

滨城区：用好既有治理体系 提升潜在治理能力

近年来，山东省滨州市城镇化进程不断加快，社会结构发生了较大变化，社会成员从属于一定社会组织的管理体制已被打破，社会流动人口急剧增加，居民诉求复杂，基层治理成本逐渐增加。滨城区充分发挥党建引领作用，重点做好健全架构强引领、迭代升级强阵地、创新机制强服务“三篇文章”，大力推进社区“幸福家园”建设，培树“幸福里·悦滨城”城市基层党建品牌，全面构建起了共建共治共享的城市基层治理新格局，城市治理活力竞相迸发。

强化组织体系建设 以全域党建引领精细治理

滨城区认真贯彻落实新时代党的组织路线，统筹推进全领域、全地域党建，深化网格（小区）党组织集中覆盖行动，延伸党的组织和触角，着力破解基层治理主体多元、力量分散的问题。

以组织统领为核心，激活网格（小区）“神经末梢”。连续4年实施社区优化调整行动，逐步将63个城市社区优化调整为103个，缩小社区治理服务半径；健全区域党组织架构，以党建网格为统领，划分城市社区“全科大网格”，解决了长期以来网格化管理“多龙治水”的困境；坚持将“支部建在网格（小区）上”，深化网格（小区）党组织集中覆盖行动，建成675个网格（小区）党支部，划分910个楼宇党小组，健全完善“街道党工委—社区党委（党总支）—网格（小区）党支部—楼宇党小组”基层党建组织体系，择优选配以党员为主体的9000余名楼栋长队伍，打通城市基层治理“最后一公里”。



▲滨州市滨城区文江社区开展“幸福来敲门”活动，端午节为社区居民送粽子。



▲滨州市滨城区居民在“红色物业”赋能中心协商议事。

理效能打下良好的工作基础。建成全市首家市民诉求服务中心，打造信息收集、问题发现、任务分办、协同处置、结果反馈工作闭环。今年以来，通过“未诉先办”形式办理便民设施完善、基础设施改造提升等事项650余件，通过“接诉即办”形式，对群众通过“12345”服务热线、百姓管家“平安码”等多渠道反映的问题诉求快捷快转，诉求总量同比下降26.1%，通过“急诉特办”形式，解决不动产办理、施工噪声扰民等“红牌”问题33件，真正实现需求在网格发现、服务在网格开展、矛盾在网格化解。

强化阵地体系建设 以迭代升级实现“全龄服务”

滨城区大力推进党群服务阵地“迭代升级”行动，聚焦提升城市基层党建品牌化、体系化水平，突出创新性、示范性、引领性，精心打造以党群服务阵地为核心的基层治理示范点，推动服务阵地由文体娱乐型向全龄服务型转变，着力破解党群服务阵地功能布局不够合理、服务内容偏向文体娱乐型的问题。

以阵地建设为基础，构建服务矩阵。统筹考虑群众集聚

度、经济活跃度、服务可及度等因素，培树“幸福里·悦滨城”品牌，形成覆盖广泛、集约高效的“2+7+N”党群服务体系；高标准建设过程党建实践共享中心和城市基层党建创新中心，打造成为面向全国的党建品牌交流基地，面向高新企业的创新服务平台和面向广大市民的文化体验空间；提档升级7个街道党群服务中心、103个社区党群服务中心，建成面积1000平方米以上的精品社区68处；高密度建设嵌入式网格党群服务站570处，覆盖率达95%；新建和升级改造9处区域化党群服务中心2处、“向阳花之家”党群服务站68处，实现党群服务阵地的有效覆盖。

以优化功能为重点，提升服务能力。制定规范化、亲民化、全龄化、商务化、智慧化、差异化、品牌化“七化”标准，全面提升党群服务阵地功能。强化政治功能，突出学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党史学习教育等功能，设立党员先锋岗、党员责任区，有效传递党的声音、凝聚服务党员群众、升级服务功能，突出实践管用、基层受用、群众受用，推动党群服务阵地由文体娱乐型

向全龄段服务型转变，如在灵活就业需求大的村改社区设立社区微工厂，帮助650余名群众在家门口实现就业，在老年人集中的老旧小区增设医疗便民服务站180处，长者食堂、日间照料中心6处，为老年人提供居家养老服务；在“学区房”小区设置托育服务站，建设儿童友好型小区。突出治理功能，通过设立红茶议事室、说事拉理室，充分发挥德高望重老党员和爱心居民的作用，建立社区党组织主导下的网格（小区）党支部、业委会、物业三方议事协调机制，向前一步收集、处理居民诉求，将矛盾问题化解在基层、消灭在萌芽。

以资源集聚为支撑，强化服务保障。一方面配强工作力量，深入实施城市社区党组织书记“群雁齐飞·成长计划”，抓好社区党组织书记选育管用，常态化开展书记培训班、擂台赛等，搭建成长锻炼、沟通交流的平台，实施“四个一批”工程，选优配强849名社区工作者，达到应配总量的93%；另一方面强化经费保障，按照每个社区每年10万元工作经费、30万元党组织服务群众专项经费，每个网格党群服务站每年不低于2万元的标准落实经费保障，探索设立社区治理发展基金，拓宽社区经费来源渠道，激发社区内生活力。

