

# 广东省云浮市：以心聚“新” 解锁基层治理“新密码”

/// 点评

## 以党建引领激发新就业群体参与基层治理活力

■李德

党的二十大报告指出：“加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。”近年来，广东省云浮市委高度重视新业态、新就业群体党建工作，坚持强化党建引领，汇聚新业态、新就业群体新生力量，激发新就业群体参与基层治理的活力。

强化党的领导。云浮市委高度重视党的领导，坚持把党的领导全面地、系统地、整体地深化运用于新就业群体党的建设工作中。建强党的组织体系，优化市县两级两新工委运行规则，构建两新工委牵头、行业党委主推、相关部门协同、街道社区属地管理的格局。明确党建目标任务，制定提升“三新”领域党建质量工作指引，推动党建重点工作任务落地落实。通过行业党建、区域共建、派驻帮建等形式，扎实组建新业态、新就业群体党的组织体系。同时，发挥新业态党员先锋模范作用和新业态基层党组织的桥梁纽带作用，强化新业态在基层治理中的融合共治作用。

务实服务体系。云浮市委坚持以新就业群体需求为导向，建设温馨服务驿站，搭建多元服务载体，用心用情用力为新业态、新就业群体办实事、做好事，切实解决新业态、新就业群体在日常工作生活中的各种难题，通过暖“新”服务让他们时刻感受到党的温暖，引领他们感党恩、听党话、跟党走，紧紧凝聚在党的周围。例如，搭建

云城区星岩社区暖“新”驿站、邮政新兴县分公司服务大厅暖“新”驿站、罗定市天润广场暖“新”驿站，统一制定“十有+”标准，集合政治功能、组织功能、服务功能于一体，为新就业群体提供贴心的民生服务。从街道社区层面，建立党员干部“四个一”常态化联系新业态运营主体制度，开展走访、联席会议、联建活动，畅通民主渠道，化解新就业群体的急难愁盼，真正让新业态群体享受到全方位保障、多层次服务。

激发参与动力。面对人员流动性大、主观能动性弱的新业态群体，云浮市委摸排新业态群体人员、党员数量、党组织设立情况，构建两新工委牵头、行业党委主推、相关部门协同、街道社区属地管理的格局。明确党建目标任务，制定提升“三新”领域党建质量工作指引，推动党建重点工作任务落地落实。通过行业党建、区域共建、派驻帮建等形式，扎实组建新业态、新就业群体党的组织体系。同时，发挥新业态党员先锋模范作用和新业态基层党组织的桥梁纽带作用，强化新业态在基层治理中的融合共治作用。

■记者 杜英姿 郭文治

“您好，您的外卖到了，祝您用餐愉快。同时给您一份小册子，目前市里正在大力推进党建引领乡村绿化工作，期待您能参与‘我为家乡种棵树’活动，积极创建‘美丽庭院’。”这是广东省云浮市新就业群体党员利用日常工作开展“随手宣”活动，积极参与基层治理的一个缩影。

近年来，以平台经济为代表的新业态蓬勃兴起，聚集了大量快递员、外卖配送员、网约车司机为代表的新就业群体，这类群体已经成为服务群众生活、助力经济社会发展一支重要新生力量。如何凝聚引领他们更好地融入基层治理格局，成为亟待破解的重要课题。云浮市积极探索新业态、新就业群体党建工作路径，2023年制定印发了加强新业态、新就业群体党建工作15条措施，2024年进一步梳理制定48条新业态、新就业群体党建重点工作任务（攻坚突破）清单，通过织密建强组织体系、打造综合服务阵地、构建融合共治模式，推动新就业群体融入基层治理，用心用情用力答好新时代新答卷。

### 筑“新”堡垒 织密建强组织体系

健全上下贯通、执行有力的组织体系，是加强新业态、新就业群体党建工作的基础和关键。如何构建组织体系？如何增强党建工作实效性？如何形成一体推进、协同发力的工作格局？……针对一系列新问题、新挑战，云浮市坚持从“点上发力”推动到“面上破局”，抓住关键问题，大胆开拓创新，扎实开展了一系列有益探索。

