

山西省长治市：

赋权扩能减负增效 夯实城市基层治理根基

■中共长治市委组织部

近年来，山西省长治市在市、区两级成立城乡基层治理委员会，统筹协调街道社区赋权扩能、减负增效等重要工作，持续推进党建引领小区“五有”建设，既做好减负松绑的“减法”，又做好提质增效的“加法”，下力气破解基层治理“小马拉大车”突出问题，有效提升了党建引领城市基层治理效能。

明责赋权 提升街道统筹能力

长治市深化街道管理体制改革，抓实“下沉、赋权、增效”三个关键，推进资源、力量、服务向一线集聚。

一是工作力量充实一线。优化领导班子结构，增补64名驻区单位负责人为兼职委员，提高街道“大工委”在基层治理中总揽全局、协调各方的能力。统筹48个区直单位编制资源下沉街道，清理违规借调街道社区干部35名，保证街道社区工作力量稳定。建立优秀年轻干部常态化到基层挂职机制，选派12名优秀年轻干部到街道挂职，充实一线工作力量。

二是办事权力下放一线。按照“一街道一策”的原则，动态调整街道职责清单、执法事项清单和“吹哨”事项

“三个清单”，全面厘清街道与区直部门职责边界，切实减轻基层工作负担。在充分论证赋权事项性质和街道承接能力的基础上，依法赋予街道综合管理权、统筹协调权、应急处置权、物业信用等级评价权等7项权力，推动基层权力给基层、基层事情基层办。

三是综合执法赋能一线。18个街道全部成立综合执法办公室，配备203名专职人员，实行执法力量集中办公，提高“一支队伍管执法”质效。市、区两级依托司法行政部门成立综合执法协同平台，对无法独立解决的复杂事项，街道及时通过协同平台向上“呼叫”，平台统一受理、派发、督办，打破条块壁垒，快速调集力量，推动协同攻坚。截至目前，平台呼叫事项办结率99.5%，满意度100%。

减负增效 提升社区组织能力

长治市按照“高效、规范、便民”的原则，整合优化社区服务资源，促进社区聚焦主责主业抓党建、抓治理、抓服务。

一是厘清社区工作事项。研究出台关于进一步减

轻社区负担的具体措施，制定社区居民委员会依法履行职责事项清单20项，推动落实社区工作准入制度。今年3月，开展了“基层自治组织出具证明事项”专项调研，针对部分社区仍存在开具死亡证明、无犯罪记录证明等6类不合理证明问题，通过加强政策宣传、部门协同联动、信息数据共享等方式予以解决，并抽取20个社区动态监测，防止反弹。

二是动员社会力量参与。研究制定组织引导社会力量参与基层治理实施意见，通过搭建区域化党建、社会组织服务、公共资源共享等平台，畅通市场主体、新就业群体、志愿者等参与基层治理途径。目前，全市共有2348名快递员、外卖配送员和网约车司机到工作地社区报到备案，参与平安建设、文明创建等工作；共培育引入1870个社区社会组织，其中126个承接社区公共服务项目。

三是加强物业党建联建。实施“一二三四工作法”，推进社区物业党建联建常态长效。一套机构统管，在健全完善区街社三级物管架构基础上，细化“红黑榜”“物业超市”等20项具体制度。两个部门协同，协同城市管理、市场监管两个部门

开展联合执法，约谈企业70家，下达处罚决定书15份。三方专业化解，依托司法行政部门成立物业纠纷人民调解委员会，调解物业纠纷35件；依托人民法院在有条件的街道社区党群服务中心设置24个法官工作室，开展诉前调解21场；依托检察机关推进物业管理公益诉讼。四级机制联动，利用“区一街道一社区一网格员”四级物业矛盾纠纷调解机制，逐级分类化解纠纷1678件。

共建共治 提升小区治理能力

长治市以“新晋邻”党建品牌为引领，全面推进小区“五有”建设，不断夯实小区共建共治基础。

一是推动小区党支部实体化运行。制定小区党支部评星定级40条，从组织体系、党员管理、服务群众等6方面予以评分定星，共评选四星级、五星级党支部61个，示范带动全市1055个小区党支部规范化建设、实体化运行。出台小区党支部经费使用管理办法和党支部书记管理办法，将党支部工作经费提高到每个党支部每年5000元，为每名党支部书记每月发放200元工作补贴，

建成1199个党群服务站，确保小区有人管事、有钱办事、有场地议事。

二是深化党员到社区报到工作。将党员到社区报到延伸到到小区报到，由小区党支部更近距离地组织党员在“8小时之外”发挥先锋模范作用，并及时向社区党委反馈。分类建立自管党员、在职党员、青年党员、离退休党员、流动党员五类台账，将所有党员编入小区党组织，组织认领党建指导、政策宣传等36个岗位，在工作、生活、网络“三个空间”积极发挥作用。以潞州区淮海社区、潞才社区为“智慧社区”试点，探索在线认领岗位、服务纪实、审核计分，实现党员的快速动员、任务的主动认领、服务的精准高效。

三是建立扁平化应急指挥体系。在全市2431个小区开展风险大排查，指导小区全部制定应急预案，明确小区支部书记或在小区居住的党员干部担任指挥长，统一调度人财物，平时、急时快速转换。小区设置平时和急时岗位，组织党员、志愿者和群众中的骨干力量领岗履职，平时巡查走访、安全宣传，应急状态下能挺身而出，开展自救互救，配合做好救援处置工作。



山西省长治市城区景观鸟瞰。