

# 尉氏县：党建引领融进去 基层治理活起来

近年来，河南省开封市尉氏县以提升组织力为重点，在党建引领基层社会治理工作中进行了有益的探索和尝试，把党组织的政治优势、组织优势转化为推动基层社会治理的内生动力，以高质量党建促进高质量发展，奋力谱写新时代基层治理新篇章。

## 创建“五星”有活力 基层治理有方向

聚焦上下驱动，强势发力。尉氏县成立由县委书记、县长任双组长的“五星”党支部创建工作领导小组，下设“一办十组”，相关县委常委担任创建工作办公室和10个工作组组长，组建高规格创建指挥中心；在“一办十组”的基础上，对应成立了10个“五星”党支部创建工作专班，进一步明确各工作专班、牵头单位和主要配合单位的职责任务；增强“五星”党支部创建工作力量，各乡镇成立“2+5”工作专班，压实各级创建责任的同时，确保省市县“五星”党支部创建工作相关指示精神“原汁原味”直达基层，形成人人知“五星”、人人创“五星”的良好氛围。

聚焦指导带动，凝聚合力。通过集中培训、以会代训等形式，及时传达学习省、市有关文件和会议精神，对重点任务进行安排部署；紧盯年度创建目标，细化创建举措，制定《尉氏县“五星”支部创建工作重点任务落实台账》，要求各乡镇（街道）、各专班对标重点任务落实台账，切实做到“三个对照，三个看一看”，通过对照查看，发现创建短板，以问题促整改，倒逼责任落实；制定下发《尉氏县“五星”支部创建督导组工作规程》，成立6个督导考评组采取“四不两直”方式开展实地督导，

督促、检查、指导创建活动，解决城市社区“五星”党支部创建工作中出现的各类矛盾问题，推动争星晋级。

聚焦激励引导，激发动力。制定《尉氏县“五星”支部创建工作考评激励办法（试行）》，依据城市社区“五星”党支部创建重点工作任务，对党群服务中心达标开工率、“红色物业”创建情况等排名通报，激发基层党组织的创建动力和活力；采取“一听二看三查”的形式，由县委书记、县长等四大班子领导带队，开展“五星”党支部创建观摩评比活动，对各乡镇“五星”党支部创建工作进行现场观摩、现场测评，观摩评价、激励先进、带动后进。

## 党建引领添色彩 基层治理“强”根基

整合多方力量，推进“老旧小区”改新颜。尉氏县加强组织引领，成立党建引领城市有机更新暨老旧小区改造指挥部，下设党建、规划等7个工作专班，出台《尉氏县老旧小区改造工作实施方案》，建立常态化通报工作机制，同时对于发现的问题及时形成清单交付县委常委会、政府常务会专门研究，使旧改工作落地有声；聚焦改造重点，联合通信和供电公司出资344万元统一规整内外墙线路，通过对强弱电线并杆上墙，消除户外线缆低垂松垮凌乱、胡乱附挂、私拉乱接等现象，同时按照老旧小区改造标准要求，拆除违建5713平方米，修整老旧、破损道路47056平方米，疏通污水管网18070米，采取实地查看、专业评估、团队设计、群众反馈等方式，为小区外墙做好“美颜”，科学规划小区花园位置并采购绿植、花草，增加小区绿化面积；创新

服务方式，构建“红色项目党组织、红色业主委员会、红色物业”“三位一体”管理模式，成立74个“红色项目党组织”，建成52个“红色业主委员会”，招募426名“红色管家”，有序融入老旧小区改造全过程，形成有机融合、下沉到底、全域辐射的带动模式，并由“红色项目党组织”牵头，组织居委会干部、网格员、物业、业主党员代表、分包干部等成立17个“红色邻里议事会”，搭建起“知民忧、解民难”议事协商平台，通过定期召开民情恳谈会、居民代表座谈会，了解群众急难愁盼问题。

