

四川省内江市：打造城乡接合部新型社区“新地标”

■中共内江市委组织部

搭一顶帐篷、铺一块餐布，在休闲步道漫步，和春日美景相遇，与沿河风景欣喜合照……坐落在四川省内江市东兴街道城乡接合部的大自然湿地公园完善5G+智慧停车场、配套“15分钟生活圈”等基础设施建设，将现代化、生态化元素融入居民生活，社区发展更加绿意盎然。如何把区域优势转化为“续航动力”？内江市在加快建设高品质城乡接合部新型社区上给出了答案。

近年来，内江市突出系统施策，充分发挥党建引领作用，以推进服务水平提升、集中精力整治改善环境、综合提升基层治理效能为重点，推进城乡接合部新型社区突出问题专项整治，2023年全市实有人口净增长11.81万余人，人口从“逃离”到“奔赴”，“新地标”发挥着有效助推作用。

理顺治理架构

“考虑到传化广场的商圈建设和居民入住，我们对社区、网格边界进行了优化调整。”据胜利街道党工委书记岳宇介绍，今年城郊新楼盘的出售比例、人员流进比例逐渐增加，在社区优化调整中将碑山社区拆分为碑山社区和传化社区，更好地适应发展步伐。

为解决治理架构隶属管辖不清、组织体系不清、协调管理不清的问题，内江市着力在基础环节下功夫，进一步打通管理运行堵点。

理清隶属管辖。从社区管理幅度和服务对象的适配性出

发，考虑县域要素流动规律，加强社区区域规划与城市建设发展规划衔接，出台社区建制调整方案，调优社区60个、网格638个，划分学校、医院、商圈、工业园区等专属网格304个，扫除治理的“真空地带”。

建强组织体系。建立健全“街道—社区—网格（小区）—楼栋”四级组织体系，建立小区党支部775个、楼栋党小组945个，推动以党的组织引领、体系健全打通城市基层治理“神经末梢”。

部门协同联动。联合政法、公安、民政、住建、市场监管等力量，充分发挥党建引领作用，以推进服务水平提升、集中精力整治改善环境、综合提升基层治理效能为重点，推进城乡接合部新型社区突出问题专项整治，2023年全市实有人口净增长11.81万余人，人口从“逃离”到“奔赴”，“新地标”发挥着有效助推作用。

充实治理力量

为解决违建建筑拆除难、环境脏乱差等问题，内江市东兴街道607片区拆违控违攻坚队建立完善清单化管理、流程化服务的治理机制，联合相关部门共同进行治理，有效解决了该片区环境问题，“拆违地”上建起了新广场。

为破解治理能力不足、治理力量不强、治理队伍不优的问题，内江市着力整合社区“头雁”队伍，驻区单位、社会力量等资源，变“各自为战”为“相融互促”，激发治理合力。

建强社区干部队伍。统一规范选聘办法，推动城乡接合部社区增配社区专职工作者111名、专职网格员97名，实现每万城镇常住人口不少于18名社区

工作者目标；培育优秀城乡接合部社区党组织书记“领头雁”10名，发挥社区名师工作室作用，针对村改居干部能力不优、商品住宅区集中社区干部发展思维不广、老旧小区集中社区治理难等问题，选派57名城乡接合部社区干部跟班轮岗学习。

推动机关力量下沉。坚持社区需求导向，完善街道权责清单、事务清单，常态化推进“街道吹哨、部门报到”。遴选99名优秀机关干部到城乡接合部社区担任第一书记，蹲点指导。建立党建联席会议制度，发挥13个街道“大工委”，99个城乡接合部社区“大党委”作用，推动5000余名机关党员干部常态化下沉社区，协助开展“创文巩固”、基层治理等工作，打造出“甜承清风 康美家园”“人社惠民幸福蟠龙坝”“扶老携幼幸福汉安”等25个机关党组织服务基层治理品牌。

引导社会力量参与。引入“甜城社工”“灵犀社工”等社会力量孵化养老、育幼等社区社会组织2424个，引导“黄位民志愿服务联盟”“帮代办志愿服务联盟”等专业志愿服务力量共同参与，为城乡接合部新型社区提供矛盾纠纷化解、家政服务、托幼托育、老年助餐等，实现“专业人”走得进来。

