

甘肃省酒泉市：

“党建综合体”激活基层治理红色引擎

中共酒泉市委组织部

基层治理是国家治理的基石，是国家治理体系的重要组成部分，基层治理水平直接关系到人民群众的生产生活，决定着党执政的社会基础和执政基础。近年来，甘肃省酒泉市聚焦解决城市基层治理中的困难挑战，围绕强化党组织的政治功能和组织功能，突出系统建设和整体建设，着力构建“一核引领、多网融合、五化共推”城市基层党建综合体，推动党的政治优势、组织优势转化为治理效能，打造形成了互联互通、共治共享的城市基层治理新局面。

聚焦党建赋能
扛牢基层治理主责主业

酒泉市地处河西走廊西端，国土面积19.2万平方公里，辖一区两市四县，总人口104.27万人，是全国重要的新能源基地、全国双拥模范城、全国民族团结进步示范市、平安中国建设示范市，是敦煌艺术的故乡、现代航天的摇篮、新中国石油和核工业的发祥地、“铁人”王进喜的故乡，孕育了“铁人精神”“载人航天精神”“莫高精神”。全市现有基层党组织3904个，党员83670名，其中城市街道党工委7个，社区党组织85个。

高位谋划，着力构建城市

党建综合体。酒泉市地域面积较大，人口相对集中，67.07%的人口居住在城镇。随着经济的快速发展，城市规模不断扩大，各类新经济组织、新社会组织、新就业群体不断向城市集聚，城市社会结构、生产方式和组织形态发生了深刻变化，给城市基层治理带来了挑战，治理任务日益繁重，治理难度不断增加，迫切需要发挥党的组织优势，加强党对城市工作的全面领导。

酒泉市委准确把握城市发展规律，聚焦加强基层治理体系和治理能力现代化，将城市基层治理纳入市委整体工作部署和党的建设总体规划，系统谋划研究、一体推动落实，在充分调研、科学研判、综合评估的基础上，提出了建立城市基层党建综合体的思路举措，着力破解制约城市基层治理效能提升的突出问题，研究出台《关于构建“一核引领多网融合五化共推”城市基层党建综合体的实施方案》，配套制定“五联双报到”实施办法、社区工作者管理办法、社区事务准入实施办法等“1+12”配套政策文件，找准了党建引领基层治理的实践路径和解题方法，激活了城市基层治理的红色引擎。

全域统筹，建立平急结合

应急支援体系。面对基层治理群众需求多元、疑难问题较多，以及志愿服务力量不足、服务机制不畅、应急处突能力不强等现状，酒泉市按照“全区域统筹、多方面联动、各领域整合”的工作思路，制定出台《关于建立城市基层党建引领基层治理“平急结合·应急支援”志愿服务体系工作方案》，全面构建平时工作中纵横一体、兜底管理和紧急情况下联防联控、群防群控的基层组织体系，为应对重大公共卫生事件和重大自然灾害等突发事件做好了组织保障。围绕打破城市各个系统、各个领域、各个单位之间的空间壁垒，全面整合街道社区内共驻共建单位、两新组织、业委会和物业公司、应急专业队伍、个人志愿者等志愿服务力量，摸排确定各类志愿者1.68万名，组建平时、急时志愿服务小分队2110个、2713个，建立应急志愿服务机动队伍82支。常态化组织开展志愿服务及应急处突演练，出现重大突发事件时一键响应、各司其职开展工作，切实把党的工作触角延伸到千家万户，提高了街道社区应急响应能力和管理服务水平，在金塔“8·13”暴雨灾害、瓜州“2·17”滞留旅客安置事件中发挥了全域统筹、上

下联动、一键响应的应急支援作用。

坚守初心，践行人民城市为人民理念。人民是城市建设的主体，也是城市建设成果的共享者。酒泉市聚焦区域中心城市建设，统筹推进城市建设、教育、卫生、文化等各项民生事业发展，城市建设品质不断提升，为民服务设施不断健全，高考本科上线率达到84.5%，国家区域医疗中心项目成功获批，历史文化名城保护改造提升加快推进。围绕智慧城市打造，全力推进“无证明城市”建设，让数据多跑路，让群众少跑腿，最大限度方便居民群众。聚焦物业服务管理堵点难点问题，研究制定《酒泉市实施“红色物业”攻坚突破行动提高居民群众生活品质的方案》，有效整合各方资源力量，集中攻坚破解难题，《酒泉市住宅物业管理条例》通过立法程序颁布实施，物业费收取难、停车难、堵塞消防通道、飞线充电、宠物扰民等问题得到有效解决，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。扎实推进主动创稳行动，开展道路交通安全“百日攻坚”行动和“除隐患查违法保安全”专项整治，常态化开展电信诈骗治理等专项行动，

