

加快发展新质生产力 进一步全面深化改革

■郭强

创新在我国现代化建设全局中居于核心地位,新质生产力是创新起主导作用的先进生产力质态,加快发展新质生产力是推进中国式现代化这一新时代中心任务的重中之重。习近平总书记在二十届中央全面深化改革委员会第一次会议上强调:“实现新时代新征程的目标任务,要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手,把准方向、守正创新、真抓实干,在新征程上谱写改革开放新篇章。”习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调:“发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。要深化经济体制、科技体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,建立高标准市场体系,创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。”可以说,进一步全面深化改革是加快发展新质生产力的根本动力。

新质生产力和中国式现代化

习近平总书记提出的新质生产力是马克思主义政治经济学重要创新概念,深刻揭示了21世纪初以来人类生产力大

创新大发展的性质。人类社会迈入世界历史阶段以来,经历了四次生产力代际革命。第四次科技革命和产业变革推动了新的生产力质变,形成了新一代先进生产力。

21世纪人工智能和大数据技术快速发展,第四次科技和产业革命全面爆发。一方面,数字技术向通用人工智能(AGI)发展。业内专家预测,AGI将在5年内实现。AGI意味着机器的认知能力达到完美,基本可以模仿人类的全部行为,并具备自主从数据中学习、解决问题的能力。AGI后面还存在迈向超级人工智能的可能。人工智能不仅是控制端的根本革命,而且会使得操作端全面自动化。人类几乎全部退出一般的体力劳动和脑力劳动行列。另一方面,人工智能带来空前巨大的能源需求。第四次革命是最深刻最重大的科技革命和产业变革,是人类生产能力最宽广的延伸、最全面的提升,更是人类最特殊的能力——智识能力最重大的革命。

中国要在新一轮科技革命和产业变革的浪潮中推进中国式现代化,聚焦加快发展新质生产力是高瞻远瞩的战略抉择。如果不能加快发展新质生产力,不仅无法满足人民日益增长的美好生活需要,还会在激烈竞争、动荡变革的国际格局中陷入被动局面。

新质生产力和新型生产关系

新质生产力需要新型生产关系相配合,作为21世纪科学社会主义的新时代中国特色社会主义,一个极为重大的使命就是坚持守正创新,将数字技术与社会主义制度有机结合,推进中国式现代化,为人类对更好社会制度的探索提供中国方案。

积极探索数据社会所有制,破解新质生产力的所有制难题。数据是关键生产要素,但是传统所有制模式已不能适应这一新质生产力要素发展的需要。需要探索新型生产关系,即数据社会所有制,首先要承认、尊重原始数据的个人和法人所有权、隐私权、收益权;其次要尊重国家对数据安全的监管权;再次要合理安排数据存储、运算公司的数据经营权、收益权。

将人工智能对劳动力的大规模替代所可能引发的失业恐慌,引向减少全社会必要劳动时间。人工智能成熟后,一个人能代替十个人,大多数体力劳动和一般性的脑力劳动将被人工智能取代。从科学社会主义的角度看,人工智能可以把人从繁重的劳动中解放出来,把人从对物的依赖中解放出来,使人更可能自由全面发展。新一轮科技革命和产业变革从根本上来说,是有利于社会主义发展的,可以创新社会劳动模式,减少劳动时间。

基于全人类共同价值和全

人类共同利益,推动建立人工智能全球治理机制,确保人工智能的发展符合全人类利益。其中,既包括全人类安全利益,也包括全人类发展利益,力争以数字社会主义克服数字资本主义的弊端,保障人民的数据权益,实现人民共享数字红利。

发展新质生产力 必须进一步全面深化改革

要形成与新质生产力相适应的新型生产关系,必须进一步全面深化改革。要坚持用改革开放这个关键一招应对新一轮科技革命和产业变革的挑战、应对外部的“脱钩断链”“小院高墙”。坚持以全面深化改革为推进中国式现代化的根本动力,充分调动各方面的创新积极性。

要进一步深化经济体制改革,创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。其中的要害是打破所有制壁垒、地方保护壁垒和其他一切人为设置的壁垒,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,让市场去充分调动积极因素、配置创新资源。政府的首要作用不是去调控市场、指导创新,而是“保证市场发挥决定性作用”。新型举国体制必须是社会主义市场经济条件下的关键核心技术攻关机制。要改变政府一定要引领市场的传统观念。市场

的试错成本比政府低,容错机制比政府活,市场能够发现创新方向,但是市场有时候会因为缺资源、难赚钱而却步,政府可以“跟投”“买单”。

要进一步改革教育、科技、人才体制,为创造人才培养、人才推动创新提供足够宽松、顺畅、激励的体制和文化环境。其中最关键的是全方面、全链条地打破行政化、等级制、身份制(各种帽子)等泛官僚主义体制机制,真正树立创新第一标准、市场第一考官理念。打破传统公有制观念,健全要素参与收入分配机制,特别是各种公立、公有单位的要素参与收入分配机制,激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力,更好体现知识、技术、人才的市场价值。

