湿地、玉清湖、美里湖生态修复、水源涵养、生物栖息功能,高标准建设百里黄河风景区槐荫段,形成气韵贯通、和谐共生的大河、大湖、大湿地生态格局。打造30公里齐鲁黄河景观带、济西湿地乡村休闲区,推出田园游、研学游等系列产品,辖区现有国家4A级景区2处,省级乡村旅游

重点村1处,成功创建省级全域旅游示范区。

锚定“村美景秀物丰”创特色。槐荫区创新推动“七星九美十三香”沿黄村落连片发展,成功创建12个齐鲁样板村,4个省级美丽乡村示范村。实施农村人居环境物业式管理模式,“一村一景、一村一韵”乡村风貌深入人心,2023年以来槐荫农村人居环境整治历次检查总成绩列济南第1名。加快生态农业品牌化建设,做强“槐荫四宝”特色品牌,吴家堡大米被评为全国名特优新产品,成功核准注册地理标志证明商标;白莲藕获绿色农产品认证,年销售500多万斤;玉清湖圆葱获无公害农产品认证,年出口量达1.5万吨;西郊盖非取得“济南市十佳农产品”“名牌农产品”“泉城消费者最喜爱特色农产品”等称号。

产业转型升级 打造特色生态经济

政策升级,护航低碳产业发展。槐荫区切实优化营商环境,为企业提供全方位、多层次服务,打造“24小时不打烊”的“六位一体”审批和“保姆式”服务模式;构建宜商服务新生态,打造山东省首家“齐鲁之窗·省市区一体化宜商服务中心”,130余个区县、800余项省市区三级公共服务事项“跨域通

办”。强化政策支持引导,出台财政税收扶持、人才引进奖补、鼓励企业加大研发投入等一系列优惠政策,为绿色产业发展提供有力保障。

模式升级,强化绿色示范引领。槐荫区发展生态工业循环经济,深化清洁能源应用,新增光伏并网容量1.367万千瓦。积极创建绿色低碳生态圈,济南槐荫经济开发区获评2023年度国家级绿色工业园区,济南二机床集团有限公司获评2023年度国家级绿色工厂和绿色供应链管理企业;中车山东机车车辆有限公司、山东东岳先进科技股份有限公司等5家企业获批市级绿色工厂。

链条升级,建设生态经济强区。槐荫区打造以医养健康、先进材料、智能制造等产业为核心的“342”现代化绿色低碳产业集群,聚焦清洁能源发展、资源碳中和、碳捕集与利用等重大研究方向,加快企业导入聚集,升级生态经济产业链。紧抓济南国际医学中心建设契机,聚焦医疗、科技、健康等绿色产业发展,加速新旧动能转换,医学中心成功入选山东省绿色低碳高质量发展先行区建设产业园区试点。2023年,槐荫区万元GDP综合能耗同比下降3.18%,引领生态经济强区建设实现飞跃发展。(作者系山东省济南市槐荫区委书记)

以生态文明建设赋能黄河流域高质量发展

■张建文 龚蕊涵

近日,习近平总书记在宁夏考察时强调,打好黄河“几字弯”攻坚战,统筹推进森林、草原、湿地、荒漠生态保护修复和盐碱地综合治理,让“塞上江南”越来越秀美。党的十八大以来,习近平总书记的考察足迹遍布黄河上中下游沿线多个省(区),多次发表重要讲话并主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,其间作出了许多重要指示批示,从实现中华民族伟大复兴的高度擘画新时代黄河流域的治理格局与发展思路。

黄河流域生态保护和高质量发展,是党中央从中华民族和中华文明永续发展的高度作出的重大战略决策,黄河流域各省区都要坚持把保护黄河流域生态作为谋划发展、推动高质量发展的基准线,不利于黄河流域生态保护的事,坚决不能做。十余年来,黄河流域各省区按照党中央部署,统筹推

进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,使黄河流域生态环境得到显著改善。流域水质全面提高,2023年优良水质比例较上一年提高3.5个百分点,劣V类断面比例下降0.8个百分点。地级市及以上城市的黑臭水体已基本消除,黄河干流全线达到二类水质。

处理好黄河流域生态保护与经济发展的关系,是实现黄河流域高质量发展的内在要求。保护生态就是保护生产力,改善生态就是发展生产力,因此只有充分践行“绿水青山就是金山银山”的理念,才能把握好黄河流域生态保护与经济发展的关系。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,意味着要站在人与黄河和谐共生的高度谋发展,摒弃以牺牲黄河生态环境为代价换取短期经济增长的发展模式,把经济活动限定在黄河生态环境可承受的范围内,通过加强黄河流域生态文明建设,实现黄河流域的高质量、可持续发展。

推动上中下游协同保护治理,立足区域差异进行分类施策。黄河流域上中下游的生态环境各不相同,上游是巍峨广袤的雪山草原,中游是千沟万壑的黄土高原,下游是田畴连绵的黄河三角洲,可谓十里不同景、百里不同俗。应把黄河生态系统当作一个有机整体来统筹谋划,充分考虑上中下游、干支流、左右岸的生态差异,因地制宜、分类施策。在上游地区进行水源涵养能力建设,打造以三江源、六盘山、若尔盖等重点生态功能区为主的水源涵养区,集中整治因过度放牧、过度旅游开发等人为活动对生态环境造成的不良影响。在中游地区紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”,完善水沙综合调控机制,做好粗泥沙集中来源区的水土保持工作,因害设防配置淤地坝等工程防护措施,采取乔、灌、草等生物防护措施有效减少入黄泥沙。在下游地区重点进行湿地保护和生态治理,大力推进黄河三角洲湿地

生态系统的保护和修复工作,打造以黄河三角洲湿地为主,集防洪护岸、水源涵养、生物栖息等功能为一体的河口生态保护区。

运用法治护航生态文明建设,开启依法护河治河崭新篇章。只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障,黄河流域生态文明建设是全国生态文明建设重要组成部分,在为母亲河保驾护航的保护治理实践中,法治力量同样不可或缺。2023年4月1日,黄河保护法正式施行,为新时代黄河流域生态保护和高质量发展提供了坚实的法律保障。在立法方面,黄河保护法不仅在宏观上明确了黄河保护治理的基本原则与目标任务,还在微观上对各项保护治理措施进行了系统设计,构建起全面、科学的黄河流域生态文明建设法律规范体系。在执法方面,黄河保护法遵守统筹兼顾原则,建立了国家、省(区)两级管理机制;强调

了预防和源头治理的重要性;设立了黄河流域管理机构,为行政机关和执法人员依法保护治理黄河提供了详尽的行为守则。在司法方面,黄河保护法在违法行为的具体列举和认定标准、法律责任的承担方式和罚款计算等方面,作出了具体规定,为司法机关裁判损害黄河生态环境案件提供了切实的法律依据,进而能够有效遏制非法排污、资源滥采等违法行为。

在黄河流域生态保护取得显著成就的同时,也应当清醒地认识到促进黄河流域生态保护和高质量发展并非一日之功,目前尚有生态环境仍待改善、保护性修复还需加强、沿线传统产业向绿色低碳转型升级动力不足等问题亟待解决。因此,我们应当总结经验、归纳方法,坚持一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,最终实现黄河长久安澜、造福人民的丰功伟业。(作者单位均系西南政法大学)