

贵州省铜仁市： 推进城市基层党建全域提升全面提质

■中共铜仁市委组织部

近年来，贵州省铜仁市坚持把党建引领贯穿城市基层治理全过程、各方面，围绕“黔进先锋·贵在行动”总载体，以“铜心向党·仁心为民”为载体，以街道统起来、社区强起来、网格实起来为目标，聚焦街道管理体制改革、社区网格精细化治理、社区工作者职业体系建设、社区物业党建联建、党建引领“四安家园”建设等重点任务，不断深化城市基层党建工作体系，全力推进城市基层党建全域提升全面提质。铜仁市2020年被列为全国市域社会治理现代化试点，并先后荣获全国社会治安综合治理优秀市、平安中国建设示范市。

构建“一轴多元”的统筹体系 推动街道统起来

街道党工委坚强有力，才能有效发挥统筹协调作用。铜仁市发挥街道党工委“轴心”功能，充分调动市、县（区）共建单位及相关职能部门、社会组织、公益性组织等多元力量，逐渐完善街道统筹机制、延伸党群服务触角、搭建吹哨报到平台，有效增强街道统筹能力。

完善街道统筹机制。以街道为“轴心”，健全完善城市基层党建联席会议制度和街道与市、县（区）相关单位横向互通、有机衔接、互相融入、资源共享的城市基层党建联系点制度，有效统筹市、县（区）相关职能部门资源下沉街道，全市351个市、县“四大班子”党员领导干部带头联系38个街道，召开四级联席会议904次，协商解决2400余个。全面推行街道党工委兼职委员制，推动与基层治理密切相关的驻街有关部门原则上作为联席会议成员单位，部门党组织负责人担任街道党工委兼职委员，配备兼职委员89人。构建党建引领城市基层治理扁平化应急指挥体系，市、县两级党委牵头抓总，组织部门充分履职尽责，以各级党组织和党员干部为主体，整合各方力量组建街道、社区应急综合服务队224个，由街道党工委统筹调度，开展应急培训、演练253次。同时，强化



贵州省铜仁市组织市级城市基层党建工作联席会议成员单位及区县组织部负责同志开展基层党建全域提升全面提质现场交流观摩。

常态化督查调度、跟踪问效，市、县两级开展现场观摩、定期督导、调研指导等2000余次，推动街道干部持续提升干事创业能力本领。

延伸党群服务触角。持续深化38个街道管理体制改革，围绕明责、赋权、扩能总体要求，制定权利清单1099项、责任清单1662项。坚持机构编制“瘦身”与“健身”相结合，街道内设机构设置以群众需求为导向，按照“优化、协同、高效”原则，全面规范街道党创办、党务政务服务中心等机构和职能配置，优化设立街道内设机构73个，规范设置街道所属事业单位82个，配齐配强党建工作力量120人，依法赋予街道综合管理权、统筹协调权、应急处置权、行政执法权以及涉及本区域重大决策、重大规划、重大项目的参与权和建议权5项权限，取消街道招商引资、协税护税工作任务，由县级党委、政府统筹进行考核，街道权责不对等、“小马拉大车”等问题得到有效解决。将街道、社区党群服务中心纳入城市公益性服务设施建设规划，有效统筹政法综治、市场监管、卫生健康、综合执法等行业部门资源下沉街道集中指挥调度，共建38个街道党群服务中心，合理划分政务服务、党群活动、综合治理等功能区域，推动有关部门服务窗

