

# 沿河土家族自治县： 深化城市基层党建综合体建设

近年来，贵州省铜仁市沿河土家族自治县（以下简称沿河县）严格按照党中央、省委和市委关于城市基层党建工作安排部署，抢抓全国城市基层党建示范市重点省建设机遇，以组织、服务、治理、发展、保障五个体系建设为抓手，深入推进城市基层党建综合体建设，不断提高党组织领导下的基层治理体系和治理能力现代化。

## 优化顶层设计 着力构建城市党建组织体系

健全体制机制。沿河县调整充实了城市基层党建引领基层治理工作领导小组，制定县委书记、组织部长、街道党工委书记、社区党组织书记“四张清单”，明晰目标任务，压实工作责任，为全县各城市基层党组织开展党建工作理清了思路、指明了方向、提供了遵循。建立以沿河城市党建联盟为主导，27个城市社区为抓手，非公、国企、教育、医疗等N个领域党建与城市党建联盟深度融合的“1+27+N”协同发展机制，构建起上下联动的工作格局。

提升统筹能力。建立健全县级领导、街道党员领导干部党建联系点制度，县级领导到联系点实地调研指导100余次，累计帮助城市社区解决59个实际问题。设立城市党建主题日，把每月的第一个星期五确定为“城市党建日”，由城市街道党工委牵头，社区党组织具体组织实施，通过驻区各机关企事业单位、非公经济组织、社会组织、国有企业、学校、医院等党组织和党员报到参与，围绕脱贫成果巩固、社区治理、社区文化、社区公益、治安联防和技能服务等内容，切实开展“基层党建日”主题活动。

建设赋能中心。整合城市党建联盟、城市人才驿站、助农直播间、创业孵化基地、路演大厅、农特产品展厅等，建成乡村振兴赋能中心，推动建立条块整合、信息集中、协同融合的城市基层现代化治理工作机制，为乡村振兴充电赋能。制定街道权责清单，取消4个街道招商引资、协税护税等任务，建立赋权事项指导清单76项，持续深化街道管理体制变革。全面清理不应由社区承担的工作10项，精简机制9个，清理牌子54块。



沿河县乌江湿地公园。



铜仁市沿河县祐溪街道红旗社区党群服务中心。

## 健全服务机制 着力构建城市党建服务体系

构建“大邻里服务圈”。沿河县加强社区党群服务中心体系功能建设，优化办事窗口等各项功能布局，建立社区党群服务中心27个，实行“一站式服务”“一门式办理”，配套建立日间照料中心6个、文娱健身中心10个、“4点半课堂”15个，不断夯实社区服务水平 and 满足社区居民的多样化需求。

深化机关党员“双报到”。制定印发《关于进一步加强机关企事业单位和两新组织党组织、党员联建社区、在职党员到社区报到工作的通知》，推行“群众点单”“社区派单”“部门接单”工作模式，健全驻区单位党组织、在职党员到社区报到为群众服务长效机制和“双报到”机制，打造和平街道花花桥社区等3个“双报到”示范点，81家机关企事业单位、18家非公组织包保联建27个社区。1214名机关企事业单位党员进社区为群众办理实

事371件。

推进“街道吹哨·部门报到”。制定印发《沿河自治县“街道吹哨·部门报到”实施方案》，进一步强化部门服务基层意识，推动各类力量在街道一线下沉、力量聚合，围绕党的建设、基层治理、综合执法等5大类15个事项建立吹哨清单，每月督导部门报到情况。去年以来，4个街道累计“吹哨”8次，帮助解决难点问题8个。

凝聚各方合力  
着力构建城市党建治理体系

选优配强社工队伍。沿河县出台《关于推进城市社区工作者职业体系建设的意见（试行）》“1+7”系列方案，对符合条件的102名在职社区工作人员开展了全面考察、首次认定、定岗定级，落实了“四险一金”福利待遇。2023年公开选聘34名城市社区工作者专职网格员，进一步充实城市社区工作者队伍，实现易地扶贫搬迁城市安置社区专职网格员配备率100%。选

## 推行村村联营 着力构建城市党建发展体系

盘活资产强内力。沿河县全面清理联桥社区、红旗社区、思源社区等社区闲置国有资源，开展造册登记、确权颁证，探索建立国有资产委托属地社区代管机制，采取承包、租赁、参股分红等方式盘活资源，积极引导社区结合自身实际采取资源开发型、盘活存量型、易地发展型、产业带动型、股份合作型、服务创收型、市场经营型、旅游引领型等“八型”模式发展壮大集体经济。累计通过居间服务获取收益102.98万元，所得收益用于社区发展壮大集体经济、建设公益设施、开发公益性岗位等，为集体经济发展注入能量。

“开办超市”添实力。依托县、街道、社区市场在资源配置中的决定性作用，充分发挥联建单位、驻地单位帮扶作用，整合辖区门面资产、部门

帮扶资源、上级帮扶资金等，4个街道均成立了“村社合股联营集体经济公司”，开办5家村社联动超市，积极搭建联动超市产品进机关、进校园、进企业、进农村、进社区、进安置点“六进”直通渠道。截至目前，27个城市社区实现集体经济收入237.75万元；5家村社联动超市营业额243万元，利润43.2万元。

发展产业增动力。立足区位、资源等优势，有针对性地发展城郊型、种养型、资源型、服务型等类型的集体经济，充分发挥城市边缘社区“菜篮子”“果篮子”基地作用，大力发展种植业、旅游业、农家乐等项目，种植精品水果5万余亩、时令蔬菜8.8万余亩，做大做强农旅产业，增加村集体经济收入。

## 狠抓责任落实 着力构建城市党建保障体系

压紧压实责任。沿河县严格执行“党委统一领导、党委组织部牵头负责、有关部门和行业系统齐抓共管”的领导体制和责任机制，县、街道、社区三级党组织定期将城市基层党建纳入整体工作部署，认真履行三级党组织书记抓城市基层党建“第一责任人”职责。

落实要素保障。严格落实各级政策要求，健全稳定的社区党组织运转经费保障制度，每个社区每年解决不低于10万元工作经费。配齐工作力量，建设一支数量充足、结构合理、管理规范、素质优良的社区工作人员队伍，力争到“十四五”末全部配齐社区工作者。强化阵地建设，通过新建、购买、项目配套、改造、租赁等形式，所有街道均实现党群服务中心面积达1000平方米以上，社区党群服务中心均实现每百户30平方米以上。

强化督导考核。县委组织部定期调度城市基层党建综合体建设各项工作，根据街道、社区承担的工作强度和任务，综合考虑设定减负工作目标考核分值，定期对县直单位有关部门执行落实情况综合考核，赋予街道反向考核评价权限，评价结果与单位部门年终考核挂钩，充分发挥考核指挥部作用，并总结经验做法，固化工作成效。