

# 洪雅县：小区建起党支部 群众生活更舒心

近年来，四川省眉山市洪雅县坚持党建引领深耕治理最小单元，在城市小区全面成立小区党支部，着重从制度体系和治理能力上发力，调动各方力量有序参与小区治理，全面构建“支部进小区，有事找支部”城市治理新格局，推动“陌邻”变“睦邻”。

## 横向到边 纵向到底 组织架构更加紧密

建强党组织。洪雅县采取单独建、联合建、挂靠建形式全覆盖成立小区党支部103个，出台《小区党支部书记管理办法》，引导35名离退休干部主动担任小区党支部书记，选拔党小组长、楼栋长、楼层长1336名，纵向构建“党支部—楼栋长—党员责任区（楼层）”组织架构。

建好自治组织。推动小区党支部主导成立业主委员会，59名小区党支部书记通过法定程序担任业主委员会主任，横向构建“党支部+业委会+物业服务企业”联动格局。

建活群众组织。坚持“以群众组织组织群众”，全覆盖成立小区共青团、妇联、关工委等群团组织，吸纳小区律师、教师、医生、技工等人才2518名，常态开展小区志愿服务，持续回应群众高品质精神文化生活需要，因地制宜建成300余个篮球、书法、舞蹈等兴趣缘性组织，有效形成党支部主导，多元主体协同参与的小区治理体系。

## 权责明晰 有章可循 治理制度更加完善

完善制度设计。洪雅县出台《关于构建“支部进小区，有事找支部”城市治理新格局的实施意见》，将党建引领写入小区业主大会公约，进一步明确党支部在小区治理中的主体地位。建立小区问题响应与处置机制，将支委会审议作为小区重大事项决策前置条件，实行党组织交办、业委会领办、物业公司承办、志愿者队伍协办“四办”流程，推动小区事务事事有回音。

规范运行机制。印发《关于加强小区党组织标准化建设的通知》，明确组织建设、议事制度、队伍建设、活动开展、运行保障等5大类17项工作标准，为小区党组织“松绑”“明责”。出台《小区党组织运行经费管理办法》，每年分别配套2000元—1万元不等的运行经费。建立小区党组织运行考核制度，每年开展小区党组织运行分析，推动小区



眉山市洪雅县持续推进“支部进小区，有事找支部”工作。

党支部正确履职、规范运行。

创新授权赋能。落实党员“双重管理”、干部“双向考评”、职能“下沉鉴定”制度，推动人社、教育、卫健等22个部门鉴定职能下沉到小区，建立党员、干部、社会人才“岗位职责表现+党员群众反映+小区支部评价”三维考评机制，按小区党组织和评价主体单位占比4:6考核权重综合评定，小区党组织统筹各方力量的领导权、话语权得到实质提升。

## 四治融合 常态长效 群众参与更加充分

自治管理享民主。洪雅县建立民主集中议事制度，开展“居民说事”“民情恳谈”“坝坝会”活动，让小区的重大、民生事项均由集体讨论决定；通过“线上+线下”常态收集问题，按照“统一受理—及时交办—分口落实—支部督办”流程办理，形成居民自主“管人、管事、管物、管财、管事”的自治管理模式，居民关心的物业费、停车费、垃圾清运费等事项得到有效规范，居民参与基层治理更加有序。

法治保障促和谐。实施“警务前移”，形成由2名公安民警、1名网格员和若干名小区法律人才构成的“2+1+X”小区警务机制，优化小区法治环境。开展法治进小区、进楼栋、进住户“三进”行动，组建“邻里纠纷协调委员会”，积极调处物业纠纷、家事纠纷、邻里纠纷等，实现“小事不出楼栋、大事不出小区”。

德治教化淳民风。常态开展“市民课堂”，不定期举办阳光少年课堂、家风家训分享会等，每年开展“最美家庭”评选，培育社会主义核心价值观主导的小区文化，最大限度减少家庭矛盾、邻里纠纷，提升小区“邻聚力”。