要扩大高水平对外开放,为发展新质生产力营造良好国际环境。独立自主、自立自强绝不意味着新的闭关自守。一定要明白一个简单的道理,那就是安全的根基是发展,不发展就不安全,越发展就越安全,越高质量发展就越高水平安全。中国式现代化的发展空间必须在全世界,发展新质生产力的平台必须在全世界。要坚定不移深度参与全球科技一产业分工和合作,用好国内国际两种资源,用胸怀天下战胜“小院高墙”。【作者系中央党校(国家行政学院)科学社会主义教研部副主任、教授】

促进城乡人才发展更加平衡

■王轶 魏巍

我国是一个人口大国,雄厚的人力资源优势为推动经济稳定增长发挥了巨大作用。但要看到,目前我国城乡人才流动仍然存在不平衡的问题,制约了城乡经济社会的进一步协调发展。乡村由于人才流失面临人才结构失衡的情况,人才队伍老化、人才培养滞后、人才激励不足、创新人才缺乏等一系列矛盾,影响了乡村的生产力发展水平和发展活力。由此,努力推动人才要素双向流动,是解决乡村人才问题的重要举措,是实现乡村振兴的关键之举。

今年1月22日国务院常务会议研究全面推进乡村振兴的有关举措,强调要坚持农民主体地位,大力培养乡村人才,吸引各类人才投身乡村振兴。同时,今年的《政府工作报告》提出:“深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略,把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,加快构建优势互补、高质量发展的区域经济格局。”在此背景下,推动人才强国

战略的深入实施,真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才,以人才为纽带,实现城乡要素互补、互惠、互动,正在成为构建城乡融合发展新格局的重要途径。

人才要素双向流动,是指城乡之间人才资源能够实现自由、有序、高效流动,涵盖了城市人才下乡、乡村人才进城,以及城乡人才跨领域、跨行业、跨岗位流动。人才要素双向流动有助于打破传统的城乡二元结构,使得人才资源的配置更加合理,人才的发展更加多元,人才的创新更加活跃,进而能够为城乡发展提供强大的人力支撑。近年来,随着经济社会的不断发展,我国在推动人才要素双向流动方面取得一定成效。一方面,随着户籍制度改革的深入推进,农业转移人口市民化进程不断加快,农村人才向城市流动的渠道和条件不断改善,城市人才资源的规模和质量不断提升。另一方面,随着乡村振兴战略的深入实施,农村人才政策的不断完善,农村地区人才培养和引进的力度不断加大,城市人才向农村

流动的动力和机会不断增多,农村人才资源的结构和水平不断提高。

推动人才要素双向流动,对于构建城乡融合发展新格局意义重大。一是有利于促进城乡经济协调发展。人才是经济发展的核心要素,人才要素双向流动可以促进城乡经济要素的合理流动和有效配置,激发城乡经济活力,增强城乡经济发展内生动力。2022年全国农业转移人口的劳动生产率为城镇人口的45.6%,比2021年提高1.2个百分点,城乡人口劳动生产率差距继续缩小。二是有利于促进城乡社会和谐发展。人才是社会发展的关键因素,人才要素双向流动可以促进城乡社会要素的平等流动和公平分配,缩小城乡社会差距,增进城乡社会融合,提高城乡社会发展的整体水平。2022年全国城乡居民人均可支配收入比为2.45,比2021年下降0.05,城乡居民收入差距继续缩小。三是有利于促进城乡文化共享发展。人才是文化发展的重要载体,人才要素双向流动可以促进城乡文化要素的互

相流动和互学互鉴,丰富城乡文化内涵,提升城乡文化发展的创新能力。近年来,农村地区的文化设施得到显著增强,农民文化生活得到极大丰富,城乡文化发展的创新能力也得到有效提升,为实现文化繁荣和全民共享文化成果奠定了坚实基础。

有效促进人才要素双向流动,应重点做好以下几个方面的工作:

完善人才流动制度保障。进一步放宽城市落户限制,扩大农业转移人口在城市的就业和生活空间。完善城镇基本公共服务常住人口全覆盖,让更多未落户常住人口享有与户籍人口同等的教育、医疗、社保等公共服务,提高未落户常住人口市民化水平。维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,提高进城落户农民的安全感。推进城乡人才评价标准的统一,建立城乡人才评价、职称评定、工资待遇等方面的双向认定制度。

优化人才流动政策激励。加大对城乡人才流动的财政支持力度,建立健全城乡人才发展

专项资金,支持城乡人才培养、引进、使用、激励等各个环节的工作。加大对城乡人才创新创业活动的税收优惠力度,鼓励城乡人才创新创业。加大金融支持力度,为城乡各类人才的就业、生活、学习等提供更好的贷款、担保、保险等金融服务。

创新人才流动模式和渠道。建立城乡人才的交流合作机制,通过城乡人才对口支援、城乡人才轮岗交流、城乡人才联合培养等,促进城乡人才的知识共享和经验互鉴。推动城乡人才创新创业,建立城乡人才创新创业平台,通过建设城乡人才创新创业园区、城乡人才创新创业基地、城乡人才创新创业孵化器,为城乡人才提供更多更好的创新创业空间和条件。推动城乡人才返乡就业,建立城乡人才返乡就业服务体系,建立和完善城乡人才返乡就业信息平台、城乡人才返乡就业指导中心,提供城乡人才返乡就业补贴政策等。(第一作者系北京工商大学经济学院教授,第二作者系国家发展和改革委员会宏观经济研究院助理研究员)