连续五年荣获平安甘肃建设优秀市州。

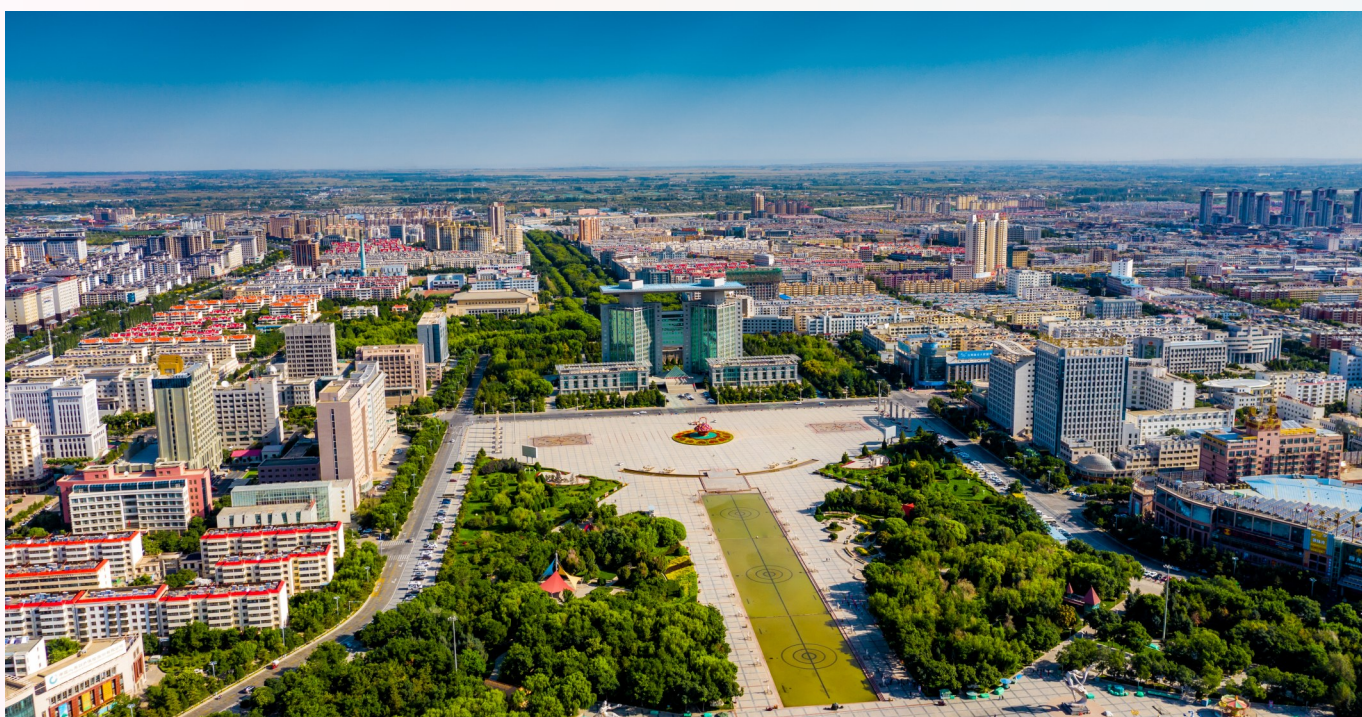
聚焦一核引领
增强基层党组织组织力

街道社区党组织是党在城市工作的“最后一公里”。只有街道党组织坚强有力，才能有效发挥统筹协调作用；只有把社区党建工作抓好，党的各项工作任务才能真正落地。酒泉市充分发挥街道社区党组织的领导核心作用，把街道党组织建设成为连接辖区内各领域党组织的坚强“轴心”，把社区党组织建设成为基层治理的坚强战斗堡垒。

着力增强街道社区政治功能。坚持以党支部建设标准化和“四抓两整治”为抓手，不断规范街道社区党内组织生活，广泛开展领导讲形势、专家讲理论、书记讲政策、先进讲事迹、党员讲体会“五讲”活动。推行社区党员分类管理，定期排查流动党员，切实把流动党员组织起来、凝聚起来，让流动党员流动不流失。积极引导新就业群体融入基层治理，组建26支志愿服务队，引导1800余名快递员、外卖配送员、网约车司机等新就业群体参与基层治理，让新就业群体由基层治理服务对象变为治理力量。

落细落实街道社区职能职责。聚焦职能部门与街道社区之间权责不清、基层治理“小马拉大车”等突出问题，围绕街道社区加强基层党的建设、平安法治、民生服务等主要职责，研究制定《街道职责清单》《社区职责事项清单》，梳理街道6个方面193项职责、社区3个方面37项职责，明确“责任区”，划定“边界线”，让街道社区工作有规可依、依规履职，切实提升基层治理效能。扎实推进街道管理体制变革，优化设置街道“四办三中心一执法队”综合性机构，明确编制配置和街道领导班子职数，持续选优配强街道班子和内设机构负责人。建立编制动态调整机制，推进编制资源向街道倾斜。

(下转B2版)



甘肃省酒泉市城区景观风貌鸟瞰。