

# 广东省湛江市坡头区： 促进城乡深度融合 提升新型城镇化水平

■陈景泰

近年来,广东省立足于推进城乡区域协调发展,立足于开辟新的发展空间,立足于把短板转化为巨大的“潜力板”,实施了声势浩大的“百县千镇万村高质量发展工程”(以下简称“百千万工程”)。

为加快推进落实“百千万工程”,湛江市坡头区瞄准环境、产业、文化三个赛道,以城乡深度融合为目标,优化城乡生态环境,激活产业发展动能,助力教育文化事业蓬勃发展,稳步提升新型城镇化水平。

## 全面发力 建设典型镇与村

坡头区地处湛江湾东岸,一半是城一半是乡,区位优势较好,可供开发建设的资源不少,但辖区镇村发展情况对照典型镇、典型村建设标准还有一定距离。对此,坡头区下定决心强力推进典型镇、典型村建设。

成立“指挥部”,用好“指挥棒”。把各方力量组织起来,区直单位实行“双重挂点”,围绕“规划+拆、建、管”“保护乡愁+风貌提升”“干净整洁+经济活跃”,列出清单、形成规划,落实为具体责任,每月调度,点线面相结合,解决了新型城镇化过程中的具体问题。比如抓镇墟规划,坡头区携手广东省城乡规划设计研究院,聚焦典型镇“1+4+7+9+N”建设要求,规划编制典型镇的总体规划和施工图,筛选最能突出成效的街区进行重点规划打造,形成滚动推进的效果。建设了“坡头之眼”“特色街区”“文化公园”等重要点位,深挖典型镇的自然禀赋、历史文化、优势产业等特色,打造了集产业、文旅、贸易于一体的特色街区。例如,突破街区建设中的难点、痛点,下决心拆除街区中心的“喇叭口”,打造步行特色街区;整治农贸市场,活化利用废旧厂房建成停车场,活化利用旧粮所仓库建设美食街,并打造“最美商铺”。

充实“工具箱”,答好“管理题”。在典型镇建设过程中,坡头区立足于“解决真问题、真解决问题”,把建好群众的生活圈、商业圈、服务圈放在关键位置,创建宜居宜业新街区;按照标准,结合实际,通过“每天一调度”制度,推动干部直奔一

线,精准解题;多与群众商定建设方案,多与设计院反复讨论修改相关文件提升规划水平,多争取社会各方力量支持;深入推进“千干回千村”“百企帮百村”活动。

种好“发展树”,走稳“生态路”。去年以来,在环境建设中,坡头区注重绿美建设,有规划、有章法、有力度,以植树打造生态优势;以构建“绿美小场景”为抓手,开展“有喜事来种树”等一系列移风易俗活动;围绕湛江“红树林之城”建设,号召全区干部群众“不错过春天”,广泛进行植树绿化。

## 科创引领 发展特色产业

在新型城镇化建设中,推进城乡融合的关键在于产业发展,尤其是新兴产业的腾飞。加快发展新质生产力,成为未来新型城镇化建设的重要内容。对此,坡头区依托湛江高新技术产业开发区平台,奋力在新质生产力新赛道跑出“加速度”。

着力提升科技创新能力,拓宽新兴产业发展场景。整合3000亩地集中建设“海洋科技城”,集中600亩地建设湛江湾实验室(省级),聚力于海洋能源、海洋装备、海洋生物的科研,带动推进全市海洋牧场落地,建设全省最大的海工装备产业园。湛江湾实验室的建设大力推进提升了坡头区的产业科研能力,坡头区的企业成为湛江湾实验室的“市场部”,湛

江湾实验室成为坡头区企业自家的“试验田”。

狠抓科技成果转化,打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道。湛江湾实验室与坡头区在地企业中海油湛江分公司联手合作,活化利用CO2开发油田17-2和23-5,提高油田产量,效益明显。依托湛江湾实验室,坡头区正加快建设海工装备园区、海油园区、高新园区和现代物流园区,激活产业发展“一池春水”。