延伸组织触角，推动“三无小区”强管理。把街道、社区的127名党员干部全部下沉到网格，与从县直单位公开选聘的41名全科网格员一起开展工作，取长补短、协同作战，在117个“三无小区”叫响党组织建起来、党旗树起来、党员动起来“三起来”。在41个基础网格、94个二级网格设立5个党支部，通过建组织、树党旗，让党员带动居民群众动起来。在集中连片“三无小区”组建党建联盟6家，把周边的“三无小区”党员凝聚在党组织周围，探索政治理论联学、优势资源联享、实践活动联办、党员队伍联建、中心工作联促、作风纪律联抓“六联工作法”，破解“三无小区”党员少、没有活动场地、无人组织管理的难题；同时探索构建“街道党工委—社区党支部—小区党小组—党员中心户”四级组织体系，在建组织、



开封市尉氏县两湖街道大西门社区开展老旧小区改造满意度调查。

强效能、固阵地、优服务上下功夫，目前已经成立52个党小组，覆盖129个小区，吸纳276名党员，带动800余名群众，进一步筑牢基层工作的“最前沿阵地”。

## 加强自治有热情 基层治理有力量

以“五长”联动为基础，提供信息收集新渠道。尉氏县以“五长”联动为基础，各小区成立业主自治委员会。公开、透明选举小区热心群众为网格长、街长、党小组长、楼长、单元长，通过“五长”联动机制，实现党建引领“五长”联动处理小区事务，精细管理精准服务。在日常工作中，注重加强“人、房、事、物、企”等基础信息的采集，注意发挥“五长”熟悉情况的优势，对辖区内基础信息逐个街区、逐个楼栋、逐个单元开展地毯式排查、动态式管理，量化为“一表三图”，并依据“一表三图”建立了信息完备的数据库，实时更新出租房屋人员、沿街门店商铺变化情况，精准服务对象和服务区域，推动基层治理精准化；建立街道党建引领基层社会治理联席会议制度，街道党工委书记任总召集人，建立由街道干部、党建联盟成员、居委会、业主委员会、物业服务企业等参加的联席会议制度，每月定期召开一次会议，共同探讨、交流、解决基层社会治理中的问题，提升居民的获得感、幸福感、安全感，居民自治由“点”到“面”，形成常态。

以“双报到”机制为抓手，开创共驻共建新局面。注重“领导示范带头”作用，由各单位领导干部带头积极参与“双报到”活动，通过开展一次政

策宣讲、进行一次民情恳谈、开展一次矛盾排查、认领一件民生实事、开展一次走访慰问等方式，主动下沉社区，对群众普遍关切的问题及时解疑释惑、回应诉求，做到“真报到、真服务、真见效”，推动活动取得实效；健全“报到”机制，建立“分级”联系机制，要求机关企事业单位党组织与报到社区进一步密切联系，确保单位党组织联系到社区、党支部联系到小区，保证服务落地，通过开展党建联建共建活动、社区治理难题调研、认领实事项目、建好“三张清单”、完善网格管理机制、深化“红色物业”创建等方式解决社区困难，推动基层治理；在深入了解社情民意的基础上，各“报到”党组织和党员积极回应群众诉求，着力解决社区及居民生活中的突出问题，为群众办好事实事，回应群众诉求，做好民生文章。

以“代表委员”履职为桥梁，探索问题解决新途径。为有效发挥“两代表一委员”监督评议作用，在全县各乡镇（街道）建立党代表活动室、人大代表联络站和政协委员之家。按照就近方便原则，将辖区内的党代表、省、市、县三级人大代表和政协委员全部纳入基础网格，并为每名代表委员分配网格通账号，“网”上履职，“格”内尽责，打通代表委员服务群众的“最后一米”；代表委员立足自身实际，充分发挥提案与建议的提交、联系群众、监督政府各部门的职能，在倾听居民呼声、了解社情民意、监督职能部门、维护居民权益等方面做好工作，帮助网格员和“五长”让事项流转更顺一点、办结更快一点、效率更高一点、质量更好一点。



开封市尉氏县城区风貌。