

形成新型生产关系重在全面深化改革

■冯颜利

今年1月,习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时指出,“发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系”。推动新质生产力加快发展,既是发展命题,也是改革命题。加快形成与新质生产力相适应的新型生产关系,是新时代新征程解放和发展生产力的客观要求,是推动生产力迭代升级、实现现代化的必然选择。面向未来,必须坚持依靠全面深化改革增强发展内生动力,塑造适应新质生产力的新型生产关系,统筹推进深层次改革和高水平开放,不断培育和发展新质生产力,不断激发和增强社会活力。

生产力是最革命、最活跃的因素,生产力的发展水平决定了生产关系的性质、形式和发展变化。随着生产力的不断发展,生产关系也会相应发生变化,以适应生产力的发展要求;当生产关系适应生产力发展要求时,它会促进生产力的发展,当生产关系不适应生产力的发展要求时,它会阻碍生产力的发展。生产关系必须与生产力发展要求相适应。改革开放以来,我国经济社会发展取得重大成就,根本原因就是自觉通过调整生产关系激发社会生产力发展活力,自觉

通过完善上层建筑适应经济基础发展要求,让中国特色社会主义更加符合规律地向前发展。我们进行经济体制改革,进行政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革,都是出于这个目的。实践证明,改革能破除制约生产力发展的思想障碍和制度藩篱,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

改革是经济社会发展的强大动力。如果说过去的改革主要是由当时生产力的发展要求推动的,那么现在的改革就是由新质生产力的技术经济特点所推动的。新质生产力是代表新技术、创造新价值、适应新产业、重塑新动能的新型生产力,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级催生形成的,它的发展同样需要生产关系的调整。只有通过进一步全面深化改革,打破束缚新质生产力发展的堵点卡点,形成与之相适应的新型生产关系,才能让各类生产要素顺畅流动和高效配置到新质生产力领域,加速形成发展新质生产力

的竞争新优势。

聚焦人才这个核心资源,深化人才体制改革,打造新型劳动者队伍。发展新质生产力,归根结底要靠人、要靠创新人才。我国原始创新能力还不够强,人力资本支撑不足,尤其是实现科技创新颠覆性突破的领军型人才还高度缺乏。破解这个问题,就要按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动的体制机制,在科研实践中培养造就更多高水平科技人才;根据科技发展趋势和重大任务需求,优化高等学校学科设置和人才培养模式,依托科技重大项目、科研基地平台等加强急需人才培养,打造与新质生产力发展相匹配的新型劳动者队伍;加快转变人才管理职能和办法,向用人主体放权,使各方面人才各得其所、各尽所能、各展其长;深化人才评价改革,健全要素参与收入分配机制,更好体现知识、技术、人才的市场价值,营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围,为各类人才搭建干事创业的广阔舞台。

聚焦创新这个第一动力,深化科技体制改革,营造良好创新生态。发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,加强管理和制度层面的创新,形成与之相适应的新型生产关系,科技体制改革是其中的重要一环。要加快形成支持全面

创新的基础制度,推动产业链和创新链融合对接,实现“科技—产业—金融”良性循环。加强科技体制改革和政策统筹,推动科技政策从“各管一段”向构建高效协同的政策体系转变。继续健全完善新型举国体制,瞄准事关我国产业、经济和国家安全的若干重点领域及重大任务,重点研发具有先发优势的关键技术和引领未来发展的基础前沿技术,在若干重要领域形成科技创新竞争优势,赢得战略主动。此外,还要实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略,扩大高水平对外开放,营造具有全球竞争力的开放创新生态,使科技创新从“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。

聚焦企业这个关键主体,深化经济体制改革,激发企业发展内生动力。企业是最活跃的创新力量,是新质生产力发展的最重要参与者和最有力推动者。围绕构建高水平社会主义市场经济体制,加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,支持民营经济和民营企业发展壮大,激发各类经营主体的内生动力和创新活力。在这一过程中,完善知识产权保护制度,完善平等保护产权的法律法规体系,强化产权特别是知识产权执法司法保护,

依法保护民营企业产权和企业权益;完善市场准入制度,全面实施市场准入负面清单制度;完善公平竞争制度,强化反垄断、反不正当竞争执法,深入推进公平竞争政策实施,依法查处垄断和不正当竞争行为,更好保护经营主体和消费者合法权益。加大改革力度,充分发挥好企业技术创新策源地和科技创新主力军作用,加快建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,打通地域之间、行业之间、部门之间的壁垒和堵点,使生产要素和商品都能顺畅流动,为发展新质生产力提供广袤而肥沃的土壤。

全面深化改革构建新型生产关系,不仅是重大理论问题,更是重大实践问题,是一个系统工程。要坚持一切从实际出发,先立后破、因地制宜、与时俱进,围绕重点难点问题努力破题,坚决破除一切阻碍新质生产力发展的制度藩篱和瓶颈,进一步全面深化改革,充分发挥新型生产关系对新质生产力形成与发展的推动作用,建立与之相适应的各类管理体制和运行机制,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、重庆大学马克思主义学院院长)