“面”上优化机制抓统筹。牢牢抓住健全制度体系这个“牛鼻子”，健全规范市县两级两新工委运行规则，完善调查研究、议事决策、分工协作、督查落实、联系指导、述职评议考核等制度机制，将网信、邮政管理、交通运输等新业态、新就业群体的行业主管部门纳入两新工委成员单位，在全省较早成立市级快递行业党委，推动成立市互联网行业党委并全部实现实体化运作，建立“1+2+N”新就业群体党建领导机制，有效构建两新工委牵头抓、行业党委具体推、相关部门协同做、街道社区属地管理的工作格局，确保新业态、新就业群体党建工作统得起、管得住、抓得好。

“条”上周密部署抓推动。

坚持系统观念、通盘考虑，年初召开市委两新工委扩大会议，明确年度新业态、新就业群体党建目标任务，成立工作专班，定期召开工作推进会，分解目标任务、细化部门分工，制定进一步提升“三新”领域党建质量工作指引，全面压实党建工作责任。坚持“定期调度+及时研判”，每周调度通报各县（市、区）和市属各行业党委推进新业态、新就业群体党建重点工作情况，开展互联网、快递等新业态、新就业群体党建专题调研10余次，分析研判难点堵点、研究对策思路，推动全市新业态、新就业群体党建重点工作任务落地落实。

“块”上多措并举抓协同。深入实施“党员找组织、组织找党员，支部升级、党员晋星”的“双找双晋”活动，在全市部署开展“大摸底、大排查”行动，帮助111名新就业群体党员找到了党组织。采取行业联建、区域共建、派驻帮建等形式，成立顺丰速运有限公司云浮分公司党支部、罗定市德信供应链管理有限公司党支部、新兴县君睿运输有限公司党支部等6个新业态党组织，实现重要业务板块、区域总部、二级公司党组织应建尽建。建立新就业群体“成长导师”制度，指派21名经验丰富、能力突出的党员担任新就业群体入党积极分子的“成长导师”，定期与积极分子进行交流与分享，了解思想动态的同时，也为其健康成长提供良好氛围与服务，增强入党积极分子对党组织的认同感和归属感。

### 暖“新”凝聚 打造综合服务网络

暖人心才能筑同心，加强对



云浮市举办“护航新业态 法治援‘新’人”普法讲座。

新就业群体的关爱凝聚，关键要让这一群体切实感受到党组织的温暖，让他们紧紧地团结在党旗下。云浮市不断做实对新就业群体的关爱举措和权益保障，不断增强新就业群体的获得感、幸福感和归属感。

用心建强服务阵地。坚持政治功能、组织功能和服务功能紧密结合，围绕“15分钟党群服务圈”建设，整合各级党群服务中心、暖“新”驿站和爱心驿站等党建阵地，矩阵式、集约化打造嵌入型服务窗口、便捷型歇脚点、标准型服务站、综合型服务中心等4类暖“新”驿站。截至目前，打造了云城区星岩社区、邮政新兴县分公司服务大厅、罗定市天润广场等暖“新”驿站42个。通过统一制定暖“新”驿站“十有+”标准（有驿站标牌、有党



罗定市依托暖“新”驿站面向新就业群体开展“送医诊 暖人心”活动。

发店等32家爱心商户，组建暖“新”商家联盟，推出优惠“骑士套餐”，真正让新就业群体享优惠、得实惠，打造“城市合伙人”服务品牌。

### 赋“新”动能 构建融合共治模式

新就业群体是美好生活的追求者、创造者、守护者，也是社会治理可以依靠的重要力量。云浮市主动靠前谋划，积极引领新就业群体发挥自身优势，探索融入基层治理的新方法、新路径，通过成长关爱与发展赋能同频共振，实现了服务对象与治理力量的双向转换。

