

福建省三明市泰宁县： 高标准“党建链”串起文旅产业链

■中共泰宁县委组织部

近年来，福建省三明市泰宁县立足旅游禀赋，坚持以高标准“党建链”串起高质量“产业链”，积极推动“红色”党建与“绿色”文旅互动双赢，实现文旅产业高质量发展。2023年接待游客895.2万人次、实现旅游收入76.6亿元，分别恢复至2019年的124.6%、102%。

机制先行 系统推进

泰宁县坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，矢志不渝推动文旅产业高质量发展。

健全体系系统抓。成立由县委主要领导任组长的县文旅产业领导小组，建立“县委统筹—组织融入—部门推动”运行机制，设立金湖旅游经济开发区管委会党委、泰宁旅游集团党支部等党组织，每季度召开1次联席会议，为文旅产业发展提供坚强组织保证。

结合实际具体抓。制定全

域旅游绩效考评细则、文旅产业链党建实施方案等政策文件，将各级党委（党组）推进文旅产业工作情况纳入党建述职评议和党建年终考核等专项考评，形成全县上下“一盘棋”的工作格局；先后出台建设党员诚信商户的通知等10余份文件，组织党员干部常态化开展“挑大梁、展风采”旅游项目攻坚活动60余场次，推进党建引领文旅产业高质量发展。

树好导向合力抓。建立文旅系统干部成长档案，适时为优秀干部提供进驻重点市场开展旅游营销等实践锻炼平台，举办文旅行业人才“比武大练兵”活动20余场；将推动文旅产业发展作为干部选拔使用的重要依据，通过平时察、年终考、专项评，近3年来选拔任用表现优异、工作成效显著的干部29名。

组织引领 提质赋能

泰宁县将支部建在产业链上，充分发挥党组织战斗堡垒

作用，着力构建“大文旅、大产业、大发展”的工作格局。

夯实战斗堡垒。推行“1+6+N”模式，即坚持旅委会党委牵头，覆盖“吃住行游购娱”六个方面，以党建引领串联文旅相关产业同频共振；在文旅产业链上建立党支部16个，推动形成以生态康养、乡村旅游、研学教育、文化创意为主的文旅产业集群，文旅产业发展到哪里、组织建设就延伸到哪里。

发挥组织优势。推行“支部+合作社+农户”，立足大金湖、上清溪、九龙潭等旅游资源和鲤鱼、古乐、豆腐等传统文化，成立各类专业合作社167家，带动从事文旅产业村民年均增收1万余元；推行“支部+”模式，组建渔业、游船、民宿、旅游、影视等产业协会，发展企业会员182家、个人会员800余人，县内17家旅行社实行抱团营销，全面改善无序竞争和低价抢客等问题。

强化要素整合。深化“跨村联建”模式，统筹各村地理区

位、旅游资源分布等因素，划分组建12个联村党总支，形成文旅产业党建联盟，打造2个全国乡村旅游重点村、3个省级金牌旅游村、17个省级乡村旅游及红色旅游村；由旅游集团党支部牵头，将文旅产品拓展延伸至餐饮、酒店、农业、运输、文创等行业，加快文旅产业从单一观光向休闲、度假、康养、购物复合型业态发展。

党员领头 示范带动

泰宁县注重发挥好党员的先锋模范作用和先进典型的示范带动作用，全面提升文旅产业发展质量。

示范带动做表率。结合“双评双定”活动，组建16支党员志愿服务队、景区应急服务队，设立9个旅游“红色驿站”、党员志愿服务站，设置48个党员示范服务岗，提供全方位服务；鼓励党员能人参与旅游推介、电商直播等活动300余次，让游客提前了解泰宁风俗、

旅游路线、门票预订、酒店住宿、产品购买等信息，满足游客各项需求。

双向培养聚合力。邀请文旅产业优秀人才列席组织学习、参与志愿服务等，引导其向党组织靠拢、向党员看齐，近3年在文旅相关产业发展党员11名、培养入党积极分子16名；通过以老带新、以师带徒方式，常态化开展排工、导游、服务员等涉旅行业人员技能培训活动，年均开展各类文旅产业培训班30余场次，将党员、人才聚集于文旅产业。

选树典型立标杆。着力在产业链上发现和打造先进典型，先后培育全国劳动模范排工黄盛腾、全国三八红旗手张建蓉等一批文旅行业先进典型，引领带动从业人员对标争先，全面融入；在泰宁古城、状元街以及各个景区开展“党员诚信户”评选活动，共评选诚信商户56家、诚信党员36名，以评先进、树标杆、促赶超方式，不断激发争先创优的内生动力。

四川省泸州市龙马潭区： 减负赋能破解“小马拉大车”难题

■中共龙马潭区委组织部

近年来，四川省泸州市龙马潭区充分发挥基层党组织在政治引导、资源整合、为民服务等方面的优势，将党的组织和工作覆盖到基层末梢单元，引领带动各类资源要素向基层倾斜，切实为基层党组织扩权赋能、减负增效，有效破解基层治理“小马拉大车”难题，提升基层党建引领基层治理整体效能，推动形成共建共治共享的基层治理新格局。