创新开展“幸福小区”创建活动。立足强化网格（小区）党支部、业委会、物业服务企业等作用发挥，提升小区自治水平，明确“网格（小区）党支部作用发挥好、工作队伍强、管理机制优、阵地建设好、服务质量优、群众评价好”六项标准，在全区打造了93个政治过硬、居民满意、服务优质的“幸福小区”，以“小单元”撬动“大治理”。

大力推行“幸福来敲门”志愿服务活动。全面落实社区工作者“定岗网格”制度，以小区为单位面向社区工作者、网格（小区）党支部党员、“双报到”党员、社会组织、业委会成员以及小区热心居民招募4582名志愿者作为“阳光使者”，常态化开展“敲门行动”，主动发现、解决群众关心的居住环境、社会治安、基本医疗、文体生活、基础教育、社会帮扶等方面急难愁盼问题2680余起。

强化制度体系建设 以创新载体提升动员能力

滨城区积极探索党组织领

导下群众自我管理、协商共治的有效方式，打造“幸福来敲门”“向前一步”“社区合伙人”“公益市集”“网格（小区）公开承诺”等116个党群连心、邻里和谐、守望相助的平台载体，着力破解社区组织动员能力不强、治理服务不够精准有力的问题。

创新建立网格（小区）公开承诺制度。由社区党组织牵头，各网格（小区）党支部、业委会、物业服务企业集中开展“大走访、大调研”活动，摸清小区存在的突出问题，详列居民需求清单，召开公开承诺大会，并对承诺事项进行公开公示；同时，建立月调度、季评估机制，采取“红黄绿”三色管理，帮助解决工作中遇到的实际困难。今年以来，全区675个网格（小区）党支部，585个业委会，221个物业企业完成公开承诺，承诺事项涉及绿化补植、便民设施完善、基础设施改造提升、资金规范管理、居民自治建设等4632件。

创新开展“幸福小区”创建活动。立足强化网格（小区）党支部、业委会、物业服务企业等作用发挥，提升小区自治水平，明确“网格（小区）党支部作用发挥好、工作队伍强、管理机制优、阵地建设好、服务质量优、群众评价好”六项标准，在全区打造了93个政治过硬、居民满意、服务优质的“幸福小区”，以“小单元”撬动“大治理”。

大力推行“幸福来敲门”志愿服务活动。全面落实社区工作者“定岗网格”制度，以小区为单位面向社区工作者、网格（小区）党支部党员、“双报到”党员、社会组织、业委会成员以及小区热心居民招募4582名志愿者作为“阳光使者”，常态化开展“敲门行动”，主动发现、解决群众关心的居住环境、社会治安、基本医疗、文体生活、基础教育、社会帮扶等方面急难愁盼问题2680余起。

探索实施“社区合伙人”近邻共治模式。聚焦“合伙事项”，建立需求清单、资源清单和项目清单，通过线上招募、现场路演、集中签约3种方式，累计以社区为单位发布“招募令”20余次，组织开展“社区合伙人”招募路演7次，200余家企业、社会组织和个人参与，涵盖托育托教、健身运动、心理辅导等10余个行业领域；围绕“党建共建”“基层治理”“民生服务”“商业服务”等4个方面，实施“公益+低偿+市场”的运营模式，探索社区主导的空间换资源、探索社区主导的项目制合伙等多种合作方式。

沾化区：党建引领谋发展 乡村治理提效能

党的二十大报告指出，“坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴”。山东省滨州市沾化区坚持以提升农村基层党建组织力、增强政治功能为重点，牢固树立抓党建就是抓发展，抓发展必须抓党建的工作理念，坚持“抓党员队伍治散、抓基层治理治乱、抓集体经济治穷”的“三抓三治”工作思路，切实把党的政治优势、组织优势转化为全面推进乡村振兴的治理优势和发展优势，为乡村振兴提供有力支撑和坚实保障。

突出分类治散 党员队伍由弱到强

立足发挥党员队伍带头作用，解决党员管理宽松软散问题，沾化区探索建立“头雁领航、强雁带动、归雁回巢、群雁齐飞、后雁跟进”的“雁阵式”管理模式。



滨州市沾化区开展“弘扬优秀传统文化·乐享民俗文化古城”活动。

健全运行机制 提升自治水平

推动多元机制，赋能基层治理。滨州市以领导协调机制为“发动机”、以自治协商机制为“变速箱”、以应急响应机制为“保险杠”，让基层治理的“车”更具动力、更为灵活、更有保障，在深化为民服务的大道上畅行，得到群众满意好成绩。

健全领导协调机制。充分发挥市县两级基层党建引领基层治理工作领导小组及其专项工作组职能作用，每年至少召开一次会议，各成员单位进行述职、检验工作成果，促进工作落实，集中商讨解决基层治理中动

