

# 数字党建赋能社区治理现代化

■胡雪文

社区是社会的基本单元,是国家治理的“最后一公里”。“数字党建”主要是借助云计算、大数据等信息技术,依托智慧党建平台,形成以“互动、智能、共享”为特征的党建新模式,体现了数字化信息技术与党建工作的深度融合。当前,数字党建正成为推进社区治理现代化的应有之义和必然选择。

## 数字党建赋能社区治理是时代发展所需

推进社区治理改革创新的重要动力。数字党建打破了传统的层级信息传递方式和资源分配模式,协同社区、街道办等基层组织,统筹优化各类治理资源,扩展了社区的时空边界,更带来了社区治理模式的革新,弥补了传统党建滞后于数字时代发展的短板,实现党建、社区治理与服务群众有机统一。

实现社区高质量发展的主要举措。随着现代化进程的加速推进,社会结构复杂化、利益群体多元化、公众需求多样化的趋势日益明显,对基层社区治理的能力水平提出了更高的要求。数字党建作为社区线下管理服务工作的补充和延伸,充分发挥其覆盖面广、快捷高效、互动性强等特征优势,能够有效破解党建垂管瓶颈,通过

党建引领实现“一网同心”、管理服务“一网通办”、社区治理“一网统管”,精准破解影响社区治理水平的现实困境,构建数字协同的社区治理新生态链,以高水平数字党建推动社区治理全面进步全面过硬。

创造人民美好生活的重要支撑。随着我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,社区居民的生活更加多元化、品质化、个性化,对优质公共服务、生态环境、健康安全等方面需求更为迫切。要答好新时代党的建设的答卷,必须创新管党治党方法,加强数字化改革,探索党建新路子。数字党建能够借助强大的多级互联立体网络系统,打通党和群众之间的沟通渠道,让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

## 准确把握数字党建赋能社区治理的着力点

以提升社区治理的科学化与数字化为大方向。社区治理得好不好,关键看精细化程度。科学化和数字化是衡量社区精细化的重要指标,要深刻认识到,“数字化”不能等同于“信息化”,数字党建也不是技术与党建的简单移植和叠加,而是在高度信息化条件下,通过大量综合性数据的累积,进行数据

分析、数据整合、数据监测与数据优化,实现党建工作在数字时代的调适和创新。要把数字党建放在整个数字社会视域中来把握,不仅要让数字技术应用于党建,更要让党建融入数字社会,设计更加符合基层党组织实际的科学指标,让科学化和数字化渗透在社区治理的各个环节,让社区的功能彰显科学。

以增强社区治理的针对性与预见性为出发点。社区治理面临的重大难题就是风险的不可控性和难以预见性。数字党建要善于运用算法设计和运行,从样本、数据和经验中学习把握党建工作规律,对新的样本进行识别和对未来进行预测,助力党建信息精准推送、党员行为精准管理、党群服务精准供给,提升党组织决策、监管和服务能力,实现社区工作的透明化、精细化,实现精准管理、精准推送、精准学习、精准服务。

以促进社区治理的共享性和协同性为落脚点。社区治理涉及人、地、事、物、情、组织等诸多复杂要素,会产生海量数据信息,其治理难度与民众诉求交织叠加。如何改变与突破基层治理中的“松散碎片”,实现资源、数据、信息的有效整合,这就要求党建工作适当缩减管理层级、拓宽管理幅度、增强协同合作。数字化运用的过程中必须坚持系统思维、强化顶层设计,并着力解决社区治理零散化、碎片

化问题,注重社区治理过程中各要素之间的互补性、关联性与耦合性,使各要素能够上下顺畅、内外协调。

## 社区开展数字党建的时代要求

提升平台意识、数字意识和赋能意识。数字党建赋能社区治理是一项长期性、系统性的战略工程,如何把互联网这个最大“变量”变成事业发展的最大“增量”,解放思想、更新观念显得尤为重要。要把数字理念、数字思维和数字技术运用到党建工作中来,探索开展数字党建。要树立平台理念,运用党建云平台链接党组织和党员,使党建工作更加便捷、更广链接、更佳表达、更好触达;要树立数字素养,提升社区工作人员的数字素养与数字能力,积极尝试探索运用数字技术创新社区公共服务的提供方式和内容;要树立赋能理念,运用云平台,为基层党组织和党员带来方便和效率,解决过去线下难以解决的问题。

提高主动服务能力、人性服务能力和精准服务能力。以人民为中心、人民至上是新时代党治理国家的核心基石,党建技术的现代化,服务群众的智能化,并不是以“键对键”替代“面对面”的群众工作模式。要利用数字平台提高主动服务能力,在推进社区智慧党建体

系建设进程中,合理利用大数据技术,挖掘社区党员、群众的行为信息,判断党建工作未来动向,实现数字化服务、党建工作的融合;要借助网上议事厅、在线会议等互联网协商平台提升人性化服务水平,畅通社区多元主体的利益诉求表达渠道,促进社区协商共治方式的多样化,进一步激发社区居民的自治活力;要提高精准服务能力,利用微信等智能终端作用,在有关政策、民生等问题上实现与群众的点对点双向互动,激发群众融入社区数字化治理的热情和积极性。