凝“新”强化作用发挥。充分发挥新就业群体走街串巷、门清、人熟、覆盖广的独特优势，聘请服务能力好、公益意识强的新就业群体人员担任兼职网格员，鼓励通过“小哥议事厅”“骑手茶话会”等方式上报问题，让他们成为参与基层治理的“移动探头”，切实变“管理变量”为“治理增量”。吸纳新就业群体从业人员组建“蜂行志愿者”“蓝骑士”“黄骑士”“青骑士”等38支“红色骑手”志愿者队伍，聘请党员打头阵、作表率，担任流动基层治理“合伙人”，协助解决社区治理难题，先后累计线上线下报送事件800余条。2023年高考期间，吸纳美团、顺丰、韵达、中通等公司60余名优秀“先锋骑士”，组成“爱心送考”车队，免费为高考考生提供应急服务，并在重要地段设立“物资补给点”，为考生及家长发放矿泉水、口罩等必备物资，为莘莘学子保驾护航。

领“新”强化正向激励。为调动新就业群体参与基层治理的积极性，健全“问题发现—处置反馈—积分兑换”闭环管理机制，鼓励新就业群体向社区报

到，通过参与创文巩固、乡村绿化、防汛救灾、公益宣传等志愿服务获得积分，可以兑换生活用品、技能培训、便利服务等奖励，形成“参与—作为—反哺”的正向激励措施。自推行积分超市以来，已经有1000余名新就业群体从业人员参与积分兑换活动。将新就业群体参与基层治理服务工作的表现情况作为择优发展入党、党员参加民主评议评定等次、参评“两优一先”和劳动模范等荣誉的重要依据，适当采用通报表扬、发放奖品等方式增强新就业群体的获得感和荣誉感，营造新就业群体积极参与、热情支持基层治理工作的良好氛围。

立“新”强化典型引领。积极开展“亮身份、明责任、精业务、比奉献”创新争先、典型评选等活动，深入挖掘新就业群体参与基层治理、社会服务的典型事迹，每年开展一批“最美小哥”“先锋骑手”“最美司机”等评选活动，持续营造学先进、做先锋、比贡献、促发展的浓厚氛围。2023年组织开展“学习身边榜样”“寻找最美新业态形态劳动者”等活动，评选了10名“最美新业态形态劳动者”。罗定市跳江救人的外卖小哥张永健获“广东好人”称号，并主动向党组织递交了入党申请书。通过宣传典型案例和优秀个人事迹，立好“新”标杆，引领更多新就业群体争先加入先锋模范“示范圈”，提高新就业群体对党建工作的认同感和参与度，汇聚基层治理新动能。

### 关“新”爱护 提升基层治理能力

云浮市市场监管部门扛稳“行业监管党建”职责，结合业务监管，完善抓新业态、新就业群体党建的工作机制，充分利用好

市、县、所三级抓党建机制，压实58个“小个专”党建指导站责任，协助镇（街）党组织抓好新就业群体党建工作“两个覆盖”，将外卖配送员群体党建工作从上而下一统到底。开展全市底数大排查行动，以美团、饿了么等平台企业、站点、网点为重点，全面摸清外卖配送员群体人员、党员数量、党组织设立情况。利用经营主体登记信息、年度报告党建信息、网约配送平台（网点、站点）党员登记信息以及党委组织部信息数据，党建引领“多网合一”大数据开展信息比对，结合抽查、检查等业务工作，动态摸准网约配送员党员底数情况。

罗定市德信供应链管理服务有限公司党支部探索运用“三学”机制，推动党员教育走深走实。党支部依托共产党员网、“学习强国”平台、云浮通APP等载体开展线上学，定期向党员推送组织生活“一月一清单”、时事政治、理论文章等学习内容，促进日常党员教育细水长流。组织党员到教育基地、暖“新”驿站、党群服务中心等阵地开展现场学，通过设立“红色观影日”、观看党员教育优秀电视片、重温入党誓词、聆听专题党课、畅谈学



云浮市新兴县举行“蜂行志愿者”服务队授旗仪式。



云浮市云城区蟠龙天湖景色秀丽。