发挥头雁“牵引力”。坚持“能”字当头，选优配强全区438个村党组织书记，“一肩挑”比例99.77%，设置6大标准条件、16条措施实行村党组织书记专业化管理；实行“头雁领航·打擂比武”，搭建党支部领办合作社、村办卫星工厂、村集体三资清理、分布式光伏、创新创业大赛等平台载体，推动党组织领办合作社133家，建设卫星工厂234家。

提升强雁“助推力”。坚持“党组织搭台、能人党员唱戏”方式，设置特色种植、现代养殖、电商营销、手工技艺等示范岗，建立“1+N”技能帮带机制，为能人党员特长发挥搭建平台，为村民群众致富建立“田间课堂”，推动扶持创办致富项目63个，村民群众人均增收2000元。

凝聚归雁“外驱力”。制定出台优秀人才返乡创业任职15条办法，通过双向管理、常态联动、靶向建立“一村一码、一季一晒、

推动338名流动党员返乡创业任职。

激活群雁“内动力”。针对无职党员实行“定岗式”管理，综合设置6类党群服务示范岗，根据日常表现积分考核，推行“1+10”联户帮扶制度，覆盖农村群众59106户。

消除后雁“内阻力”。针对后进困难党员，通过结对帮扶、党内关爱和发挥余热的有效方式，实行思想上扶志、经营上扶技、生活上扶困，结成帮扶对子5960个，提供就业岗位364个。

突出民主公开 基层治理由“乱”到“治”

立足实施农村基层治理提升行动，加强“一肩挑”后村级工作运行监管，沾化区聚焦村务管理“家长化”、监督主体“薄弱化”、村务公开“形式化”等乱象，靶向建立“一村一码、一季一晒、



滨州市沾化区开展“弘扬优秀传统文化·乐享民俗文化古城”活动。

突出产业治“穷” 集体经济由“空”到“实”

立足沾化冬枣、现代渔业、畜牧养殖等优势产业，沾化区以全区统一实施的“光富工程”定向兜底，厘清沾化冬枣、现代渔业、畜牧养殖、土地社会化服务、村企联建、共富农场6条新型农村集体经济多元化发展路径，以村党组织联建共建为基础，探索实施“1+6”村集体稳定增收工程。

深化“光富工程”兜底保障

机制。在2023年为247个村分配收益1800万元、村均增收7.3万元的基础上，继续发挥光伏产业政策优势，通过全区统一组织接续实施“光富工程”三期项目，进一步深耕新能源经济，通过定向兜底，持续推动村集体经济发展增收。

机制。在2023年为247个村分配收益1800万元、村均增收7.3万元的基础上，继续发挥光伏产业政策优势，通过全区统一组织接续实施“光富工程”三期项目，进一步深耕新能源经济，通过定向兜底，持续推动村集体经济发展增收。

“一事一议”全景式监督体系。“一村一码”实现公开监督码上监督公示牌，设置三务公开、三资管理、惠民政策3大公开事项，每月梳理公开清单内容定期上传平台，将民政、人社等13项服务事项列为“码上问”清单目录，系统集成作风监督、公开质疑、办理进度、在线评价4大监督模块，实现村级事项码上知、政策事项码上问、群众诉求码上办。

“一季一晒”实现承诺践诺闭环。按照“一述、二询、三定、四评”程序，每季度召开党员、村“两委”和村务监督委员会成员、村民代表参加的“三务三资”阳光报告会；围绕36项村务公开内容，村党组织书记现场述职，群众现场询问，干部现场应考；按照区、镇、村三类建立问题台账，实行村党组织书记自评、村“两委”干部、党员和村民代表评议的“阳光四评”，实现“承诺有声、践诺有行”。

“一事一议”实现制度流程再造。按照“一单一图一闭环”模式，全面推行以39个正面清单、30个负面清单为内容的“小微权力”清单，同步建立监督流程图，438个村务监督委员会按照“一看二问三审四报告”程序实施村级监督，实现一张清单规范“微权”，一套制度管好“微官”。

突出产业治“穷” 集体经济由“空”到“实”

立足沾化冬枣、现代渔业、畜牧养殖等优势产业，沾化区以全区统一实施的“光富工程”定向兜底，厘清沾化冬枣、现代渔业、畜牧养殖、土地社会化服务、村企联建、共富农场6条新型农村集体经济多元化发展路径，以村党组织联建共建为基础，探索实施“1+6”村集体稳定增收工程。

深化“光富工程”兜底保障

机制。在2023年为247个村分配收益1800万元、村均增收7.3万元的基础上，继续发挥光伏产业政策优势，通过全区统一组织接续实施“光富工程”三期项目，进一步深耕新能源经济，通过定向兜底，持续推动村集体经济发展增收。

机制。在2023年为247个村分配收益1800万元、村均增收7.3万元的基础上，继续发挥光伏产业政策优势，通过全区统一组织接续实施“光富工程”三期项目，进一步深耕新能源经济，通过定向兜底，持续推动村集体经济发展增收。



滨州市“双报到”单位党员进社区开展健康义诊。

平急转换。建立健全基层治理多方协同联动工作机制，实现跨部门、跨层级信息共享，提高协

同联动效率，促进构建“平时促治理、急时能应战”的共建共治共享社会治理格局。