打造各司其职、各尽其能和共治共享的治理场域。多元主体协同是数字化治理的核心特征,社会善治是数字化治理的最终目标。要强化党建引领,构建“条块融合”的治理结构,创新完善基层网格化管理,纵向上完善“县(区)—街道(乡镇)—社区(村)”三级上下贯通、运转灵活的组织体系;要建设社区智慧平台,打造一体化工作平台、管理平台和展示平台,推动社区党组织以及各相关共建单位间的互联互通,激发跨部门、跨层级、跨区域数据协同效应,形成社区治理共同体;要打造社区智慧党建共享数据库,利用大数据、云计算等技术,优化、整合各类信息资源,实现党建工作一张网实时感知,“一张图”全面监控。(作者单位系中国政法大学)

# 以数字经济助推首都新质生产力发展

■林晨吕一飞

新质生产力是以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。北京作为国家的政治中心、文化中心、国际交往中心和科技创新中心,要发挥教育科技人才领先优势、首都大市场优势、绿色发展优势和区域协同优势,推动形成符合首都定位、彰显创新优势、厚植绿色底色、深化区域协同的新质生产力发展格局。数字经济作为一种新型经济形态,其核心特征与新质生产力高度一致,将成为推动北京新质生产力发展的强劲引擎。

## 北京发展新质生产力的优势

北京积极发展新质生产力,要率先构建更具国际竞争力的现代化产业体系,重点任务包括加快建设全球数字经济标杆城市、加快落实打造人工智能产业高地实施方案、发展战略性新兴产业、前瞻布局未来产业新赛道和大力发展绿色

经济。北京在发展新质生产力上具有以下几方面优势:

一是服务业市场规模大。2023年,北京市服务业增加值超过3.7万亿元,占地区生产总值比重接近85%,排名全国第一。数字经济的快速发展,为构建优质高效的服务业新体系提供了战略机遇。数字技术通过对服务业赋能,可以有效提升服务业的质量与效率。

二是科技水平高。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。北京拥有众多高等院校、科研机构和高科技企业。强化数字技术创新,是为新质生产力布局抢占先机、赢得优势的关键所在。

三是产业基础强。北京拥有以人工智能、新能源、生物医药等为代表的战略性新兴产业,并正在积极布局智慧出行、量子信息等未来产业。新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。发展新质生产力,必须要培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代化产业体系。数字经济孕育了大量新兴产业和未来产业,是

新质生产力发展的重要载体。

## 数字经济助推新质生产力发展的特征

新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵。数字经济推动生产力三要素变革的方式与传统经济有显著不同。首先,数字经济培育了掌握高科技、拥有新技能的新型劳动者;其次,数字经济孕育出的大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术,使劳动资料实现了智能化升级;最后,随着数据成为生产要素,数字经济大大拓展了劳动对象的范围。具体来看,数字经济助推新质生产力发展有以下几个特征:

一是信息匹配更加精准。数字化平台通过收集和分析海量用户数据,利用先进的算法和人工智能技术,精准匹配供给和需求。平台可以根据用户的行为、偏好和交易等数据,为用户提供个性化的推荐和定制化的服务。数字平台还能打破行业间的信息壁垒,允许经营主体实时获取市场信息、产品信息和交易信息,实现信息透明和共享。

二是要素配置更加合理。借助数字网络平台,企业可以根据市场需求变化随时调整生产规模、产品结构和供应链布局,实现生产要素的动态优化配置。不同行业与地区的经营主体可以通过数字平台达成资源共享和优势互补,实现要素的跨界整合和价值链的优化协同。数字经济还可以通过促进知识创造与共享提升要素配置效率。

三是实体经济更加数字化、网络化和智能化。传统生产过程中的加工制造、供应链管理、物流配送等环节经过数字技术改造后,可以实现智能化和自动化,从而降低生产和交易成本。利用大数据和人工智能技术,企业可以对生产过程、产品品质、市场需求等进行全面深入地分析,提高预测精度和决策科学性。

## 为数字经济助推新质生产力发展营造良好环境

更好发挥市场作用。数字经济能通过市场机制有效促进科技创新和改善要素配置,从而扎实推动新质生产力发展。为了更好地发挥市场作用,应打

破地方保护和市场分割,以打造统一的要素市场为抓手,加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。北京应重点破除服务业市场生产要素和产品流通的体制机制障碍,以统一服务业大市场促进新质生产力发展。

更好发挥政府作用。数字经济具有较强的规模经济效应,因此以数据要素为基础的不少产业都会具备自然垄断的特征。政府应当完善垄断行为认定法律规则,加强对自然垄断的规制与监管,防止垄断带来的社会福利损失。北京市数字经济发展迅速,要特别注意纠正和规范发展过程中损害群众利益、妨碍公平竞争的行为和做法。

改善收入分配。发展新质生产力要求形成与之相适应的新型生产关系,健全要素参与收入分配机制。在发展数字经济的过程中,要着力提高劳动收入占比,改善收入分配,才能持续推动新质生产力发展。(第一作者系中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长,第二作者单位系中国人民大学应用经济学院)