深化党建引领 建强基层治理动力主轴

在组织体系上注重有效覆盖。龙马潭区建立完善“区委城乡基层治理委员会—街道‘大工委’—社区‘大党委’—网格（小区）党支部—单元（楼栋）党小组”五级组织体系，推动形成“街呼区应、上下联动”工作格局。健全“1+3+N”治理体系，小区（院落）党组织覆盖率100%、业委会（自管委）覆盖率72%、物业服务覆盖率81%，培育星级红色物业13个，链接822个机关企事业单位、两新组织等参与基层治理。

在建强队伍上突出强基提能。建立村（社区）专职工作者

职业化体系，“一格一员”配备专职网格员230名，先后选派256名驻村干部、到村任职选调生、社区党组织副书记下沉一线；完善平急结合长效治理机制，充分发挥党员、老干部、专业特长人员等作用，成立“红袖标志愿服务队”“楼院服务中心”“先锋突击队”“乡贤理事会”等组织197个，夯实基层治理力量支撑。

在精细治理上发挥堡垒作用。强化网格（小区）党组织引领作用，创新城市小区精细化分类治理模式，将小区划分为新建商住小区、老旧住宅小区、非物管小区三种类型，分别建立“三方联动共治共享生态圈”“社企共建共治生态圈”“连片治理内循环、可持续”。

坚持减负提能 激活基层治理根系末梢

聚焦权责下放做“加法”。龙马潭区严格执行街镇权责清单动态调整管理制度，按城市街道、涉农街镇分类编制权责清单指导目录，制定工作职责准入等4项制度，明确行政权责、行使主体、运行流程；落实属地责任事项清单，公布街镇属地事项117项，赋予街镇生

态环保、自然资源、农业农村等领域区级行政权力162项，推动治理重心下移；优化调整考核方式，赋予街镇对区级有关部门同等考核权重，提升街镇考核话语权。

聚焦执法改革做“乘法”。深入推进“一支队伍”管执法，整合316名执法人员，组建11个街镇综合行政执法队，同步下沉人事、经费、考核权限，统一由街镇统筹指挥调度，切实解决执法权责不清、力量分散、运行不畅等问题；整理形成33项高频行政执法事项清单，逐项制定流程办法，做到执法规范有序、力量分配科学、治理效能提升。

聚焦基层负担做“减法”。试点扁平化管理，将街镇事业单位统一整合设置为便民服务中心，下达各类编制613个，实现街镇机构力量平台化、人员多岗化；完善村（社区）工作事项准入制度，建立“申请—审核—进入—退出一—监督”闭环管理程序，开展村（社区）挂牌、工作群、公众号等专项整治，让基层有更多精力抓党建、抓治理、抓服务。

强化载体支撑 夯实基层治理善治根基

建好党群服务阵地。龙马

潭区全面开展村（社区）党群服务中心“补短板”工程，推行阵地亲民化改造，先后投入资金3100余万元，实现92个村（社区）服务阵地面积均达300平方米以上，建成新时代文明实践站所104个；布局完善小区、商圈等“红立方”便民服务矩阵，盘活利用小区架空层、公共配套用房等闲置资源，打造“红立方”共享空间31个，链接各方资源布局养老育幼、文娱活动、便民服务等功能，将治理服务从街道社区下沉到群众“家门口”。

健全便民服务体系。在街镇设置48个综合服务窗口，将172项便民服务事项全部纳入综合窗口集中办理；加快推进政务服务“一网通办”，全区所有事项均纳入一体化平台统一运行，事项认领率、发布率、更新率100%，网办率98.7%。

打造基层服务品牌。健全社会组织孵化体系，出台《培育扶持社会组织九条措施》，新孵化社会组织8家，社区社会组织孵化体系建设在全省推广交流，多个街道社区被评为全国及省级典型案例。

突出多元发力 下足基层治理绣花功夫

加强共治共享。龙马潭区

充分发挥群众参与治理主体作用，推出“有事来协商”“村民议事会”“道德评议会”等以群众为主体的议事参事“微平台”，推动“两代表一委员”、乡贤、“五老”等人员参与治理，面对面了解民意，激发基层民主协商活力；深化村规民约“红黑榜”制度，推广“积分制+清单化+数字化”治理，构建乡村治理良好秩序。

加强法治保障。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“情指行”一体化运行机制，推动玉带河派出所创成省级“枫桥式公安派出所”、莲花池街道创成省级平安街道、奥体社区和航天苑社区创成省级“六无”平安村（社区）；深入开展矛盾纠纷“大起底大排查大化解”专项工作，实现98%以上的矛盾纠纷化解在萌芽、解决在基层。

加强数字赋能。推进平安智慧小区建设，建成“智慧小区”165个、有效覆盖22万余人；完善社会视频资源布控，全面推进农村“慧眼工程”及“雪亮工程”，惠及群众13万余人；建立“互联网+全科网格”，健全完善网格事项“信息采集—受理立项—任务派遣—处理反馈—核查结案”机制，案件办结率97.43%。