完善服务体系

“基础设施更便利了，我们这个‘城中村’也成为了‘城中心’。”谈到村改居社区这几年的变化，水南镇长山社区居民张英高兴地说。水南镇长山社区有

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

效发挥“红色物业”作用，用活“积分制”治理方式，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”。

山东省曲阜市：“协约化”党建共建聚合力见实效

■中共曲阜市委组织部

2023年以来，为动员各方面资源力量助力社区发展，山东省济宁市曲阜市创新开展“协约化”党建共建工作，推动机关企事业单位深度参与社区事务，做深做实网格化服务管理工作，构建起党组织领导下的共建共治共享的城市基层治理新格局。

推动人员下沉 增强网格力量

曲阜市抓好平急转换能力建设和力量储备，优化“双报到”机制，按照“多对一”的方式，推动97个机关企事业单位与33个社区开展“协约化”共建，进一步推动资源、人员、力量下沉社区、网格。

明确协约共建流程。以“谈约联商、签约联建、亮约联推、履约联办、评约联创”5项流程为闭环，在制定社区需求清单、单位资源清单和共建项目清单的基础上，通过签订协约的形式约定双方的责任义务，在党的建设、基层治理、志愿服务等领域开展合作，扎实推进共建项目高质量实施。2023年确定协约共建项目118个。

建立双包一联制度。县级干部每人包保1—2个社区，定期到社区通过“拉呱说事”、实地走访等形式，协调解决居民群众

（上接B12版）



济宁市沙河镇成立“子牙河畔党旗红”志愿服务队。 河间市委组织部供图

抓源头，未选先育聚贤才。针对农村基层组织存在的“选人难、难选人”等问题，创新村级后备干部选拔培养方式，创办“乡村振兴精英培育班”，变“选时找、选后教”为“日常挑、选前育”，下大力选育文化程度高、创业本领强、立志扎根农村服务农民的优秀青年。目前已成功举

办培育班2期，结业248人，其中105人进入村“两委”班子，21人担任村党支部书记；第三期112名学员正在参加集中培训。

抓质量，严审严管践初心。坚持村干部“凡进必审”原则，突出政治素质、遵纪守法和道德品行考察，做到从“好人”中选“能人”，建立负面清单处置制度，坚

持协约共建优势，将党的建设、基层公共服务、文明创建等纳入“一张网”管理，落实多网融合，推动多元主体参与、多类资源下沉到网、多项服务精准到户；将网格化、政务服务便民热线、综合行政执法、应急管理等部门业务管理与网格服务相配，推行“大事全网联动，小事一格解决”的社会治理运行模式，形成网格事项闭环处置流程。

完善激励管理机制。社区设立“红色账户”，赋予社区充分的评价权，对共建单位在网格化服务管理工作中职能作用发挥情况进行积分，并采取适当形式进行反馈；积极培树先进典型，广泛开展“社区服务之星”“最美在职党员”等评选活动，每年公布“十佳共建项目”，评选一批共建工作先进单位和先进个人。

健全工作机制 提升网格质效

曲阜市依托“协约化”党建共建工作，健全完善网格化服务管理工作机制，着力推进网格化服务管理工作规范化、标准化建设，凝聚起提升网格治理效能的强大合力。

完善协商议事机制。每月由共建社区党组织牵头，组织各共建单位主要负责同志参加社区网格共建工作联席会议，共同协商解决网格服务管理工作中的难题，构建以社区党组织主导、共建单位共同参与的网格治理工作格局。

完善闭环处置机制。发挥

协约共建优势，将党的建设、基层公共服务、文明创建等纳入“一张网”管理，落实多网融合，推动多元主体参与、多类资源下沉到网、多项服务精准到户；将网格化、政务服务便民热线、综合行政执法、应急管理等部门业务管理与网格服务相配，推行“大事全网联动，小事一格解决”的社会治理运行模式，形成网格事项闭环处置流程。

完善激励管理机制。社区设立“红色账户”，赋予社区充分的评价权，对共建单位在网格化服务管理工作中职能作用发挥情况进行积分，并采取适当形式进行反馈；积极培树先进典型，广泛开展“社区服务之星”“最美在职党员”等评选活动，每年公布“十佳共建项目”，评选一批共建工作先进单位和先进个人。

发挥共建优势 释放网格动能

曲阜市充分发挥共建单位职能作用，围绕“网格+”建设，广泛发动各界力量参与网格治理，倾听群众声音，了解群众诉求，积极为群众办实事、解难题。

强化“网格+大数据”。研发搭建网格化数字服务平台，横向联网公安指挥中心、雪亮工程、天网工程等系统，纵向连通街道、社区中心，融合民意“5”来听、书记信箱、网络问政、阳光信