营造良好营商环境,促进产业和人才“双向奔赴”。人是现代化的主体,推进新型城镇化需要高素质的人才。坡头区依托多个创新平台,实施“人才强区13条”,重点聚焦高端人才、技能人才、乡村人才3支队伍建设,引进院士19人、博士144人,引入3个院士工作站,集聚了一批能工巧匠、高层次人才,为推进新型城镇化提供了核心动力。

创新项目服务机制,助力产业链精准招商。打造招商服务“七件套”,持续推进“全程代办”、标准地出让,推行“拿地即开工”和“带方案出让土地”等措施。去年,坡头区招商落地项目投资突破100亿元。

## 加强治理 文化风尚润民心

为以特色文化惠及民生、助推基层治理,坡头区重点在四方面发力:

开展特色活动,形成“教育

文化”。近年来,坡头区全面推出“三用心”教育行动,全力建设义务教育优质均衡发展示范区;扛着红旗抓教育,深入开展“最美常态课”“书香课堂”等活动;全力打造第三十一中“硕士团队”校园,努力促进幼儿园、小学、职业技术学校等教育场所提质升级,精心构建模范安全食堂、模范文化校园……2023年坡头区高考本科上线人数同比增长47%,中考高分层考生较2022年增长9倍,有关经验做法被省、市层面肯定并推广。

筑起平安堡垒,打造“平安文化”。平安建设是新型城镇化建设的基础之一。长期以来,坡头区一手抓“经济报表”,一手抓“平安报表”,取得较好成效。2021年12月,坡头区荣获“平安中国建设示范县”称号;2023年9月,坡头区荣获广东省第一批平安建设“平安鼎”。这两年,坡头区加快推进新型城镇化建设,通过打造智慧城市实现“一网统管”,使平安建设插上信息化的翅膀。值得一提的是,自2023年坡头区智慧城市指挥中心运行以来,其先后荣获第六届全国5G应用大赛奖、全国5G+公安应急专题赛大奖;创新建设的坡头区民生诉求平台入选“粤复用”平台。

激发干部创先争优意识,点亮“勤政文化”。2021年11月以来,坡头区坚持开展“亮灯行动”,由区领导带头,党员干部每逢周二、周四晚开展夜间一线服务活动。结合“三型模

范机关”创建行动,46个区直部门竞标争先、揭榜领题,全面联系74个村(社区),实现资源力量下沉基层、问题解决高质高效。这是坡头区创新夜间联系群众模式的体现,也是加快推进多元共治、用好“千干回千村”及综合网格员队伍等多股力量的体现,形成了全区干部勤政爱民的良好风气和

文化”。办好“咱村铺仔”,凸显“共享文化”。去年底,《人民日报》推出长篇通讯《农村小卖部,牵着大民生》,详细报道了坡头区的“铺仔文化”。在粤西地区,农村小卖部俗称“铺仔”,是大家购买日常用品的地方,也是左邻右舍拉家常、打扑克、下象棋的场所。坡头区通过完善功能、规范管理,赋予“铺仔”村民议事、矛盾化解、文化休闲等功能,将其打造成为村民参与基层治理及推进乡村全面振兴的新载体。相比村委会办公楼里严肃的氛围,“咱村铺仔”更接地气、更贴近群众。坡头区利用“铺仔”地理位置和人员聚集优势,有序引导更多群众深度参与乡村产业发展、人居环境整治、乡风文明建设等工作。“咱村铺仔”入选第五批全国乡村治理典型案例。

通过多方面综合措施,坡头区集中资源要素大力推进新型城镇化建设,县域综合实力进一步增强,乡镇的联城带村功能进一步发挥,农村集体经济收入稳步提升,突出短板弱项得到补齐加强。(作者系广东省湛江市坡头区委书记)



## 江苏扬州： “小羽绒”助力留守妇女就业

日前,在江苏省扬州市宝应县山阳镇一家羽绒家纺企业加工车间内,留守妇女在加工、检验出口的羽绒被。

近年来,宝应县山阳镇在11家羽绒家纺企业开通留守就业绿色通道,设立企业短期用工、季节用工、临时用工等多个措施,为留守妇女提供和创造了大量在家门口就业的岗位,使其实现挣钱顾家两不误。

中新社发 沈冬兵摄