口下移街道党务政务服务中心，明确部门在街道治理中的职责任务，提供优质高效便民利民服务，破解街道资源力量不足的问题。

搭建吹哨报到平台。全面推行“街道吹哨、部门报到”，建立“街道社区吹哨、部门快速响应、及时报到处置、结案反馈评价”的全程闭环管理机制，街道社区利用“吹哨报到”机制，召集相关单位现场办公、集体会诊、联合行动，整合资源统筹解决，“应哨”单位迅速响应，直达一线、直达现场，竭尽所能帮助属地解决问题。同时，依托城市基层党建联系点制度，400多个市、县直单位对口联系街道、社区，实行街道社区和共建单位双向需求征集、双向提供服务、双向沟通协调的机制，共同商讨解决群众关心的热点、难点问题。拓宽“吹哨报到”参与范围，完善市、县、街道三级机关企事业单位党组织、两新组织党组织与社区党组织结对联系制度，1246个机关、企事业单位和两新组织党组织就近与驻地所在城市社区党组织进行结对，3.08万名党员主动参与社区治理、服务，认领微心愿3200余个。依托智慧平台，在155个社区推行群众点单、社区派单、党员接单的“三单”模式，解决问题2100余个。

构建“一体推进”的联动体系 推动社区强起来

社区是党和政府联系、服务人民群众的“最后一公里”，要健全社区管理和服务体制，整合各种资源，增强社区公共服务能力。铜仁市着力构建以社区党组织为主体，人才、集体经济为补充，各类居民自治组织、其他组织参与城市基层治理的联动体系，让社区广大党员在服务群众中充分发挥作用、展示良好形象，不断夯实社区发展根基。

强组织引领。持续深化社区、单位、行业党建联建共建，不断培育社区公益性、服务性、互助性社会组织和群众活动团队，形成互联互动、相互融合的立体化城市基层党建组织体系，实现组织从社区延伸到小区、楼栋，成为居民身边的“主心骨”。全市184个社区建立党组织334个、群团组织499个、志愿服务团队590个。坚持抓两头带中间与排队抓尾相结合，培育标杆、抓点带面，培育示范社区党组织29个，5个社区获评“全国先进典型社区案例”，按照不低于社区总数5%的比例，将排名靠后的社区党组织纳入后进党组织，建立14个社区后进党组织工作台账，明确整改措施和时限，推动比学赶超、全域争先。聚焦破解易地

扶贫搬迁后续服务“居安、业安、身安、心安”四个难题，制定《铜仁市党建引领易地扶贫搬迁“四安家园”建设措施》，选派易地扶贫搬迁安置社区乡村振兴第一书记121名、乡村振兴工作队员400名、村级工作人员854名，重点抓好治理体系、就业保障、公共服务、文化服务，实现全市128个易地扶贫搬迁安置点管理单元党的组织、工作全覆盖。同时，建立“1+3+X”领导机制，构建“党委领导+工青妇主体+其他组织力量、社会力量、市场力量参与”的组织构架，为提高“四安家园”服务质量提供有力保障。

强社区力量。牢牢抓住社区工作者职业体系建设这个关键，建立职业标准、职业发展、职业管理、职业服务四个体系，制定出台社区工作者职业体系建设措施办法，首次认定社区工作者1419名，建立社区工作者人事档案1053份，推荐符合条件的153名优秀社区工作者担任“两代表一委员”，享受街道副科级干部经济待遇的社区党组织书记或居委会主任13名，社区工作者岗位更有吸引力。按照城市综合网格专职网格员2023年配备率达40%、2024年配备率达70%、“十四五”末配备率达100%要求，2023年新集中选聘社区工作者475名，社区工作者总数达1621名，一支数量充足、结构合理、管理规范、素质优良的社区工作者队伍逐渐形成。160个社区推行“导师帮带制”，推动区（县）设立社区实训基地19个，设立社区名师工作室9个。坚持市级重点培训、县级普遍培训、街道兜底培训，常态化开展培训3100余人次，社区工作者和党务工作者实现培训全覆盖。全面推行社区党组织兼职委员制，推动461名共建（联建、包保、联系）单位党组织、区域内非公有制经济组织和社会组织党组织负责同志以及社区在职党员兼任社区党组织委员，碧江区、思南县探索选派71名有领导经历的职级干部担任城市社区指导员，引导“改非”干部发挥余热，社区工作力量不断壮大。

（下转B2版）