曲阜市人民医院组织在职党员到共建社区开展义诊志愿服务 曲阜市委组织部供图

访等平台民意诉求，全力构筑起平安建设“防护墙”。

深化“网格+志愿服务”。聚焦“暖民心、顺民意、纾民忧、解民困”，打造“1+3+5+N”志愿服务模式，组织网格员、驻地内团员青年、驻曲高校大学生三类重点群体，辐射带动公益组织、爱心企业等各方社会资源和社

会力量向网格集聚；开展“大手牵小手”儿童关爱、爱心义诊等各类群众广泛参与、紧贴实际需求、彰显曲阜特色的志愿服务项目90余项。

探索“网格+信用体系”。将“信用”元素与网格治理工作紧密结合，常态化开展信用信息采集、社情民意收集、特殊群体服务、安全管理巡查等网格管理服务，不断推进“信用+网格”治理

解“稳定器”。充分调动村民参与乡村振兴的积极性，建立村内矛盾化解组织，推行“两调一议”工作法；同时在乡村两级成立“法律援助律师服务站”，为调解提供全程法律援助，促进基层矛盾合法、合理、快速、高效调处。

推进移风易俗，吹开文明乡风“幸福花”。以遏制高额彩礼、提倡婚事新办为切入点，健全组织体系，强化顶层设计、建立机制体制、培树先进典型，抓住宣传教育、“一约四会”、综合治理三个关键环节，村“两委”干部带头示范、积极干预，有效遏制不良社会风气，“营养土”。组织乡村干部到先进地区实地观摩，定期组织村干部集中学习，交流发展思路，提升创业本领；广泛发动党员群众出谋划策，集思广益，努力寻找突破路径，将发展壮大村集体经济列入乡镇党委书记基层党建述职评议重要内容，作为村党组织书记“擂台赛”的必选内容。目前，已建立党支部领办合作社试点村63个，2023年村集体收入10万元以上的村达到97.2%。

发动群众自治，筑牢矛盾化

化解率达98%以上。

化解率达98%以上。

化解率达98%以上。

化解率达98%以上。

化解率达98%以上。

化解率达98%以上。

化解率达98%以上。

化解率达98%以上。

化解率达98%以上。

河北省河间市：念好基层治理“三字诀” 谱写和美乡村新篇章

■中共河间市委组织部

近年来，河北省沧州市河间市深入开展“乡村振兴党旗红”活动，念好“实、能、新”三字诀，坚持抓重点、克难题、树亮点，不断提升基层治理水平，奋力谱写和美乡村建设的新篇章。

聚焦“实”字 打造乡村振兴桥头堡

河间市强化举措、完善机制、整合资源、创新方法，着力建

实建强农村基层党组织。

规范指导，增强基层组织力。编印《党的基层组织工作标准化指导手册》2000册，指导各基层党组织规范开展党务工作；对10582名农村党员档案进行县级集中管理，健全发展党员全程纪实、政审联审制度，确保党员发展质量；制定各领域党组织书记抓基层党建责任清单，定期调度、年底交账，确保党建工作落到实处；为全市615个村制作村级事务公开展板，在醒目位置张贴二维码，定期更新公开内

容，提升村务透明度。

擂台比武，激活组织战斗力。坚持每季度开展一轮抓党建促乡村振兴“擂台赛”，每位村党组织书记都要上台打擂，促发展、拼干劲、争位次，涌现出了诗经村镇二十里铺村、沙河桥镇罗村、西九吉乡狄家庄村等一批立得住、推得开、叫得响的先进典型。2023年，全市成功打造5A村172个，占比27.97%。

联村共建，提升发展聚合力。以强村、农场、合作社、大型企业等为中心，与周围关联度高

的村党组织联建党总支，推行组织联建促提升、项目联动促融合、产业联兴促发展、区域联治促和谐的“四联四促”工作法，推动各类资源向重点工作集中，初步实现片区内一体联动谋发展的新局面。目前，全市共建立联村党总支46个，村庄发展合力进一步增强。

数字赋能，激发党建新活力。创新打造“河间党建云”平台，以数字技术赋能基层党建，创设“掌上课堂”，构筑“线上阵地”，开展“云上办公”，量化“考

评标尺”，集中展示重点工作，跟踪关注日常工作，定期开展交流活动，推动工作开展更加高效、组织生活更加规范、党员管理更加灵活、党建考核更加公正。

抓牢“能”字 锻造基层治理主力军

河间市构建“选育管用”全链条培养机制，着力锻造一支懂农业、爱农村、爱农民的乡村振兴“头雁”队伍。

（下转B13版）