智治支撑保平安。依托“壹号社区”智慧平台，建成小区“网络化”服务体系。引进与省公安厅联网的人脸识别



眉山市洪雅县墙沟街小区党支部开展老旧小区改造动员会。



眉山市洪雅县文塘社区组织开展“一社区一品牌”特色群众活动。

系统，在全县小区广泛安装使用。“天网工程”“雪亮工程”建设向小区延伸，实现全域监控、高空防坠监控、车辆智能管理，以“智”促“治”。

## 功能完备 保障有力 小区服务更加优质

建强服务阵地。洪雅县采取物业配套、市场化租用、国有资产划转等方式，全覆盖落实103个小区党组织活动阵地，配齐基本办公设备，让小区党支部和小区居民有地议事办事；同时，对7个城市“邻里服务中心”进行改造提质，整合政务服务、养老托幼、培训教育、文化娱乐等各项服务，完善服务配套设施，进一步构建居民15分钟服务圈。

加强服务激励。实行小区志愿服务“积分制”管理，将

党员、群众参与小区治理服务情况通过“服务积分”量化考评；建立群众参与志愿活动认证兑换机制等方式，优惠低偿开办“宋韵东坡”“小小科学家”暑期托管营，有效激发群众参与服务热情。

优化服务保障。联合规划、住建、执法等部门，开展小区公共资产和收益“清产核资”专项行动，推动110余处小区公共资产归位，建立小区公共收益“业委会补贴、党群活动开展、维修基金留存”三大支出路径，形成“收支平衡、略有结余”的小区良性自循环，让党支部开展工作有“骨气”更有“力气”。

常态服务反馈。探索“群众提、网格核、支部引、民主议、分类办、过程督”六步工作法，通过微信群、便利贴、民情恳谈“线上+线下”全方位常态

收集问题建议，发动网格员逐户宣传、逐项核实，召开坝坝会、业主大会、听证会等方式达成治理共识，遴选一批土专家、建设人才、文化名人、群众代表组建小区监督小组，对老旧小区改造、基础设施建设等各类项目进行全时段全方位跟踪问效，累计解决饮水难、排污难、用电难等急难愁盼问题3100余件，群众获得感、幸福感、安全感显著提升。

## 全域覆盖 相伴成长 城市合伙更加广泛

广开门路引。洪雅县通过“社会招引、社区培育、个人报名”相结合的方式，把热心公益、主动服务作为基础条件，把具备养老托幼、物业家政、心理咨询等能力作为机构招引加分条件，优先与具备织补、维修、美容美发等技能的个人合伙，每年开展合伙人履职情况分析，实行合伙人动态调整，将社区治理需求与合伙人能力素质精准匹配，因地制宜建成一批“能人超市”“名师工作室”“服务先锋岗”，保证社区合伙人队伍数量足、结构优、作用有效发挥。

条块联动育。在全县范围内开展两新组织“两个覆盖”攻坚行动，分行业成立由主管部门“一把手”任书记的行业党委，将参与社区治理服务作为党建工作考评指标，开展社区合伙人履职能力培训、考试和继续教育，组织各社区开展“服务拉练、交叉评比”活动，不断提升社区合伙人活动策划、精细服务等多方面能力，成功培育“樊樊读书会”“益馨社工”等20余支讲政治、会服务、善治理服务主力军。

综合统筹用。围绕“一社区一品牌”开展特色创建，细分制定亲子娱乐、文体赛事、生活服务、健康保健等社区活动清单，组织治理合伙人结对认领，下沉小区挖掘培养治理骨干，常态开展小区特色活动。将赛事策划组织、冠名赞助等事宜交由治理合伙人，连续3年高标准举办小区篮球赛、乒乓球赛等体育赛事，有效搭建群众展示平台，进一步增强小区向心力和凝聚力。

整合资源留。建立“政府购买、公益募集、市场运营”三大保障路径，统筹群众服务项目向社区、小区倾斜，公开募集社区治理“微基金”，由社区和合伙人共同出资成立服务公司，向群众提供优质低偿社区服务，有效保障社区特色服务常态长效不断档，持续提升城市治理水平。