以创新为动力促进区域协调发展

■刘震 郭家宝

近日,习近平总书记在主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时强调,“要以科技创新引领产业创新,积极培育和发展新质生产力”。去年以来,深入推进京津冀协同发展座谈会、新时代推动东北全面振兴座谈会、进一步推动长江经济带高质量发展座谈会、深入推进长三角一体化发展座谈会等多场重磅座谈会的召开,为我国区域协调发展迈向更高水平指明了前进方向。积极培育和发展新质生产力,是推动高质量发展 and 实现区域协调发展的重要抓手和着力点,能够有效推动区域间产业升级、优势互补、不断完善区域政策体系,进而促使区域协调发展向更高水平和更高质量迈进。

优化新质生产力布局,可以为促进区域协调发展、实现区域共同富裕提供新动能、新路径。面对我国幅员辽阔、人口众多、各地区自然资源禀赋差别大的国情,党和国家对生产力布

局进行过几次重大战略部署。当前,通过优化新质生产力布局促进区域协调发展,能够推动一大批新产业、新模式、新动能的持续涌现,形成共同发展、协同合作的新型生产关系。例如,东数西算工程将东部地区大量的算力需求引导到西部地区,使数据要素跨区域流动,优化了数据中心布局,促进了东西部合作共赢。

以新质生产力促进区域协调发展,需要塑造与之相适应的生产关系。在深化改革中打通堵点卡点,通过创新区域合作机制,完善市场经济制度,加快建设全国统一大市场,助力各类生产要素合理流动和高效集聚。从我国新能源汽车产业发展可以看到:深圳依托“产业创新+科技领先”的优势,首次登顶“新能源汽车第一城”,2023年深圳新能源汽车产量178.6万辆,超过了上海的128.68万辆和西安的98.38万辆,位居全国第一位。中部地区的合肥、长沙,西部地区的西安、重庆以及东部地区的常州

跻身2023年新能源汽车产量前十城市。整体而言,东部引领、中西部跟进的区域协调发展态势越发鲜明。

科技创新和制造业高质量发展相辅相成,为产业的快速崛起奠定了坚实基础。当前,结合不同的区域资源禀赋科学规划产业布局,东北部、中部、西部地区要加快对传统产业进行高端化、数智化、绿色化转型升级,因地制宜构建现代化产业体系,加强与其他重大发展战略的衔接,更好融入和支持新发展格局,不断开辟新赛道、塑造新动能、增强新优势,使新兴产业成为区域协调发展的有力支撑。身处中部地区的湖南钢铁集团,近年来不断进行技术创新与产业升级,充分发挥“领头雁”效应,辐射带动周边区域发展,打造开放互动的发展平台,形成区域创新协同“场效应”,其重点品种钢销量占比达62%,为深中通道、港珠澳大桥、北京大兴国际机场、深海一号等多个“超级工程”提供了优质钢材产品。

今年全国两会期间,习近平总书记强调,“要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力”。这就督促地方要进一步找到自身优势,立足各地资源禀赋、产业基础、科研条件等,统筹推进传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业培育,确保各地在布局新质生产力中迸发比较优势,携手并进。以人工智能发展为例。近年来,我国形成了智算中心建设和应用良好的生态循环。《新一代人工智能发展规划》《新型数据中心发展三年行动计划(2021—2023年)》《“十四五”数字经济发展规划》等政策文件均围绕建立人工智能超级计算中心,打造新型智能基础设施等作出具体部署。在此背景下,西部省会城市贵阳发挥算力网络国家枢纽节点优势,着力打造国产化智算基地,夯实人工智能数字底座,发力大模型训练、数据要素流通、智能制造等新赛道,积极抢占智算、行业大模型培育、数据训练“三个制高点”,带动人工智能及相关

产业倍速增长,为经济增长注入澎湃动能。新时代新征程,各地要清晰把握自身在区域协调发展、国家战略总体布局中的定位,放眼长远、多方发力,确保产业政策、经济政策、金融政策以及用地、人才、技术投入等“一路绿灯”,营造更优质的创新环境和制度体系,做好产学研应用的结合,通过“融合化”“协同化”“一体化”“同城化”等差异化区域合作策略,全力推动新产业、新模式、新动能的发展在全国各地超前布局、加速落地。

未来,我们期待以发展新质生产力为着力点,进一步提升区域之间的分工协作水平和层次,推动不同地区、不同行业的企业围绕颠覆性技术和前沿技术进行更为科学的分工合作,加强统筹布局和投资引导,着力破解地区性发展难题,进一步凸显区域产业、资源禀赋优势,在建设现代化产业体系和全面高质量发展的进程中迸发更蓬勃的力量。(第一作者系清华大学马克思主义学院教授)